

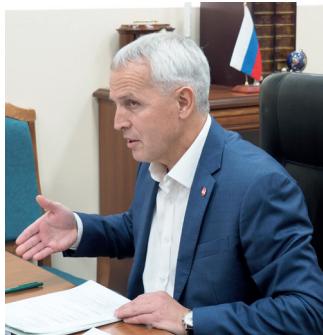
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ КОРМОВЫХ ДОБАВОК

Д. ГРАЧЕВ, канд. биол. наук, председатель Российского кормового союза — департамента Российского зернового союза

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности в РФ, так называемой Регуляторной гильотины, с 2019 г. проводится анализ и ревизия нормативных правовых актов во всех сферах деятельности на соответствие современным реалиям и государственным потребностям. Предполагается, что данная реформа поможет снизить административную нагрузку на бизнес, а также повысить уровень безопасности продукции и процессов в целом.

Начиная с 2019 г. в кормовой сфере были приняты многочисленные законодательные и внутриведомственные инициативы как на уровне РФ, так и в масштабах ЕАЭС. Однако новое российское законодательство, к сожалению, не стало яснее, логичнее, однозначно трактуемым, оно разительно отличается от международной практики. В РКС решили систематизировать и анализировать все нововведения и изменения в российском кормовом законодательстве и регулярно информировать о них отраслевое сообщество. Разумеется, мы параллельно отслеживаем все инициативы ЕАЭС и Евросоюза. Сразу оговорюсь, что РКС как самостоятельный департамент Российского зернового союза защищает интересы животноводства и зоотехнии с акцентом на проблематику кормовой отрасли. Нами разработан план развития отечественной зоотехнии и кормопроизводства, одной из целей которого является устранение ключевых противоречий между кормовым законодательством и необходимыми условиями для развития отрасли, включая импортозамещение.

Предлагаем вниманию специалистов обзор всех нововведений, принятых в рамках «Регуляторной гильотины» в области обращения кормовых добавок для продуктивных животных, которые уже вступили в силу или запланированы к введению в действие в 2022 г., а также перечень изменений в области регистрации кормовых добавок в РФ. Приведем пояснения к некоторым, с нашей точки зрения, наиболее важным документам.



ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОЦЕДУРЕ ГОСРЕГИСТРАЦИИ И ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

Для удобства законодательные акты перечисляются по дате вступления в силу.

1 января 2022 г.:

Федеральный закон от 11.06.2021 №179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 6 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации».

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 №3920-р «Об утверждении перечня кормовых добавок, которые используются для целей обогащения рациона животных недостающими питательными веществами, улучшения усвоения питательных веществ, повышения продуктивности животных, улучшения потребительских свойств кормов и продуктов животноводства, нормализации обмена веществ животных и перечня видов исследований в области безопасности применения кормовой добавки в зависимости от целей использования такой кормовой добавки».

18 февраля 2022 г.:

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2022 №178 «О государственной регистрации кормовой добавки».

1 марта 2022 г.:

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.11.2021 №779 «Об утверждении порядка формирования регистрационного досье на кормовую добавку и требований к содержащимся в нем документам» (Зарегистрирован 29.11.2021 №66029).

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.11.2021 №778 «Об утверждении методики проведения экспертизы кормовой добавки» (Зарегистрирован 30.11.2021 №66101).

Федеральный закон от 11.06.2021 №197-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

1 сентября 2022 г.:

Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 16.12.2021 №1490 «Об утверждении формы заявления о государственной регистрации кормовой добавки, формы инструкции по при-

менению кормовой добавки, типовой формы выписки из государственного реестра кормовых добавок, формы заявления о выдаче выписки из государственного реестра кормовых добавок, формы заявления о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированную кормовую добавку, формы заявления об отмене государственной регистрации кормовой добавки» (Зарегистрирован 24.01.2022 №66975).

Положительным в измененном законодательстве по регистрации кормовых добавок является то, что можно в одной регистрации указывать несколько производителей. (Раньше: один производитель — одна регистрация.) Таким образом, сейчас можно зарегистрировать кормовую добавку с одинаковым составом, производимую на нескольких производственных площадках, или внести изменения в действующую регистрацию и добавить производителей.

Регистрация по старой процедуре проходила в соответствии с Приказом Минсельхоза РФ от 01.04.2005 №48 (ред. от 19.03.2010) «Об утверждении Правил государственной регистрации лекарственных средств для животных и кормовых добавок» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 14.04.2005 №6510). Процедуру осуществляли два регуляторных органа: Россельхознадзор и ВГНКИ. Экспертиза досье и образцов занимала от 3,5 месяцев (без запросов) до 12 месяцев (с двумя запросами). Регистрация по новой процедуре проходит в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 №179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 6 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации». Сейчас в процедуре регистрации участвуют четыре регулятора: исследовательская лаборатория исследует образцы кормовых добавок с предоставлением протоколов (от 2,5 месяцев до 6 месяцев); орган инспекции на основании протоколов исследований выдает заключения (от 1 месяца до 3 месяцев, если есть запрос); Россельхознадзор проводит предварительную экспертизу досье (от 2 недель до 5 месяцев, если есть запрос); ВГНКИ проводит экспертизу документов досье, включая заключение и протоколы (от 2 месяцев до 5 месяцев, если есть запрос).

