

СОЮЗ КОМБИКОРМЩИКОВ ИНФОРМИРУЕТ

В закон «О ветеринарии» внесут статью «Особенности вывоза подконтрольных товаров в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза».

Законопроектом предусматривается обеспечение исполнения обязательств России, принятых при присоединении к ВТО, в части осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) за организациями и лицами, вывозящими и (или) планирующими вывозить подконтрольные товары в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (государства-импортеры). Согласно обязательству с даты присоединения к ВТО при применении статьи 3.1 Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер все санитарные и фитосанитарные меры, принятые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного (Евразийского экономического) союза, будут основываться на международных стандартах, руководствах или рекомендациях, предусмотренных указанным Соглашением ВТО (к которым относятся стандарты, руководства и рекомендации Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) и Комиссии Кодекс Алиментариус).

Нормативно-правовая база по экспорту должна определять условия вывоза за рубеж животных, продуктов от животных и кормов.

Если компетентный орган страны-импортера по результатам изучения системы ветеринарного надзора экспортирующей страны убедится, что эта система в достаточной степени способна обеспечить безопасность импортируемых подконтрольных товаров, она может предоставить компетентному органу страны-экспортера право самостоятельно проводить обследования предприятий для включения их в собственные реестры [такой порядок уже согласован с Азербайджаном, Саудовской Аравией, с ЕС (по отдельным видам подконтрольных товаров), Катаром, Ираном]. В этом случае существенно уменьшается время, необходимое для аттестации предприятий государством-импортером.

Законопроектом предусматривается, что вывоз в государства-импортеры подконтрольных товаров с территории Российской Федерации осуществляется с объектов, которые по результатам обследования Россельхознадзора признаны соответствующими ветеринарным требованиям государства-импортера. Обследование объектов проводится: а) по заявлению собственников либо арендаторов объектов применительно к виду подконтрольного товара и государству-импортеру; б) в случае получения федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора информации от компетентного органа государства-импортера о несоответствии объектов

и (или) подконтрольных товаров, вывезенных из объектов, ветеринарным требованиям государства-импортера.

Законопроектом устанавливается, что информация о результатах обследования объектов, а также о временном ограничении вывоза из объектов подконтрольных товаров в государства-импортеры будет содержаться в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии.

29 мая Минюстом зарегистрирован приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 22.03.2019 №126 «Об утверждении Методики производства молекулярно-генетического исследования генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, а также кормов и кормовых добавок для животных, полученных с применением таких организмов или содержащих такие организмы». Он содержит информацию, какие результаты должно содержать заключение после исследования ГМО и продукции, описывает исследование ГМО, являющихся микроорганизмами, исследование ГМО растительного происхождения и исследование продукции.

Приложениями к приказу являются: таблица с указанием основных маркерных и селективных генов, являющихся составляющими частями генно-инженерных конструкций микроорганизмов; таблиц с основными генетическими последовательностями в геноме ГМО растительного происхождения, также таблица с критериями эффективности методики идентификации ГМО и таблица с критериями эффективности методики полногеномного секвенирования.

Данная методика производства молекулярно-генетического исследования — одна из необходимых для подачи на регистрацию ГМО. Вторая методика производства экспертиз (исследований) биологической безопасности пока стоит в статусе «рассмотрение в Минюсте».

Разрабатывается проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который призван устранить недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

Новый проект предусматривает обязательность принятия положений о каждом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Также для каждого

вида государственного контроля (надзора) и вида муниципального контроля органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля должны утверждаться административные регламенты, определяющие административные процедуры и их осуществление.

Проектируемым законом предлагается закрепить широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий законопроектом отнесены информирование, обобщение правоприменительной практики, выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, консультирование, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия. Законопроектом определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований. Такая профилактическая мера, заменяющая проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по тому же поводу, применяется лишь в отношении негрубых нарушений и дает контролируемому лицу возможность оперативно исправить их и избежать возможных неблагоприятных последствий.

В основу регулирования контрольно-надзорных мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принцип недопустимости множественного контроля с целью оценки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контрольно-надзорными органами в отношении одного и того же контролируемого лица.

Законопроект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия. Для этого законопроектом предусматривается широкий перечень новых контрольно-надзорных мероприятий помимо проверки, к которым отнесены выездное обследо-

вание, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд. Таким образом, у контрольно-надзорного органа расширяется набор способов оценки соблюдения обязательных требований. При этом новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля.

