

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АПК В 2016 ГОДУ

На заседании Государственной Думы в рамках Правительственного часа министр сельского хозяйства Российской Федерации Александр Ткачëв сделал сообщение об основных итогах деятельности АПК России в 2016 г. и задачах на ближайшую перспективу.

Александр Ткачëв, в частности, отметил, что достигнутые в последние годы успехи сельского хозяйства позволили вплотную приблизиться к выполнению Доктрины продовольственной безопасности. С 2005 г., когда импорт продовольствия составлял более 60% от потребления, пройден большой путь, и сегодня Россия почти полностью обеспечивает себя основными продуктами питания. Объемы производства зерна, сахара, картофеля, растительного масла, мяса и рыбы уже превысили показатели Доктрины. Ситуация с отечественным производством молока складывается не так оптимистично. Его доля в общем объеме потребления приближается к 80%, но пока не соответствует необходимому уровню самообеспечения. В полной мере ориентиры Доктрины продовольственной безопасности будут достигнуты в ближайшие семь лет.

2016 г. подтвердил приоритетное внимание к аграрной отрасли: выделенные для ее развития 222 млрд руб. позволили сохранить стабильный рост сельскохозяйственного производства — по 3% за последние три года. Министр признал, что помимо государственной поддержки такие темпы роста являются следствием возможностей, которые открылись в результате введения в 2014 г. ответных экономических мер.

Основным успехом завершившегося года в сельском хозяйстве следует признать урожай зерновых: 117 млн т и урожайность 26 ц/га стали абсолютным рекордом современной России. В общем объеме 72 млн т приходится на пшеницу, что также рекордное достижение. Более 83% составляет продовольственная пшеница. Поэтому, как подчеркнул Александр Ткачëв, разговоры о преобладании фуража «некорректны и выгодны прежде всего тем, кто заинтересован в снижении цен на зерно для его последующей переработки». Полученные объемы полностью обеспечили страну качественной пшеницей и создали потенциал для ее экспорта. Россия сохранила мировое лидерство по данному направлению, экспорт зерна в этом сезоне прогнозируется на уровне 35 млн т.

С увеличением урожая все более актуальным становится развитие соответствующей инфраструктуры. Глава аграрного ведомства напомнил, что в 2002 г., когда только начиналось экспортирование зерна, мощности по его перевалке на территории России были на уровне 5 млн т в год. Сегодня это уже 45 млн т без учета строящихся и про-

ектируемых мощностей. Фактически проблема с экспортной инфраструктурой решена, следующая задача связана с развитием зерновой инфраструктуры на удаленных от портов территориях.

Александр Ткачëв остановился на итогах работы отрасли и проблемах АПК, а также на перспективах развития этой отрасли.

В животноводстве рост сохранился. В 2016 г. производство скота и птицы на убой увеличилось на 5%, превысив 14 млн т в живой массе. По расчетам, к 2020 г. оно вырастет еще на 10% и достигнет почти 15 млн т. Развитие животноводства открыло возможности для экспорта российской мясной продукции, особенно мяса птицы, свинины и отчасти говядины. За 9 месяцев завершившегося года вывоз мясной продукции увеличился на 60%, превысив 160 тыс. т. Между тем, к 2020 г. объемы поставок из России могут приблизиться к 1 млн т, для чего необходимо открывать рынки азиатско-тихоокеанского региона, стран Персидского залива и другие. Министр обратил внимание, что до 50% мяса, производимого, например, в Германии, Польше, Италии, изначально предназначено для экспорта.

Применительно к свиноводству главным ограничением для выхода на рынки других стран, впрочем, как и угрозой для поголовья внутри страны, остается АЧС. За последние 10 лет данный сектор АПК вырос в 3–4 раза, поголовье насчитывает до 25 млн свиней. Отрасль не может позволить себе потерять позиции и допустить рост импорта, а такая опасность существует. На конец ноября 2016 г. ущерб от заболевания превысил 1,5 млрд руб., что в 13 раз больше, чем в 2015 г. Глава Минсельхоза обратил внимание на угрозу эпидемии и необходимость принятия беспрецедентных, возможно, даже жестких и непопулярных мер с целью минимизации распространения вируса. Они должны затронуть и ЛПХ, и дикую природу, так как без этого стратегическая задача развития экспорта не будет решена.

