СЛОЖНАЯ И ВАЖНАЯ РАБОТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

С последней в 2019 г. коллегии Россельхознадзора руководитель управления по Челябинской области **Сергей Слободянский** вернулся с наметками плана интенсификации деятельности по фитосанитарному надзору, усиления эффективности работы с карантинными объектами на российско-казахстанской границе. Но интервью мы начали все же с традиционного вопроса об итогах прошлого года — что вполне закономерно в начале нового года.

Сергей Романович, чем знаменателен для вас как руководителя территориального управления РСХН ушедший год?

Прошел целый год, даже чуть больше с 19 ноября 2018 г., как я вступил в эту должность. И вполне объективно могу сказать, что за этот период было сделано немало, — безусловно, вместе с коллективом, который считаю профессиональным и желающим совершенствоваться.

Челябинское территориальное управление, как и все управления РСХН, в этом году, можно сказать, «выдохнули», — так как внедрение ФГИС, в том числе системы подраздела «Меркурий», завершилось успешно. Последний этап — контроль всей молочной продукции, не только сырья, но и переработки, как и планировался, состоялся 1 ноября 2019 г. Почему мы особо говорим об этом процессе? Потому что молочная отрасль практически во всех регионах, и мы это отмечаем по информации субъектов, страдает большим количеством фальсификата. А если говорить просто о молоке, то фальсификация здесь доходила с большей долей вероятности до 30%. Что это могло быть, мы не знали: из какого сырья приготовлена продукция, с какими добавками сделана, какой срок годности данного сырья и прочее.

И вот сегодня можно констатировать, что молоко, которое мы пьем, отслеживается. Мы стали активно выявлять моменты, где явно нарушен баланс между количеством сырья и объемом переработки, то есть изготовление сливочного масла, сыра, творога, жирной сметаны.

В 2019 г. «обкаталась» и стала эффективно действовать наша мониторинговая группа: четыре специалиста-инспектора в режиме «нон-стоп» дистанционно проводят выборочный анализ по некоторым предприятиям. Результаты подводятся еженедельно и оперативно отправляются в СМИ. Мы блокируем работу специалистов, допустивших нарушения, доводим информацию до хозяйствующего субъекта и, естественно, в рамках действующего законодательства привлекаем нарушителей к административной ответственности.

Логически выстраивается вопрос о деятельности Россельхознадзора в контексте продовольственной безопасности. А потому давайте уточним, как дела, к примеру, с остаточным количеством антибиотиков в южно-уральской животноводческой продукции, выявляет ли ваша служба такие факты?

Хочу сказать, что не только для экспорта, но и для внутреннего рынка требования безопасности были всегда высокими, даже если сравнивать с другими странами. О ситуации с антибиотиками: в этом году мы отправили на исследование почти 1500 образцов пищевой продукции, и только в двух пробах было обнаружено содержание антибиотиков. Возможно, ответ на поверхности: на птицефабриках действует

В марте 2019 г. вышло распоряжение Правительства РФ № 604-р Об утверждении плана мероприятий на 2019–2024 гг. по реализации Стратегии предупреждения распространения антимикробной резистентности в РФ на период до 2030 г. Утвержден обширный план мероприятий, в частности, «организация и проведение мониторинга остаточных количеств антибиотиков в продовольственном сырье и пищевых продуктах», направленных на предупреждение формирования микроорганизмов, устойчивых к антибиотикам.

правило — за 10—14 дней до убоя исключать из рациона антибактериальные средства, поэтому на момент убоя они полностью были выведены из организма птицы.

Что касается распоряжения РФ №604-р, то оно для нас важно тем, что и в медицине и в ветеринарии наблюдается перенасыщенность употребления антибиотиков даже с профилактической целью. И многие птицеводческие предприятия, еще с советского периода, иногда применяют препараты этой категории якобы «на всякий случай». В современных реалиях от этой модели уходят, заменяя на средства, не позволяющие микрофлоре привыкнуть к данным видам антибактериальных препаратов. Тогда в случае чрезвычайной необходимости их можно будет эффективно применить в лечебных целях.

