

DOI 10.25741 / 2413-287X-2020-06-1-104

УДК 636.085.55:346.544.42

КОМБИКОРМА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА

Т. АНИКИЕНКО, д-р с.-х. наук, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

E-mail: Anikienko3@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы производства органической продукции растениеводства, в частности комбикормов. Анализ действующих нормативно-правовых актов в области производства и оборота продукции, а также в правоприменительной практике показал, что необходимо разработать концепцию производства органической продукции, ряд документов и механизмов для достижения поставленных целей в новой Доктрине продовольственной безопасности.

Ключевые слова: комбикорма, новая Доктрина продовольственной безопасности, органическая продукция, органическое производство, сертификация органической продукции.

Продовольственная безопасность — одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности России. В январе 2020 г. указом Президента РФ была утверждена новая продовольственная Доктрина [1]. Для ее разработки были созданы предпосылки и условия: вступление России в ВТО (2012 г.), углубление в Евразийский экономический союз (2014 г.), экономические санкции в адрес России (2015 г.) и др.

В новой Доктрине в разделе национальные интересы в сфере продовольственной безопасности на втором месте стоит обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией. К таковой можно смело отнести органическую продукцию. За рубежом ее производство началось раньше, чем в России, примерно на 30 лет.

Желание российских товаропроизводителей выводить сельхозпродукцию на международный рынок способствовало развитию нормативно-правовой базы в области производства органической продукции в России и Евразийском экономическом союзе [2]. В России только в 2018 г. вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 г. №280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ранее были введены три государственных стандарта, два из них национальные: ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения» и ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства» и один межгосударственный — ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации». Однако

This article discusses the production of organic crop products, in particular animal feed. An analysis of the current regulatory and legal acts in production and turnover, as well as in law enforcement practice, showed that it is necessary to develop a concept for the production of organic products, to develop a number of documents and mechanisms to achieve the goals in the new Doctrine.

Keywords: compound feeds, the new Doctrine of organic products, organic production, certification of organic products.

такого пакета документов недостаточно для эффективной работы как производителей, так и специалистов в области производства и оборота органической продукции.

По данным Министерства сельского хозяйства РФ, экспорт российской органической продукции сегодня составляет всего 14 млн евро в год. При этом следует отметить, что Россия могла бы занять как минимум 10% мирового рынка органической продукции [3].

Новая продовольственная Доктрина нацелена на экспорт, следовательно, представляет большой интерес для изучения правил, норм и механизма производства органической продукции. В этой связи хотелось бы рассмотреть, как в системе органического производства участвует такая отрасль, как комбикормовая, на основании каких нормативных и правовых актов, действующих в России и на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Необходимо отметить, что отдельных требований и правил к производству органических комбикормов нет. К сожалению, пока не принят технический регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок», разработчиком которого является Республика Казахстан [4]. Его разработка проводится в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 01.10.2014 г. №79 «О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» [5].

Органическое производство — это производство с использованием правил органического производства, установленных на всех стадиях органического производства, подготовки и оборота.

Правила органического производства — это свод положений, регламентирующих технологические процессы производства органической продукции и сырья растительного или животного происхождения, которые устанавливают систему правил во всех стадиях их производства, переработки, сертификации, маркировки, хранения, реализации и инспектирования. Существуют общие правила органического производства, которые запрещают применение генно-инженерно-модифицированных организмов и продукцию, изготовленную из генно-инженерно-модифицированных организмов или с помощью них, в качестве пищевых продуктов, кормов, пищевых добавок, технологических вспомогательных средств, средств защиты растений, веществ для улучшения почвы, удобрений, семян и посадочного материала, при выращивании микроорганизмов или животных. Не должны применяться стимуляторы роста животных, антибиотики, гормональные и ветеринарные препараты. Также запрещается применять ионизирующее излучение для обработки органических пищевых продуктов, кормов или сырья, используемого в органических пищевых продуктах или кормах. В них не должно содержаться остатков запрещенных и вредных веществ, а также продуктов их переработки. Следовательно, для производства органических комбикормов необходимо органическое сырье. Оно должно быть получено в соответствии с правилами органического производства.

