

DOI 10.25741/2413-287X-2022-01-1-157

УДК 636.085:006.4

# СИСТЕМА ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ КОНТРОЛЯ

**Т. АНИКИЕНКО**, д-р с.-х. наук, ФГБОУ ВО РГАУ–МСХА имени К.А. Тимирязева

E-mail: Anikienko3@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы правового обеспечения прослеживаемости товаров от производителя до потребителя. Национальная система прослеживаемости взаимосвязана с федеральной государственной информационной системой (ФГИС), что позволяет осуществлять государственный контроль за безопасностью товаров.

Ключевые слова: система прослеживаемости, безопасность, продовольственные системы.

The legislative aspects of the traceability of the commodities from manufacturer to consumer are reviewed. National traceability system is interrelated with the Federal State Information System thereby allowing for the State-governed control of the safety of the commodities.

Keywords: traceability system, safety, food systems.

С каждым годом все более явной становится глобализация рынка сырья, кормов, кормовых добавок, пищевых продуктов, оборудования и т.д. В результате товары неоднократно пересекают государственные границы. Для контроля их движения созданы международные системы прослеживаемости. Для обеспечения безопасности глобальной цепочки продовольственных систем Россия как член Всемирной торговой организации (ВТО) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) обязана соблюдать правила и международные соглашения [1, 2].

Функционирование внутреннего рынка ЕАЭС обеспечивается в рамках единых нормативно-правовых норм и правил. Возникающие барьеры в торгово-экономических отношениях устраняются по согласованию сторон-участников ЕАЭС. Так, было устранено 57 препятствий, еще 48 осталось. При этом объем взаимной торговли составил 54,7 млрд долл. США [3]. На территории ЕАЭС действует одна концепция продовольственной безопасности. Одним из основных направлений является создание единой информационной системы в подсистеме АПК

## КОНЦЕПЦИЯ КОЛЛЕКТИВНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕАЭС



в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС (рисунок).

Продовольственная безопасность обеспечивается применением ряда систем: технического регулирования; стандартизации; аккредитации; менеджмента качества; безопасности пищевых продуктов и др. Россельхознадзор активно применяет информационные системы. Автоматизированная система «Аргус» позволяет проводить сквозной контроль благодаря автоматизации процесса рассмотрения заявок на ввоз, вывоз или транзит товаров и продуктов, сырья, процесса выдачи разрешений или отказов. Она состоит из следующих подсистем, предназначенных для использования различными организациями: подсистема управления ветеринарного надзора; подсистема территориального управления; подсистема ветеринарного управления; подсистема пограничного ветеринарного контрольного пункта; подсистема главного управления ветеринарии стран СНГ; подсистема хозяйствующего субъекта. Еще одна из применяемых информационных систем автоматизации бизнес-процессов в торговле и обмена электронными данными между бизнесом и государством — ФГИС «Меркурий».

С сентября 2021 г. введена национальная система прослеживаемости товаров, которая взаимосвязана с системой прослеживаемости ЕАЭС и третьих стран. Ее созданию предшествовала кропотливая работа, в частности, по согласованию документов, гармонизации с международными стандартами, внедрению пилотных проектов, анализу результатов пилотных проектов, разработке IT-технологий [4, 5, 6, 7]. В таблице представлены действующие в настоящее время нормативно-правовые документы по обеспечению прослеживаемости товаров. Анализ документов показывает, что проделана серьезная работа. Однако необходимо еще гармонизировать российскую систему прослеживаемости с аналогичными международными системами.

Основная задача внедрения национальной системы прослеживаемости продукции — осуществление государственного контроля, направленного на снижение доли нелегальных товаров на российском рынке. Ее разработка нацелена на выполнение международных обязательств, подтверждение законности оборота товаров в Евразийском экономическом союзе, предотвращение ввоза на территорию Российской Федерации контрафактной продукции, обеспечение экономической безопасности страны, повышение конкурентоспособности отечественных товаров, сокращение «серого» импорта. Оператором системы прослеживаемости импортных товаров является ФНС России, участниками — импортеры и те, кто реализует или приобретает подконтрольный товар (согласно утвержденному перечню).

В настоящее время прослеживаемости в Российской Федерации подлежат товары, которые внесены в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1110 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости». В него вошли товары по девяти кодам ТН ВЭД ЕАЭС.

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ

### Документы

План мероприятий («Дорожная карта») по созданию национальной системы прослеживаемости товаров, утвержденный приказом Минфина России от 19.06.2018 № 1049 (в редакции приказа Минфина от 29.04.2019 № 204)

Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Республика Казахстан, г. Нур-Султан, 29 мая 2019 г.)