Как вы считаете, возможно ли в животноводстве обойтись без антибиотиков?

Если реально, то сложно... Потому что агрессивная среда не позволяет при большой скученности сохранить полностью поголовье, будь то КРС или птица. Если на подворье у вас 10—15 курочек — то «да», с большой вероятностью вы их вырастите и сохраните. А когда на промышленных комплексах их содержатся сотни тысяч и миллионы, это очень тяжело. Напомню, в Челябинской области в промышленном содержании более 25 млн голов птицы, 900 тысяч свиней — по производству мяса птицы и свинины область занимает 3—4 места в стране.

Вопрос, наиболее близкий тематике нашего журнала: часто ли специалисты РСХН фиксируют нарушения требований к качеству и безопасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства?

Такие нарушения выявляются, но нечасто. Обнаруживаются они чаще всего в пробах зерна, комбикормов и их компонентов, взятых для идентификации качества. Занимаются этой проблематикой специалисты отдела надзора за качеством зерна и семенного контроля. И тенденция такова, что при полном массовом контроле нарушения фиксируется в небольшом объеме. Можно сказать, южно-уральские зерновики — это более дисциплинированное сообщество, которое не только понимает, что большое количество пестицидов — это плохо, а их минимизация в агрономии объясняется на бытовом уровне просто — это чересчур дорого. И потому местная растительная продукция более экологически чистая.

Данный факт подтверждают результаты исследования 237 образцов зерна, направленных в течение года в ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория» на определение показателей качества, безопасности и установления фитосанитарного состояния. А они таковы, что всего в 19 образцах, или 8%, зафиксированы случаи несоответствия требованиям ГОСТ.

Зерно и шроты «грешили» в основном отклонениями по показателям влажности, клейковины, сорности и зерновой примеси, по содержанию не опасных пестицидов и прочей токсичной субстанции. Редким случаем стал и обнаруженный в пшенице крупного зернового производителя региона ЗАО «Злак» амбарный клещ. По этой причине было приостановлено действие декларации о соответствии на пшеницу мягкую 3 и 4 класса, не отвечающую требованиям ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия» по зараженности вредителями и зерновой примеси — в ней еще был овес. Партия зерна была пущена на дальнейшую переработку после проведения фумигации и сортировки.

А вообще, можно сказать, что сегодня на Южном Урале отсутствуют большие проблемы с качеством и безопасностью зерна.

Как вы оцениваете в целом уровень биобезопасности на комбикормовых заводах Челябинской области?

В информационной системе «Цербер» в нашей области зарегистрировано 91 предприятие, которое выпускает фуражное зерно и комбикорма. Восемь из них крупные, расположены на птицефабриках, оборудованы по последнему слову техники. Все предприятия заключили договоры с государственной ветеринарной службой. Кроме того, они самостоятельно осуществляют производственный контроль за поступающим зерном и контролируют оформление эВСД в той же системе «Меркурий».

Для производства комбикормов используется как местное фуражное зерно, так и завозное — в основном из Приморского и Краснодарского краев. Но на тех территориях есть своя проблема — карантинные растения, семена которых с пшеницей, кукурузой и соей попадают на Южный Урал. Так, при ввозе кукурузы и соевого шрота из этих регионов были обнаружены семена повилики и амброзии. Фитосанитарная экспертиза в ФГБУ «Челябинская МВЛ» подтвердила в 40 случаях (за период с января по ноябрь 2019 г.) наличие жизнеспособных семян опасных растений. Тем не менее, управление Россельхознадзора разрешило ввоз зараженных партий зерна и использование по назначению, так как предприятия-грузополучатели используют перерабатывающие технологии, лишающие жизнеспособности семена сорных растений.

В 2019 г. в рамках выполнения плана отбора проб на определение ГМО нашими специалистами для лабораторных исследований было представлено 113 проб кормов и кормовых добавок. Пробы отбирались и на предприятиях, где их производят.

В ФГБУ «ВГНКИ» исследованы 20 проб на наличие генетически модифицированных организмов растительно-

го происхождения. Во всех этих пробах ГМО не обнаружили: представленные образцы соответствовали единым ветеринарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному надзору (контролю).