Производственное подразделение, на котором осуществляют производство органической продукции, должно быть расположено вдали от источников загрязнения окружающей среды, объектов промышленной деятельности, территорий интенсивного ведения сельского хозяйства. Производственное подразделение, предназначенное для ведения органического растениеводства, а также для производства комбикормов, должно быть четко отделено от любых других производственных объектов, не отвечающих требованиям органического производства.

Для ограничения попадания загрязняющих веществ с территорий, прилегающих к производственному подразделению, используют такие меры, как установление барьеров и буферных зон. При этом оборудование, которое применялось при производстве, не относящемся к органическому, должно быть тщательно очищено от потенциально загрязняющих материалов.

При производстве органической продукции, в частности растениеводческой, особое значение отводится необходимости документировать следующее: ежегодный план выращивания растений и севооборота, информацию об используемых сортах растений, разрешенных удобрениях и средствах защиты растений, агроэкологическом состоянии почвы. При обороте органической продукции: отчет о происхождении, типах, составе и использовании приобретенной и реализованной продукции.

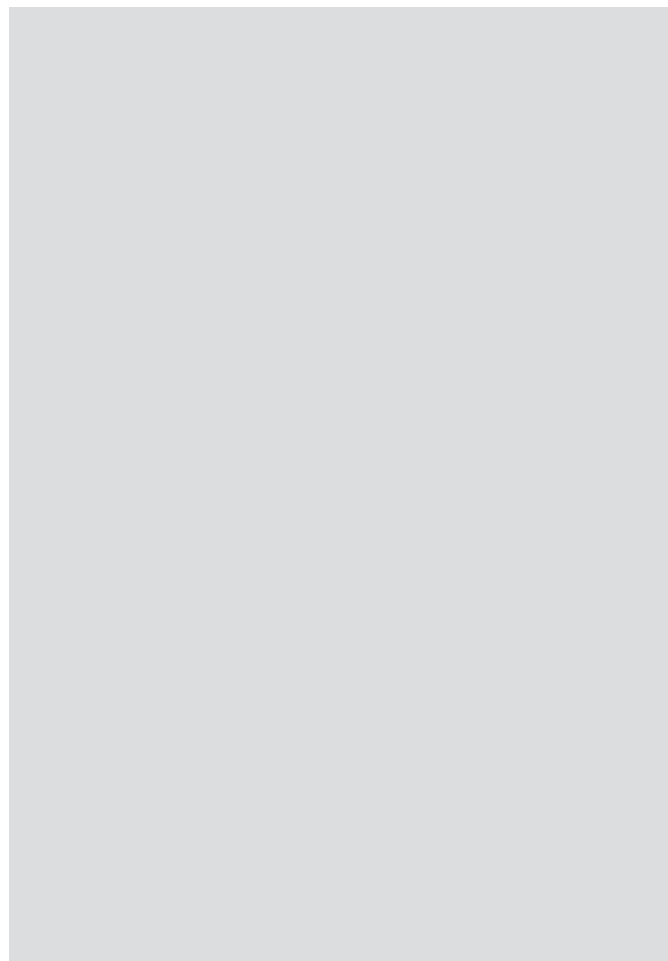
Продолжительность переходного периода на органическое производство в растениеводстве составляет: для посевных площадей — не менее двух лет, предше-

ствующих посевам; для пастбищ или многолетних кормовых культур — не менее двух лет до начала использования в качестве органических кормов; для многолетних культур (кроме кормовых растений) — не менее трех лет до сбора первого урожая органических продуктов.

Период, непосредственно предшествующий дате начала переходного периода, может быть включен в переходный период в следующих случаях:

- если к земельным участкам применялись меры, разрешенные в органическом производстве и исключающие использование на этих земельных участках средств и веществ, запрещенных в органическом производстве, что подтверждается соответствующими документами;
- если земельные участки не обрабатывались средствами и веществами, запрещенными в органическом производстве, в течение не менее трех лет, что подтверждается соответствующими документами.

Для земельных участков, переведенных на органическое производство или находящихся в процессе перехода на органическое производство, на которых были применены средства или вещества, не разрешенные к использованию в органическом производстве, должен быть установлен переходный период, начиная с момента применения средств или веществ, не разрешенных к использованию в органическом производстве.



