

НА РАСШИРЕННОМ СОБРАНИИ СОЮЗА КОМБИКОРМЩИКОВ

Не первый год в рамках отраслевого форума — международной выставки «MVC:Зерно-Комбикорма-Ветеринария-2018» Союз комбикормщиков проводит собрание не только для членов союза, но и для тех, кто не равнодушен к проблемам комбикормовой отрасли и интересуется ее развитием.

Открывая работу собрания на нынешнем форуме, президент Союза комбикормщиков доктор технических наук *Валерий Афанасьев* отметил важность консолидации отраслевого бизнес-сообщества в целях выработки единого подхода к решению задач, стоящих перед комбикормовой отраслью. Например, сейчас остро стоит вопрос с обеспеченностью животноводства витаминами. Союз не раз письменно обращался в Минсельхоз России с этим вопросом, но ни государство, ни инвесторы не спешат вкладывать деньги в производство отечественных витаминов.

О работе отраслевого союза рассказала *Татьяна Степина*, исполнительный директор Союза комбикормщиков. Организация объединяет производителей комбикормовой продукции, сырья, оборудования и поставщиков услуг. В этом году в нее вошли новые партнеры — предприятия Нижегородской, Липецкой и Московской областей.

Татьяна Степина ознакомила участников собрания с произошедшими и грядущими изменениями в нормативно-правовом поле, касающемся предприятий комбикормовой промышленности.

Так, с 1 июля 2018 г. предстоит полный переход на электронную сертификацию продукции вместо оформления бумажных ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) за оплату в государственной ветеринарной службе. Это создано, в том числе, для обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них, учитывая каждую партию товара. Для перехода необходима корректировка системы складского учета товаров и системы бухгалтерского учета, а также интеграция программного обеспечения систем учета товаров с ФГИС в области ветеринарии. Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 №646 утвержден перечень продукции, на которую смогут оформлять электронные ВСД уполномоченные лица организаций, не имеющие ветеринарного образования. Это позволит производителям продукции после однократных вложений значительно сократить временные и денежные затраты. В этот список включены и комбикорма. Приказом Минсельхоза России №647 утвержден более широкий ассортимент продукции, на которую оформлять электронные ВСД могут аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся госслужащими. В случае принятия решения об оформлении работниками предприятия ВСД в электронной

форме необходимо: обучить работников основам будущей деятельности (на сайте Россельхознадзора можно получить информацию об учебной версии ВетИС информационной системы «Меркурий»); обеспечить регистрацию работников в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»; издать приказы, устанавливающие порядок приема подконтрольного товара, сопровождаемого ВСД в электронной форме, оформления ВСД в электронной форме работниками, обеспечения контроля за движением подконтрольного товара и соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, а также внести в должностные инструкции работников и иных лиц, участвующих в данном процессе, соответствующие изменения и дополнения.

В целях обеспечения выполнения ветеринарных требований стран-импортеров при ветеринарной сертификации вывозимых в страны СНГ и ЕАЭС с территории Российской Федерации подконтрольных государственной ветеринарной службе товаров вышло указание Россельхознадзора, согласно которому необходимо проведение лабораторных исследований товаров на их соответствие требованиям безопасности, содержащимся в нормативных документах СНГ и ЕАЭС или в межгосударственных стандартах. Комбикормовые предприятия должны сдавать образцы комбикормов на исследование в лаборатории, которые имеют соответствующую аккредитацию и внедренные методики на соответствие требованиям стран-импортеров и которые обязаны использовать ФГИС «Веста» для сбора, передачи и анализа информации о лабораторных исследованиях поднадзорной продукции, а именно качества кормов. В ВСД, оформляемых органом управления ветеринарией субъекта Российской Федерации, достаточно указать номера экспертиз при сертификации продукции.

В настоящее время Минсельхоз России проводит публичное **обсуждение проекта поправок в закон «О ветеринарии» в части регистрации кормовых добавок**. До сих пор кормовые добавки регистрируются в соответствии с приказом Минсельхоза №48 от 1 апреля 2005 г. «Об утверждении правил государственной регистрации лекарственных средств для животных и кормовых добавок». В 2010 г. вступил в силу ФЗ №61 «Об обращении