Еще 93 пробы кормов и кормовых добавок были отправлены в ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «Челябинская МВЛ». Там продукция проверялась на такие показатели, как токсичные элементы (кадмий, мышьяк, свинец, ртуть), остаточное содержание лекарственных средств, ГХЦГ и изомеры, ДДТ и его метаболиты, общая бактериальная обсемененность, сальмонеллы, энтеропатогенные типы кишечной палочки, микотоксины. По результатам исследований выявлено 13 положительных проб. В четырех из них (ЗАО «Магнитогорский комбинат хлебопродуктов — СИТНО») обнаружено превышение максимально допустимого уровня цинка в кормах. В пробе соевой дезодорированной обезжиренной муки производителя ООО «МЭЗ «Амурский» обнаружили микотоксин зеараленон. Данная информация была передана в территориальное управление Россельхознадзора по Амурской области для принятия мер.

Управление Россельхознадзора по Челябинской области создано в июне 2005 г. В его структуре пять отделов с широким функционалом контроля и надзора в сфере ветеринарии, обеспечения плодородия почв, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в том числе комбикормов, земельных отношений, в защите населения от болезней, общих для человека и животных. Руководитель управления С.Р. Слободянский до назначения на этот пост возглавлял управление ветеринарии Минсельхоза Челябинской области. Имеет два высших образования — ветеринарное и пищевое технологическое. Его труд отмечен ведомственными наградами и благодарностями Министерства сельского хозяйства РФ и губернатора Челябинской области.

В управлении на госслужбе 104 специалиста.

Ежегодно проводится около 2 тысяч контрольно-надзорных мероприятий, выявляется около 3,5 тысяч нарушений ветеринарного, земельного, карантинного, семенного законодательства РФ. За 11 месяцев 2019 г. с нарушителей взыскано 5,7 млн руб.

По данным исследований, проблема превышения допустимых уровней тяжелых металлов в отходах производства (помет, навоз) связана с использованием в кормлении, в частности, бройлеров и кур-несушек неорганических форм микроэлементов, которые плохо усваиваются и выводятся из организма с пометом, загрязняя тяжелыми металлами почву. Выявляются ли подобные нарушения в Челябинской области? Насколько они серьезные?

Отдельно отбор проб помета и навоза наша служба не делает. Но в плановом порядке для проведения исследований и определения уровня плодородия и загрязнения земель сельскохозяйственного назначения в течение года были отобраны 307 образцов почв. Большинство из них, а это 264 образца, отобранные на площади 1497,3 га, проанализированы. Результаты неутешительные: в каждой второй пробе выявлено превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ, установлены признаки ухудшения плодородия.

В ФГБУ «Челябинская МВЛ» проведено 1632 исследования. Пробы отбирались в рамках административных расследований и проводимых плановых проверок по соблюдению земельного законодательства. В 74 почвенных образцах из 150, отобранных с площади 565,3 га, выявлено превышение норм по химико-токсикологическим показателям. В пробах обнаружены соли тяжелых металлов, включая мышьяк, нитраты, бенз(а)пирен.

Но очистить почву, загрязненную тяжелыми металлами, практически невозможно. Продолжительное нахождение токсичных элементов в плодородном слое земли приводит к изменениям его состава и свойств, и, в конце концов, вызывает нарушение экологического баланса. Взаимодействуя с гумусом, тяжелые металлы образуют трудно растворимые соединения, накапливаясь в почве. Из почвы тяжелые металлы проникают в растения, которые затем попадают в пищу людей и животных. Сегодня специалисты используют способ засевания почвы быстрорастущими культурами. Их фитомассу, которая извлекает тяжелые металлы из земли, после созревания уничтожают. Полное восстановление плодородного слоя земли происходит только спустя десятки лет.

Какие из предприятий можно отметить как соответствующие санитарно-ветеринарным требованиям?

Например, ООО «Объединение «Союзпищепром». Недавно наше управление аттестовало это предприятие на соответствие «Единым ветеринарно-санитарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю».

«Союзпищепром» производит растительные корма для сельскохозяйственных животных и птицы: отруби пшеничные на кормовые цели, комбикорма полнорационные и кормосмесь гранулированную универсальную из отходов зернопереработки.

