

ФГИС «ЗЕРНО»: ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЗРАЧНОСТЬ РЫНКА

М. КОПЕЙКИН, начальник управления по эксплуатации системы прослеживаемости зерна
ФГБУ «Центр Агроаналитики»

Зерно является национальным достоянием Российской Федерации и одним из основных факторов устойчивости ее экономики. Так гласит глава 1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. №4973-1 «О зерне». Для зерна установлено самое высокое пороговое значение уровня самообеспеченности в рамках доктрины продовольственной безопасности страны — 95%.

Для развития зернового рынка страны путем повышения его прозрачности и обеспечения контроля качества продукции на всех этапах ее жизненного цикла, а также путем совершенствования правового поля и снижения административной нагрузки на сельхозтоваропроизводителей была создана Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (ФГИС «Зерно»).

ФГИС «Зерно» обеспечивает прослеживаемость формирования партий зерна и продуктов его переработки, а также физического перемещения этой продукции и смены собственника за счет оформления в системе товаросопроводительного документа — СДИЗ. Помимо этого, система предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и анализа информации, связанной с любыми операциями с зерном и продуктами его переработки как на внутреннем рынке, в том числе при закупках зерна в интервенционный госфонд, так и при экспортно-импортных операциях. Таким образом, создание ФГИС «Зерно» — один из главных шагов к цифровизации всего зернового комплекса России.

ФГИС «Зерно» создана Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. №1722, которым утверждены правила регистрации в системе и предоставления в нее сведений; сроки, формы и форматы предоставления информации; требования к обеспечению доступа к информации; порядок направления запросов о предоставлении информации, а также многие другие положения. Развитием системы занимается Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, а функции оператора системы возложены на подведомственное ему учреждение — ФГБУ «Центр Агроаналитики». Оператор обеспечивает бесперебойную работу системы, доступ к электронным сервисам для оформления СДИЗ, автоматизированный сбор информации, ее хранение, обработку и

защиту, а также оказывает консультационную и методологическую поддержку пользователям системы.

Основными пользователями ФГИС «Зерно» являются в первую очередь производители зерна, а также другие участники зернового рынка, среди которых переработчики, организации — потребители зерна и продуктов его переработки, элеваторы, перевозчики, импортеры, экспортеры, временные владельцы и временные хранители. Система также будет применяться органами государственной власти, которые имеют прямое или косвенное отношение к зерновому комплексу, в первую очередь это Минсельхоз России, Федеральная таможенная служба и Федеральная налоговая служба, Росрезерв, Россельхознадзор и его подведомственные организации, Росаккредитация и др.

Ключевой вопрос, который интересует всех без исключения участников зернового рынка, — информацию о каких сельхозкультурах и продуктах переработки зерна необходимо вносить в систему? Учету во ФГИС «Зерно» подлежит зерно и продукты его переработки для пищевых и кормовых целей. Перечень сельхозкультур, информацию о которых необходимо вносить в систему, определен техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» и включает в себя основные зерновые, зернобобовые и масличные культуры, которые выращиваются на территории России: это прежде всего пшеница, кукуруза, гречиха, горох, подсолнечник, соя и др. Их детализация по кодам ОКПД 2 и ТН ВЭД приведена на сайте оператора системы. Что касается продуктов переработки зерна, учету в системе подлежат только те, которые приведены в перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г. №2682-р. Это мука, крупы, крахмал, рис, продукты глубокой переработки зерна и др. Их детализация по кодам ОКПД 2 и ТН ВЭД также приведена на сайте оператора. Из всех этих сельскохозяйственных культур и продуктов переработки зерна можно формировать партии во ФГИС «Зерно». Для нового урожая партия формируется по результатам государственного мониторинга зерна, для урожая прошлых лет — через остатки на местах хранения. При ввозе на территорию страны партия должна быть сформирована при пересечении границы. При работе с Росрезервом партии будут формироваться на основании бумажных документов.