Александр Ткачëв проанализировал состояние молочной отрасли. В настоящее время удается лишь поддерживать достигнутые темпы роста производства молока в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах на уровне 3%. В силу демографических и социальных причин продолжается снижение производства в ЛПХ и в малых формах хозяйствования. Сокращающиеся объемы

должен восполнить промышленный сектор. Довольно существенным, по мнению министра, остается объем поставок молочных продуктов в пересчете на молоко из Республики Беларусь — 4 млн т. Чтобы нашей стране перейти к полному, до 90%, самообеспечению молоком, необходимо увеличить его производство на 7–8 млн т и, следовательно, построить до 2020 г. около 800 современных технологичных молочных ферм среднего размера.

Кроме животноводства Александр Ткачëв выделил такие направления АПК, как выращивание тепличных овощей, виноградарство, садоводство. Были названы факторы, способствующие развитию животноводства и растениеводства. В растениеводстве это повышение плодородия почв за счет активного использования удобрений и техническое перевооружение сельского хозяйства. В 2016 г. аграрии приобрели удобрений на 11% больше, чем годом ранее. Но все равно количество вносимых удобрений недостаточно. Их в России в среднем вносится 33 кг/га пашни в действующем веществе. Для сравнения были приведены данные по другим странам: в Германии и Польше — 200 кг/га, в США — 130 кг/га, в Канаде — 88 кг/га. Очевидный вывод: необходимо с каждым годом увеличивать использование удобрений, а это невозможно без наличия оборотных средств. Александр Ткачëв призвал при поддержке инвестиционных проектов не забывать и о субсидировании коротких кредитов. Он выразил надежду, что большинство желающих получить кредиты на текущую деятельность, на операционные



расходы получают такую возможность: в 2017 г. на эти цели запланировано почти 15 млрд руб.

Важнейшим аспектом остается техническое перевооружение отрасли. В 2016 г. общий объем субсидий производителям сельхозтехники составил без малого 10 млрд руб., и они перечислены Минсельхозом в полном объеме. Благодаря господдержке было закуплено практически в 2 раза больше новой отечественной сельскохозяйственной техники, чем годом ранее, — 12 тыс. единиц. В текущем году необходимо сохранить достигнутые объемы субсидирования сельхозмашиностроения, поскольку



темпы приобретения новой техники должны компенсировать выбытие старой. Для обеспечения эффективности и устойчивого роста отечественного сельхозпроизводства необходимо ежегодно приобретать более 15 тыс. тракторов и почти 5 тыс. комбайнов. До 2020 г. аграрии должны получить 80 тыс. единиц новой сельскохозяйственной техники. Такое перевооружение позволит освоить новые земли и повысить урожайность.

Александр Ткачëв отметил, что рост производства в сфере АПК и наполнение внутреннего рынка не в последнюю очередь достигнуты благодаря росту кредитования отрасли. За 10 месяцев 2016 г. объем кредитов, выданных предприятиям и организациям АПК, превысил 1 трлн руб., в том числе краткосрочные кредиты составили около 920 млрд руб., инвестиционные — 300 млрд руб. Для сохранения положительной динамики планируется реализовать новые меры поддержки. По поручению Президента и Правительства РФ в целях повышения эффективности системы межбюджетного субсидирования меры поддержки будут консолидированы. Начиная с 2017 г. заработает единая региональная субсидия, которая включает поддержку кредитования и страхования малых форм хозяйствования, элитного семеноводства, племенного дела, садоводства, овцеводства и т.д. Распределение единой субсидии будет осуществляться с учетом приоритетов развития каждого региона и на основе показателей, определенных в соглашениях с регионами. Таким образом, регионы получают возможность оперативно распределять средства исходя из текущих задач и конкретных проектов, а не ждать корректировки федерального бюджета.