лекарственных средств», и приказ Минсельхоза №48 с того момента утратил силу. Но в отношении регистрации кормовых добавок иной документ принят не был, и Россельхознадзор до сих пор продолжает требовать регистрацию премиксов на основании этого документа. Несколько лет Минсельхозом разрабатывается проект постановления Правительства РФ о регистрации кормовых добавок, но он раз за разом отклоняется Минюстом. Данным проектом предусматривается, что регистрации подлежат все кормовые добавки, за исключением: предназначенных для экспорта и для научных исследований; зарегистрированных уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза; премиксов, БВМК и АВМК, производимых промышленным способом и содержащих в своем составе предназначенные для производства кормов добавки, зарегистрированные уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза. Проектом предполагается введение государственной пошлины за проведение экспертизы кормовых добавок и за выдачу свидетельства об их регистрации. Для того чтобы узаконить введение госпошлины, необходимо внести поправки в Налоговый кодекс и в закон «О ветеринарии». Проектом поправок в закон «О ветеринарии», вынесенным в настоящее время на обсуждение, предусмотрена норма об уплате государственной пошлины в размере 160 тыс. руб. за действия, связанные с регистрацией добавок. Одновременно подготовлены соответствующие изменения в Налоговый кодекс РФ. Публичные обсуждения продлятся до 15 февраля 2018 г. Настоящий федеральный закон вступит в силу 1 января 2019 г.

В наступившем году комбикормовых предприятий, как и всех других, коснутся **поправки в отношении проведения плановых проверок**. Правительство активно работает над риск-ориентированным подходом при проведении проверок. И чем выше будет риск деятельности проверяемого предприятия, тем чаще его будут проверять. Имеет значение и то, были ли существенные замечания при предыдущей проверке. Частота проверок колеблется в интервале от 1 раза в год до 1 раза в 5 лет. Деятельность комбикормовых предприятий относится к умеренной степени риска, следовательно, плановые проверки должны проводиться 1 раз в 5 лет. Еще одно нововведение — использование при проверках проверочных листов (чек-листов) по видам деятельности; это является разновидностью риск-ориентированного подхода. В чек-листах четко написано, что именно будут проверять, а также в каком пункте, в каком нормативном акте это требование содержится. Знание содержания проверочных листов поможет предпринимателям своевременно подготовиться к проверке. При проверках производителей комбикормов контролеры ссылаются на отдельные пункты ТР «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан 18 марта 2008 г. N263 (постановление Правительства РФ от 9 марта 2010 г. N132.

Если в орган контроля поступили сведения о том, что произошло незначительное нарушение обязательных требований, а виновник ранее не привлекался к ответственности, то орган контроля вправе будет не проводить проверку, а объявить предостережение. Обращение потребителя по поводу нарушения своих прав повлечет внеплановую проверку только при условии, что потребитель обращался с претензией к организации, но его обращение не было рассмотрено либо требования не были удовлетворены. Внесено изменение в раздел о сроках извещения о плановой проверке: предупреждать о ее начале будут не позднее, чем за три рабочих дня, а не календарных, как это было ранее. Если невозможно будет провести проверку из-за отсутствия руководителя организации на месте, об этом составляется специальный акт. В этом случае у надзорного органа будет еще три месяца на то, чтобы принять решение о проведении плановой или внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления. И наконец, контрольные органы получают право делать контрольные закупки, чтобы проверить соблюдение обязательных требований при продаже товара.

Продолжая тему нехватки компонентов для производства премиксов и комбикормов, **исполнительный директор Союза комбикормщиков отметила сложную ситуацию и с лизином**.

Россельхознадзор в сентябре остановил поставки лизина с шести заводов Китая, а с 22 декабря 2017 г. приостановил действие свидетельств о государственной регистрации лизина в связи с отрицательными результатами проведенной инспекции китайских предприятий-производителей лизина, а также в связи с информацией о кормовых добавках с ложнозаявленными при регистрации в России штаммами-продуцентами. Это привело к дефициту лизина и росту цен на него соответственно.

Положение с поставками лизина усложнилось еще и тем, что предлагалось ввести с 1 декабря 2017 г. по 31 мая 2018 г. лицензирование импорта в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, кормового L-лизина моногидрохлорида. Проект постановления Правительства РФ, разработанный Минпромторгом, был размещен для обсуждения на сайте и вызвал много вопросов. Принятие документа в такой редакции привело бы к коллапсу на кормовом рынке. Союз комбикормщиков крайне обеспокоен сложившейся ситуацией на рынке лизина и обратился с письмом в Минсельхоз России с замечаниями и предложениями по проекту постановления. Аппарат Правительства РФ вернул данный проект на доработку в Минпромторг. Новая редакция еще не представлена для обсуждения.