Федеральный закон от 02.12.2019 № 386-ФЗ «О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза»

Федеральный закон от 09.11.2020 № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации»

Приказ Минфина России от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи»

Приказ ФНС России от 26.03.2021 № ЕД-7-3/228@ «О внесении изменений в приложения к приказу Федеральной налоговой службы от 29 октября 2014 года № ММВ-7-3/558@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость в электронной форме»

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 534 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1137 и признании утратившими силу некоторых положений постановления Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 981»

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1108 «Об утверждении Положения о национальной системе прослеживаемости товаров»

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1109 «Об утверждении критериев отбора отдельных видов товаров для включения в перечень товаров, подлежащих прослеживаемости на территории Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2021 № 1110 «Об утверждении перечня товаров, подлежащих прослеживаемости на территории Российской Федерации»

Приказ ФНС России от 08.07.2021 № ЕД-7-15/645@ «Об утверждении форм, форматов, порядков заполнения отчета об операциях с товарами, подлежащими прослеживаемости, и документов, содержащих реквизиты прослеживаемости»

Одновременно соглашением предусматривается утверждение Евразийской экономической комиссией отдельного перечня товаров, подлежащих прослеживаемости на всей территории ЕАЭС. Система прослеживаемости распространяется на все организации, независимо от форм собственности, в том числе на ИП. При этом система налогообложения значения не имеет: отчитываются и обмениваются электронными документами и ООО на ОСНО, и ИП на Патенте.

Следует отметить, что задача прослеживаемости на предприятиях без информационной системы практически не может быть решена. В частности, без системы производственного учета, который решает задачи учета операций на каждом этапе жизненного цикла продукции. Так, при ввозе прослеживаемых импортных товаров в Россию каждой партии присваивается регистрационный номер (РНПТ), по которому ФНС России отслеживает движение товара. Импортер после ввоза товара получает на всю партию специальный номер, который далее указывается в счетах-фактурах, отгрузочных документах, отчете об операциях и декларации по НДС. Если товар ввозится из стран-участниц ЕАЭС (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана), то импортеры обязаны в течение пяти дней с даты постановки его на учет отправить в ФНС уведомление о ввозе. На основании уведомления ФНС формирует на каждую партию РНПТ. Если товар ввозится из других стран, импортеры формируют РНПТ самостоятельно на основании регистрационного номера таможенной декларации и номера партии товара. С данной процедурой более подробно можно ознакомиться на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Внедрение национальной системы прослеживаемости носит обязательный характер, следовательно, отказ от внедрения будет наказуемым. Подготовлен проект ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с регулированием операций с товарами, подлежащими прослеживаемости». Ожидаемый срок вступления в силу мер ответственности — 01.07.2022. Предполагаемые штрафы: 1000 руб. за каждый документ отгрузки/продажи без данных о прослеживаемости; 5000 руб. за отсутствие или задержку отчета о прослеживаемых товарах в ФНС России; 20 000 руб. за повторное нарушение в течение года.

Недавно Минсельхоз России объявил о проведении тендера на разработку федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и

продуктов его переработки, в том числе комбикормовой продукции. Планируется, что она охватит не менее 300 тысяч пользователей. Она будет отражать сведения о производителях зерна и продуктов его переработки, местах дислокации организаций и складов, сведения о партиях зерна (год урожая, место выращивания) и продукции. Также ФГИС соберет информацию о декларациях соответствия ввозимого в Россию зерна, грузоотправителях, получателях, перевозчиках и прочие данные, в том числе документы об утилизации и результатах государственного мониторинга зерна. Сведения о продуктах переработки, которые применяются в розничной торговле для продажи гражданам для личного потребления, в системе обрабатываться не будут. Аграрное ведомство ожидает, что программный комплекс исполнителя проекта обеспечит 15% прослеживаемости в 2022 г. и 50% в 2023 г.

Таким образом, можно констатировать, что идет реформирование всех информационных систем, их объединение в глобальную систему, включая систему прослеживаемости. Предприятия комбикормовой промышленности должны быть готовы к этому.

#### Литература

1. Аникиенко, Т. И. Новые международные стандарты / Т. И. Аникиенко // Стандарты и качество. — 2021. — № 7. — С. 40–44.
2. Аникиенко, Т. И. Комбикорма в системе органического производства / Т. И. Аникиенко // Комбикорма. — 2020. — № 6. — С. 14–16.
3. Официальный сайт Евразийского экономического союза. — Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/>. — Дата доступа 27.11.2021.
4. Принципы отслеживаемости/отслеживания продукта в качестве инструмента системы контроля и сертификации пищевых продуктов (CAC/GL 60-2006): Международные стандарты на пищевые продукты.
5. О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза: Федеральный закон № 386-ФЗ от 02.12.2019.
6. Об утверждении Положения о национальной системе прослеживаемости товаров: Постановление Правительства Российской Федерации № 1108 от 01.07.2021.
7. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с регулированием операций с товарами, подлежащими прослеживаемости: Проект Федерального закона. ■