Новшество 2022 года — государственный мониторинг. Это процедура анализа потребительских свойств зерна нового урожая. Путем лабораторных исследований подведомственные Минсельхозу России и Россельхознадзору учреждения проводят оценку качества собранного урожая, после чего зерно конкретного товаропроизводителя получает первичные качественные характеристики. На основании данных, полученных по результатам государственного мониторинга, сельхозпроизводитель самостоятельно формирует в личном кабинете во ФГИС «Зерно» партию зерна и оформляет СДИЗ, подписывая его электронной цифровой подписью. Оформлять СДИЗ необходимо на каждую партию зерна или продуктов его переработки при их физическом перемещении или смене собственника для документального подтверждения этого факта и обеспечения прослеживаемости продукции. Он оформляется практически при всех бизнес-процессах: ввозится ли зерно на территорию страны или вывозится с нее, направляется ли на переработку или реализуется покупателю, перемещается ли между собственными производственными площадками с разным юридическим адресом или закладывается на хранение на элеватор. СДИЗ не потребуется только для перевозки зерна до места первичного хранения или для временного хранения зерна на поле.

Важным и отдельным элементом ФГИС «Зерно» является реестр сведений об организациях, осуществляющих в качестве предпринимательской деятельности хранение зерна (реестр элеваторов). Заявление для включения в реестр подают организации, оказывающие коммерческие услуги по хранению зерна. Реестр таких организаций будет размещаться в форме открытых данных ежегодно до 1 марта.

С 1 июля 2022 г. будет дан старт так называемой промышленной эксплуатации системы. На этом этапе внесение в нее информации о партиях зерна и оформление СДИЗ, реализация других предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1722 требований будут добровольными, с 1 сентября 2022 г. предоставление информации о партиях зерна становится обязательным. С этой даты физическое перемещение или смена собственника любого объема зерна будут возможны только при наличии оформленного в системе СДИЗ.

Чтобы с 1 июля начать работу во ФГИС «Зерно», каждому участнику рынка необходимо в первую очередь пройти этап регистрации в системе. Для этого организация должна быть зарегистрирована на портале «Госуслуги», а профиль сотрудника, уполномоченного на внесение информации от лица этой организации, привязан на этом портале к профилю организации. Также для работы в системе нужно иметь электронную цифровую подпись.

С 1 января 2023 г. начинается этап добровольного внесения в систему информации о продуктах переработки зерна для создания партий и оформления СДИЗ. С 1 марта 2023 г. внесение таких данных будет обязательным.

Учитывая большое количество участников системы и операций, которые будут проходить через нее, с конца февраля проходит общедоступное тестирование ФГИС «Зерно» для постепенного и комфортного перехода к соблюдению новых требований законодательства в части обеспечения прослеживаемости зерна и продуктов его переработки. В ходе тестирования пользователи могут ознакомиться со всеми этапами работы в системе, изучить ее функционал и попробовать вносить в нее необходимые данные. Тестирование продлится до 30 июня 2022 г. Необходимо отметить, что данные, внесенные в систему на этапе тестирования, не будут иметь юридической силы и будут полностью удалены 1 июля 2022 г.



Чтобы подать заявку на участие в тестировании системы, необходимо заполнить форму, размещенную на сайте ФГБУ «Центр Агроаналитики» по адресу <https://specagro.ru/grain-test>, указав свои контактные данные, организационно-правовую форму и виды деятельности организации.

Если при работе с системой возникнут какие-либо затруднения, пользователи ФГИС «Зерно» смогут получить бесплатную консультационную, методологическую и техническую поддержку оператора системы одним из следующих способов: заполнив форму обратной связи на сайте оператора, позвонив по многоканальному бесплатному номеру телефона: 8 800 250-85-64, написав на адрес электронной почты: fgis.zerno_support@specagro.ru или в Telegram-чат «Служба поддержки ФГИС "Зерно"». Кроме того, на сайте оператора размещены текстовые и видеоинструкции по работе с системой. Также ФГБУ «Центр Агроаналитики» регулярно проводит образовательные онлайн-мероприятия с демонстрацией работы во ФГИС «Зерно», на которых подробно рассматриваются все вопросы, связанные с функционалом системы.

Система прослеживаемости зерна — это новая реальность, в которой нам предстоит жить с середины 2022 г. В целом от того, насколько эффективно для обеспечения прослеживаемости продукции и удобно для всех участников зернового рынка станет работать ФГИС «Зерно», будет зависеть в том числе приоритизация целей при формировании государственной аграрной политики. ФГБУ «Центр Агроаналитики» в рамках возложенных на него полномочий оператора ФГИС «Зерно» обеспечит стабильную работу системы и окажет всестороннюю помощь всем заинтересованным участникам системы. ■