Законопроектом предлагается установить, что выбранное инспектором контрольно-надзорное мероприятие должно быть соразмерно вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям. Наиболее серьезные и затратные по процедуре и последствиям для контролируемого лица мероприятия (проверка, рейд) должны проводиться по согласованию с прокуратурой.

Базовым механизмом, обеспечивающим реализацию данных подходов, является использование системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно законопроекту выбор профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (при плановом контроле — категорией риска, при внеплановом — выявлением индикатора риска).

Законопроектом предусматривается ряд формальных ограничений на использование проверок и иных контрольно-надзорных мероприятий. К числу иных важнейших ограничений следует отнести предусмотренный законопроектом запрет на проведение внеплановой выездной проверки в случае открытия контрольно-надзорного производства, за исключением исключительных случаев причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, выявления индикаторов риска причинения вреда (ущерба), а также при проведении

DOSTO® ОРЕГАНО вместо антибиотиков

- **DOSTO Грин** — через корм
- **DOSTO Ликвид** — через воду или поилку
- **DOSTO Эмульсия** — перорально пороссятам
- **DOSTO Капсулы** — перорально телятам

Сертификация «oreganic» продуктов питания

Бесплатные консультации в России — ООО «Грин Агро» www.greenagro77.ru +7 926 620 4444 • **DOSTO FARM®** www.dostofarm.de Dostooregano

проверки по поручению Президента, Правительства либо по требованию прокурора. По общему правилу такая проверка может проводиться только после проведения иного контрольно-надзорного мероприятия, в ходе которого выявлены нарушения обязательных требований, за которые предусмотрена административная и (или) уголовная ответственность, либо если имеются достаточные основания предполагать наличие нарушений таких обязательных требований, но данные нарушения не могут быть в полной мере оценены в рамках выбранного ранее контрольно-надзорного мероприятия.

Вводится понятие контрольно-надзорного производства, в рамках которого действия инспектора и других участников должны иметь процессуальное обоснование и совершаться в определенных законопроектом процессуальных формах. Установлено, что контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться только после открытия контрольно-надзорного производства. Согласно законопроекту контрольно-надзорное производство может включать не более двух внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по одному поводу в отношении одного контролируемого лица. Это исключает случаи осуществления неограниченного по продолжительности и количеству мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении одного лица.

Законопроектом предусматривается исчерпывающий перечень оснований и поводов открытия контрольно-надзорного производства. При этом установлена необходимость проведения оценки достоверности информации о фактах причинения или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также о нарушениях обязательных требований.

Заложено в проекте и принцип «регуляторной гильотины». В частности, предусматривается, что предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля не может являться оценка соблюдения:

обязательных требований, содержащихся в неопубликованных официально нормативных правовых актах, иных нормативных документах, за исключением документов, предусмотренных абзацем вторым части 2 настоящей статьи; обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР;

обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, вступивших в силу до 1 января 2021 г.

Минтранс разработал проект правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору). Правила распространяются на перевозку железнодорожным транспортом грузов, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. №317

«О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», в том числе в перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденными приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. №648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами», с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 27 июня 2018 г. №251 «О внесении изменений в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. №648».

При предъявлении грузов к перевозке грузоотправитель должен предъявить перевозчику транспортную железнодорожную накладную, оформленную в соответствии с Правилами заполнения перевозочных документов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, утвержденными приказом МПС России 18 июня 2003 г. №39, с изменениями, внесенными приказами Минтранса России от 25 декабря 2007 г. №196, от 3 октября 2011 г. №258.

Не требуется оформление ветеринарных сертификатов при перевозках ветеринарных биологических и химико-фармацевтических препаратов.

Ветеринарные сопроводительные документы оформляются согласно приказу Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. №589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях». Оформленные на бумажном носителе ветеринарные сопроводительные документы на грузы, следующие в одном вагоне, контейнере или мелкой отправкой, прикладываются к накладной. В графу накладной «Особые заявления и отметки отправителя» грузоотправителем вносится информация о сопровождении груза ветеринарными сопроводительными документами, оформленными в электронном виде или на бумажном носителе с указанием их наименования, номера и даты выдачи. В случае оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде в железнодорожной накладной указывается номер ветеринарного сопроводительного документа и/или соответствующий ему двумерный матричный штриховой код, сформированный федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии (ФГИС). Ввоз в Российскую Федерацию грузов допускается при наличии ветеринарного сопроводительного документа, выданного компетентным органом государства-экспортера, в котором подтверждается соответствие ввозимых грузов ветеринарным требованиям и нормам ЕАЭС и РФ при импорте. Проект Правил проходит оценку регулирующего воздействия. ■