Второе нововведение — механизм льготного кредитования под 5% — упростит доступ сельхозтоваропроизводителей к кредитным ресурсам. Субсидии планируется предоставлять напрямую банкам в размере 100% ключевой ставки по кредитам, выданным по ставке не более 5%. На эти цели в бюджете на 2017 г. уже предусмотрен 21 млрд руб. Производители получают возможность не отвлекать собственные оборотные средства на оплату процентов и не ждать их последующего возврата в виде субсидий.

На нужды АПК в 2017 г. в федеральный бюджет включены дополнительно 10 млрд руб. Министр пояснил, что поддержка на уровне 237 млрд руб. обеспечит рост отрасли на 3%, а население — продовольствием к 2025 г. При этом дополнительные 30–50 млрд руб. позволят гарантированно закрыть проблему дефицита уже через пять лет. По его мнению, приоритетное назначение государственной поддержки — субсидирование кредитов, так как у сельхозтоваропроизводителей должен быть доступ к льготным и дешевым финансам. Эти и другие меры необходимы для поддержки тех направлений, которые обеспечивают рост аграрного производства — селекция, генетика, глубокая переработка сельхозпродукции для получения кормовых и пищевых добавок, ветеринарные препараты. Пока же технологическое развитие сельского

хозяйства в разной степени, но опирается на достижения зарубежной науки. Говоря о животноводстве, министр выделил в целом его успехи: с каждым годом импорт племенной продукции сокращается. В то же время высокая зависимость от использования импортного племенного материала остается в птицеводстве. Чтобы уйти от этой зависимости, Минсельхоз ведет работу по подготовке программ, направленных на создание отечественных кроссов птицы, устойчивых к болезням и отличающихся высокой продуктивностью.

Важность проблемы осознается, поэтому на протяжении всего срока реализации госпрограммы предоставляются субсидии на компенсацию части затрат по приобретению элитных семян и поддержке племенного животноводства. В перспективе до 2020 г. планируется построить и модернизировать около 100 селекционных центров по формированию отечественного семенного фонда и генофонда животных.

Приоритетной на ближайшее будущее А. Ткачëв назвал задачу ввода в сельскохозяйственный оборот 10–12 млн га новых земель. Это, считает министр, реальная цифра. Освоение новых земель только в Сибири и на Дальнем Востоке позволит повысить валовой сбор зерна до 25 млн т и направить 10 млн т на перспективные азиатские рынки. Сегодня здесь собирают лишь 15 млн т зерна, что соответствует уровню внутренних потребностей в этих регионах.

Актуальным становится направление, связанное с перерабатывающей промышленностью. Александр Ткачëв отметил, что рост сельскохозяйственного производства обеспечил Россию сырьем, однако его переработка растет недостаточными темпами — примерно на 1% в год. Став крупным производителем и экспортером зерна, Россия продолжает завозить до 50% от общего объема потребления модифицированных крахмалов на сумму более 80 млн долл. США. Министр сопоставил стоимость зарубежных закупок глюкозы, лизина, других кормовых и пищевых добавок (оценивается в 350 млн долл. США) с объемом поддержки льготного кредитования в 2017 г. — 22 млрд руб. Министр подчеркнул, что эти доходы могут получать российские производители при развитии глубокой переработки зерна в России, которая также становится приоритетным направлением АПК.

Глава Минсельхоза России сформулировал задачу ближайших пяти лет: не просто накормить Россию и выйти на уровень самообеспечения по основным продуктам питания, но занять уверенные позиции на экспортных рынках к 2020 г. Он напомнил о колоссальном потенциале развития отечественного сельского хозяйства. В России находится 9% мировой пашни и 40% мировых черноземов, но на них производится лишь 5% зерна и 2% продовольствия от глобальных объемов. «Достижение даже среднемирового уровня эффективности позволит нам удвоить объем производства продовольствия», — подвел итог своему выступлению министр. ■