Ситуация в отношении лизина должна нормализоваться во второй половине февраля, когда поставщики лизина переориентируются на рынки Индонезии, Бразилии, Южной Кореи и Франции. Российские же производители сульфат-

лизина пока не могут обеспечить всей потребности отечественных производителей комбикормовой продукции. «Завод премиксов №1» выпускает 62 тыс. т сульфата лизина. Второй завод — «АминоСиб» в Тюмени в прошлом году произвел около 3 тыс. т, в этом году должен выйти на 10 тыс. т при проектной мощности 30 тыс. т. В 2018 г. ожидается запуск в эксплуатацию завода «ДонБиоТех» проектной мощностью 85 тыс. т лизина. Если планы будут реализованы, годовое производство лизина достигнет 200 тыс. т, что полностью обеспечит внутреннее потребление, а на фоне большого объема производства зерновых Россия сможет выйти на развивающиеся рынки Азии и Ближнего Востока.

Участники собрания интересовались судьбой ТР «О безопасности кормов и кормовых добавок», который по плану Таможенного союза еще в 2010 г. должен был увидеть свет. Татьяна Степина рассказала, на каком этапе согласования находится этот документ. В 2016 г. в ЕЭК была направлена согласованная российская позиция, гармонизированная с директивами ЕС. Но в мае 2017 г. Россельхознадзор заявил о необходимости пересмотра российской позиции в части определения объектов технического регулирования, поскольку включение кормовых добавок в определение «корма» не соответствует правовой базе государств-членов ЕАЭС, а также потребует существенных изменений в системе действующих отраслевых документов, ГОСТ и пр. Затянувшееся противостояние некоторых представителей бизнеса и Россельхознадзора сдерживает процесс согласования проекта техрегламента в Евразийской экономической комиссии. По мнению Союза комбикормщиков, логично отнести к кормам все продукты, которые подлежат скармливанию животным, но также логично и то, что корма несут питательную нагрузку, а кормовые добавки выполняют различные функции: зоотехнические, технологические, сенсорные, а также регулируют обмен веществ в организме животных. Корма подлежат декларированию, а кормовые добавки — регистрации. В целях ускорения принятия техрегламента необходимо найти решение, отвечающее интересам всех участников рынка. При этом важной задачей остается адаптация международного опыта к российским реалиям, а именно: необходимо разделить объекты технического регулирования на корма и кормовые добавки, премиксы оставить в определении «комбикормовая продукция», а не относить их к кормовым добавкам. Эти продукты необходимо разделить как в понятийном смысле, так и в законодательном порядке. Более драматично то, что в своей работе российские производители в вопросах безопасности продукции вынуждены руководствоваться временными МДУ, разработанными и утвержденными в 70–80-х годах, а также отдельными пунктами ТР Казахстана «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок». Ветеринарные правила и нормы, разработанные в 2003 г., так и не были утверждены. Отсутствуют документы, содержащие определения базовых понятий терминов «корма» и «кормовые добавки».

В ЕЭК разработан проект «Единые ветеринарные требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю». Требования являются обязательными для исполнения юридическими и физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, которым принадлежат на праве собственности или на ином законном основании земельные участки, здания, строения, сооружения, места складирования (хранения), в которых осуществляется деятельность по выращиванию, изготовлению, переработке и хранению товаров, подлежащих ветеринарному контролю, и сведения о которых включаются в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства-члена, а также собственниками транспортных средств, осуществляющих перемещение указанных товаров. Согласно этому проекту требования ЕЭК могут применяться к любым объектам, производящим или хранящим товары. Подлежат ветеринарному контролю: фуражное зерно, растительное сырье, гранулированные и упакованные корма, кормовые добавки химического синтеза, живые животные, туши и прочее, хотя эти товары несут разные ветеринарные риски.

Союз комбикормщиков считает, что для комбикормовых предприятий и производителей сырья предлагаемые требования избыточны, и инициировал проведение совещания в ЕЭК для обсуждения разделов единых ветеринарных требований, где представил свои замечания и предложения. Проект одобрен с учетом замечаний Союза комбикормщиков на заседании Консультативного комитета и готовится для внесения на рассмотрение органами ЕЭК.

Когда готовился номер к печати, Союз комбикормщиков сообщил, что решением №27 от 13 февраля 2018 г. Коллегия ЕЭК утвердила Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

В соответствии с правилами государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.09.2013 г. №839 гл. I п. 2., не подлежат государственной регистрации: продукция, полученная путем комбинации, обработки или переработки зарегистрированной продукции, содержащей модифицированные организмы, если такая обработка и переработка не приводит к изменению генетического материала продукции. Следовательно, комбикормовая продукция, содержащая зарегистрированные ГМ-компоненты и задекларированная в установленном порядке, регистрации не подлежит.