Госкомиссия провела ветеринарно-санитарное обследование производственной площадки предприятия на право переработки зернового сырья: производства, упаковки, хранения, перемещения и реализации универсальной кормовой гранулированной смеси для сельскохозяйственных животных. В процессе обследования были отобраны

шесть проб комбикормов на микробиологические, токсикологические показатели, содержание пестицидов, микотоксинов, радионуклидов и ГМО-компонентов. Все результаты отрицательные.

Управление рекомендовало ООО «Объединение «Союзпищепром» для внесения в реестр с правом экспорта и перемещения подконтрольной Россельхознадзору продукции — продукты, используемые в кормлении животных на таможенной территории стран Таможенного союза.

Мы затронули тему экспорта. Насколько челябинские производители мяса и яиц готовы к экспорту своей продукции? Какую помощь им оказывает южноуральское управление РСХН, чтобы они соответствовали требованиям импортеров?

Сегодня министр сельского хозяйства Дмитрий Николаевич Патрушев и руководитель Россельхознадзора Сергей Алексеевич Данкверт акцентируют внимание на увеличении экспорта продукции сельского хозяйства. Это особенно относится к регионам, где имеется избыток продовольственных ресурсов. Наша область является таковой: сегодня мы полностью обеспечили себя мясом и яйцом и можем позволить себе излишки реализовывать за рубеж, давая тем самым толчок к развитию наших предприятий. Тот же Китай готов в больших объемах покупать южно-уральскую животноводческую и растительную продукцию.

В настоящее время в реестре экспортеров в ИС «Цербер» зарегистрированы 42 предприятия Челябинской области, из них 15 — это экспортеры мяса (и не только птицефабрики) и одно — предприятие-экспортер пищевого яйца. Ими заявлены следующие страны: Вьетнам, Китай, Иран, Грузия, Азербайджан, Украина, Туркменистан, Таджикистан, Монголия, Египет, Таиланд, Объединенные Арабские Эмираты, Узбекистан, Саудовская Аравия, Индия, Пакистан.

Одна из актуальных функций нашего управления — осуществление контроля за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также за организациями, планирующими экспортные операции. По разрешению Россельхознадзора в 2019 г. прошли полное таможенное оформление две партии общим весом более 40 т с предприятия ООО «Равис—птицефабрика Сосновская».

Из челябинских предприятий, которые подтвердили и вошли в реестр третьих стран с экспортом в Китай, можно назвать также холдинг «Здоровая Ферма». В ближайшее время готовится войти в реестр Нагайбакский птицеводческий комплекс.

Но еще раз хочу подчеркнуть, что потенциал Челябинской области можно использовать в большем объеме, и если этого не наблюдается, то, видимо, из-за осторожности производителей.

Мы им помогаем перешагнуть «барьер нерешительности» — оказываем помощь в процедуре подачи заявления и регистрации для рассмотрения документов. На оформление документов отводится 43 дня, за это время кандидаты на включение в реестр Таможенного союза и в реестр третьих стран проходят обязательный государственный лабораторный мониторинг в аккредитованных лабораториях.

У китайцев очень строгие требования к импортному продовольствию: около 100 показателей по свинине и 75 по птицеводческой продукции. Это предполагает постоянные обследования экспортных партий, например, на остаточные количества антибиотиков. Требуются также исследования на токсичные элементы. Мы и в этом готовы оказать содействие: сегодня ФГБУ «Челябинская МВЛ» из 75 необходимых исследований проводит около 30, в 2020 г. увеличит их до 50.

Во время обследований производства потенциальных экспортеров сотрудники отдела разъясняют им требования и нормы законодательства ЕАЭС, международного законодательства, консультируют по процедуре сертификации продукции. На официальном сайте управления публикуются документы и сведения о порядке экспорта продукции в третьи страны, оперативная информация о введении и снятии временных ограничений. *И сегодня мы считаем одной из важных задач в этом направлении деятельности — убедить субъект, что экспорт нужен, что этого можно добиться исполнением определенных требований.* ■