Правила производства. В органическом растениеводстве применяют методы обработки почвы, направленные на сохранение ее естественного сложения, предотвращение развития деградиционных процессов и поддержание биоразнообразия экосистем. Для сохранения и повышения плодородия и биологической активности почв применяют специальные севообороты, в том числе с возделыванием бобовых и других сидеральных культур, а также почвоулучшающие вещества и вещества животного и растительного происхождения, полученные в системе органического сельского хозяйства и прошедшие стадию компостирования или анаэробной ферментации. Допускается применение удобрений и улучшителей почвы согласно приложению «А» межгосударственного ГОСТ 33980-2016 и соответствующим национальным положениям стран, принявших данный стандарт. В соответствии с требованиями данного ГОСТ не допускается применение минеральных азотных удобрений; синтетических гербицидов, фунгицидов, инсектицидов и других пестицидов; синтетических регуляторов роста и синтетических красителей.

Меры по предупреждению потерь, наносимых вредителями, болезнями и сорными растениями, должны быть основаны на защите энтомофагов, выборе соответствующих видов и сортов растений, подборе соответствующего севооборота, оптимальных методов возделывания и термических процессах.

Для производства продукции растениеводства (кроме семян и растительного посадочного материала) допускается использование семян и растительного посадочного материала, полученных методами органического производства, при которых материнское растение для семян и родительское растение растительного посадочного материала были выращены в соответствии с правилами, предусмотренными ГОСТ 33980-2016, как минимум в течение одного поколения, в случае многолетних культур — в течение двух вегетационных периодов.

Землепользование и внесение удобрений. Участки земель, используемые для органического производства, должны соответствовать требованиям гигиенических нормативов, предъявляемых к почвам, согласно соответствующим национальным положениям стран, принявших стандарт.

Однако при этом не определен механизм выдачи документов, подтверждающих какие именно сорта растений, разрешенные удобрения и средства защиты растений применяют организации, которые претендуют на производство органических продуктов. Пока непонятно, какие выставляются требования к таким организациям, кто будет выдавать им заключение об агроэкологическом состоянии почв. Здесь необходимо обратить внимание на одно из проблемных направлений — обеспеченность органическими семенами, если даже в обычных семенах ощущается дефицит. Понятно, что финансовая сторона ляжет на плечи производителя.

В системе добровольной сертификации органической продукции также много вопросов. Они касаются отбора проб, подготовки экспертов по органической продукции, необходимости аккредитации лабораторий в данной области и др. И самый главный вопрос — признание результатов работы в рамках ВТО и российской добровольной системы сертификации органической продукции за рубежом.

С 1 января 2021 г. планируется ввести в действие ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными экологическими характеристиками» [7]. Согласно законопроекту производство продукции с улучшенными экологическими характеристиками допускает применение ограниченной группы безопасных для человека и окружающей среды удобрений, средств защиты растений, кормов и пищевых добавок. Предполагается, что данный закон станет фундаментом для совершенно нового рынка экопродукции, которого так ждут потребители, нацеленные на здоровое и правильное питание. Да и планируется разработать механизм поддержки производителей в области производства органической продукции.

Таким образом, изучив фактическое положение дел и правоприменительную практику в органическом производстве, можно констатировать, что мы стоим в начале пути, и нам предстоит еще многое сделать. Но все это выполнимо, нужны только сильный координатор, единомышленники и поддержка государства.

Литература

1. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ №20 от 21.01.2020.
2. Аникиенко, Т. И. Международные органические стандарты Demeter на хлебозаводах Германии / Т. И. Аникиенко // Хлебопродукты. — 2019. — № 7. — С. 30–31.
3. Патрушев, Д. В России разработали новую Доктрину продовольственной безопасности [Электронный ресурс] / Д. Патрушев. — Режим доступа: <https://www.business-gazeta.ru/article/407180>. — Дата доступа 23.04.2020.
4. Аникиенко, Т. И. Роль национальной системы стандартизации в комбикормовой промышленности / Т. И. Аникиенко // Комбикорма. — 2019. — № 11. — С. 22–24.
5. О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза : Решение Совета ЕЭК № 79 от 01.10.2014 : ред. от 21.02.2020.
6. Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации : ГОСТ 33980-2016 ; введ. 01.01.2018.
7. О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными экологическими характеристиками и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»: Проект Федерального закона, подготовлен Минсельхозом России. — ID проекта 02/04/07-19/00092979; не внесен в ГД ФС РФ ; текст по состоянию на 11.04.2020. ■