Отмечаются спорные случаи, когда при проверках региональными управлениями Россельхознадзора в комбикормах, не содержащих ГМ-компоненты, они обнаруживаются. При исследованиях лаборатории ветеринарных служб, в том числе ВГНКИ, применяют методику, в соответствии с которой процентное содержание ГМ-сои определяется как соотношение количества ДНК генетически модифицированной сои определенной линии к общему количеству ДНК всей содержащейся в корме сои — и генетически модифицированной, и не таковой. И когда в комбикормовые не вводятся соевые продукты, то методика ведет расчет количества случайной примеси ГМ-сырья (остающейся в ничтожно малых количествах в «мертвых» зонах производственного оборудования) по отношению самой к себе. Это приводит к недостоверному результату — в протоколах испытаний указывается, что обнаружено ГМО более 0,9%, хотя производитель не вводил и не декларировал (не маркировал) свою продукцию как содержащую ГМО. В итоге к нему применяют штрафные санкции.

Согласно приказу Минсельхоза России от 26.07.2017 г. N366 с 4 сентября 2017 г. вступил в силу административный регламент Россельхознадзора по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащих такие организмы. Зарегистрирован в Минюсте России 23.08.2017 N47912.

На заседании Общественной палаты РФ в декабре 2017 г. эксперты Союза комбикормщиков приняли **участие в обсуждении Хартии добросовестного поведения налогоплательщиков**, о чем рассказала исполнительный директор Союза.

Основными принципами Хартии являются: не получение участниками рынка конкурентных преимуществ за счет неуплаты налоговых платежей или участия в схемах незаконного возмещения НДС, а также препятствие вовлечению себя в такие схемы. На сайте участников Хартии одни члены будут информировать других о том, что определенные поставщики используют налоговые схемы. Тогда такой поставщик либо захочет работать правильно, чтобы не быть в зоне риска, либо у него не будут покупать продукцию. Компании, которые выбрали данных контрагентов, не смогут доказать перед налоговой инспекцией проявление должной осмотрительности, что послужит основанием для проведения проверок. Это поможет удалить нечестных посредников в цепочке. Предварительные итоги «обеления» зернового рынка при экспорте зерна по данным ФНС за два квартала 2017 г. — предотвращение потерь бюджета в размере 21 млрд руб.

Рынок внутренней переработки зерна еще не перестроился. Чтобы активизировать процессы «обеления» рынка, ФНС планирует выездные налоговые проверки с привлечением правоохранительных органов. Комбикормовые заводы работают по договорам поставки напрямую с сельхозпроизводителями или трейдерами в незерновых регионах при этом должны выбирать реальные компании. Недобросовестные поставщики, не имеющие активов, покупают у сельхозпроизводителей без НДС, но дороже, чем купили бы переработчики, и продают комбикормовым заводам с НДС, тем самым воруют у государства. Переработчик ставит НДС к возмещению, а ФНС не принимает документы, так как видит разрыв в уплате НДС. Начинаются судебные разбирательства. Комбикормовые заводы оказываются под угрозой потому, что они реально существуют, у них есть активы, их руководители — реальные люди. Налоговые органы при налоговом контроле в отношении разрывов по НДС ищут именно выгодоприобретателя, то есть реальную компанию, с которой в случае доначислений можно будет взыскать начисленные налоговые платежи.

Члены Хартии выработали следующие правила при выборе поставщика — торговой компании, применяющей общую систему налогообложения:

- отсутствие разрывов по уплате НДС в цепочке поставщиков, начиная с 01.07.2017 г., в том числе по закупкам сельхозсырья, транспортных услуг, топлива, прочих товаров, работ, услуг на основании данных ФНС России;
- балансовая стоимость основных средств поставщика (производственного назначения в сфере агропромышленного комплекса: транспорт, сельхозтехника, земля, элеваторные комплексы и пр.) — не менее 50 млн руб. у юридического лица торговой компании;
- документальное подтверждение поставщика того, что учредителем является физическое лицо — действительный собственник (бенефициар) юридического лица;
- документальное подтверждение поставщиком закупки сельскохозяйственного сырья непосредственно у сельхозтоваропроизводителя;
- документальное подтверждение (при необходимости) закупки поставщиком транспортных услуг без НДС или с НДС у поставщиков, оказывающих транспортные услуги собственным грузовым транспортом, с закреплением этих положений в договоре и с документальным подтверждением наличия такого транспорта и осуществленных закупок. При оказании поставщиком транспортных услуг собственным грузовым транспортом закрепление таких положений в договоре и документальным подтверждением наличия такого транспорта;
- наличие штата сотрудников поставщика, необходимого для обслуживания финансово-хозяйственной деятельности.

Правила не имеют целью ограничение добросовестной конкуренции, предполагают добровольное их применение компаниями, являющимися членами Хартии, и направлены на максимальное обеление зернового рынка. ■