Для тех кормовых добавок, которые имеют свои validated, в том числе международные, методики, но не аккредитованные в России (ГОСТ, ТУ и т.п.), исследования можно провести только в лаборатории ВГНКИ (второй регуляторный орган). Он имеет право выдавать протоколы вне области аккредитации. То же самое касается органа инспекции: получить заключение органа инспекции по протоколам ВГНКИ вне области аккредитации можно только в органе инспекции ВГНКИ. Общий срок регистрации по новой процедуре — от 6 месяцев до 18 месяцев.

При внесении любых изменений, кроме изменения наименования компании, написания адреса (фактическое место не изменилось) и торгового наименования продукта, требуется исследовать образцы по процедуре, описанной

выше (ранее не при всех внесениях изменений требовалось исследовать образцы).

Новые требования к досье: при регистрации требуются дополнительные исследования, а именно местнораздражающее действие и остатки веществ в тканях (*Примечание РКС*: нет списка как первых, так и вторых веществ, но исследования могут запросить); молекуларно-генетическое исследование (для ГМО-добавок); исследование на содержание генетического материала штамма-продуцента (для добавок микробиологического синтеза); для новых действующих веществ аллергизирующие и кумулятивные свойства, репродуктивная токсичность, тератогенное действие, эмбриотоксичность, мутагенная токсичность, канцерогенное действие.

Комментарий РКС: Перечисленные выше виды исследований, проводимых в соответствии с ФЗ-179, влекут за собой дополнительные затраты, которых раньше не было. На этом РКС неоднократно акцентировал внимание в рамках публичных обсуждений с представителями Минсельхоза и Россельхознадзора, ссылаясь на конкретные прайс-листы лабораторий. Дополнительные исследования существенно увеличивают расходы как импортеров, производителей кормовых добавок, так и их потребителей, то есть животноводческих предприятий, поскольку это ложится на общую себестоимость конечной продукции.

Кроме того, в условиях чувствительного для рынка ограничения импорта кормовых добавок, наблюдавшегося в Российской Федерации с 2020 г., компании, ведущие кормовой бизнес, не в состоянии прогнозировать товарооборот и издержки, а значит, и размер компенсации затрат, связанных с заметно подорожавшей государственной регистрацией.

Кормовые добавки, содержащие ГМО, также подлежат государственной регистрации в соответствии с ФЗ-179, но для этого необходимо сначала зарегистрировать ГМО. Для справки: в РФ не зарегистрирован ни один ГМО для использования в кормовых добавках для животных. Проблема ГМО отсутствует в международной практике в отношении кормовых добавок из-за низкой нормы их ввода в корма, что также не противоречит российскому законодательству о ГМО.

При внесении изменений в госреестр допускается ввозить кормовые добавки, которые произведены до даты внесения изменений по старым регистрационным документам, включая декларации (в течение полугода с момента внесения изменений). Если кормовые добавки произведены после даты внесения изменений в госреестр, то требуется изменить документы (включая этикетки) и получить новую декларацию о соответствии.

Предложения РКС о расширении переходного периода, по аналогии с правилами для ветеринарных лекарственных средств, не были учтены регулятором.

Госпошлина за регистрацию и внесение изменений: раньше сумма за проведение регистрации и внесение изменений (весь процесс) варьировала. Согласно новому законодательству утверждена следующая госпошлина (за экспертизу досье Россельхознадзором и ВГНКИ, 3-я и 4-я стадии процесса регистрации): за государственную регистрацию кормовой добавки — 85 000 руб.; за внесение в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированную кормовую добавку, изменений, требующих проведения экспертизы (исследования образцов), — 34 700 руб.; за внесение в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированную кормовую добавку, изменений, не требующих проведения экспертизы, — 7700 руб.

Комментарий РКС: В соответствии с законодательством в Российской Федерации госрегистрации подлежат все виды кормовых добавок и премиксы, содержащие в своем составе незарегистрированные компоненты. Для сравнения: в Евросоюзе регистрируются действующие вещества, поэтому для 70–80% ассортимента кормовых добавок, включая многочисленные фирменные наименования и комбинации продуктов, регистрация не требуется.

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ДРУГИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТАХ

1 марта 2022 г.:

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18 ноября 2021 г. №772 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 марта 2020 г. №160 «Об утверждении Методики производства экспертиз (исследований) биологической безопасности генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных». (Ранее не было утвержденной методики для проведения экспертизы и фактически никто не мог зарегистрировать ГМО в России с 2018 г.)

14 марта 2022 г.:

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Это один из двух нормативных правовых документов, который облегчает избыточную нагрузку на бизнес в части продления на 1 год срока действия деклараций, срок действия которых истекает до 1 сентября 2022 г. Также можно принимать декларацию о соответствии по собственным доказательным материалам (исследования

в собственной лаборатории, можно без ввоза образцов для импортных кормовых добавок). В этом случае срок действия декларации будет составлять 6 месяцев.

С 28 марта 2022 по 30 сентября 2022 г.:

Решение ЕЭК от 5 апреля 2022 г. №46 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, а также о внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии».

В соответствии с данным документом в Российской Федерации устанавливается нулевая ввозная пошлина для продукции следующих кодов ТН ВЭД: 2930409000 — метионин; 2930401000 — метионин; 2923100000 — холин; 2922410000 — лизин; 2936210000 — витамины А и их производные; 2936230000 — витамин В₂ и его производные, 2936240000 — кислота D- или DL-пантотеновая (витамин В₅) и ее производные; 2936250000 — витамин В₆ и его производные; 2936260000 — витамин В₁₂ и его производные; 2936270000 — витамин С и его производные; 2936280000 — витамин Е и его производные; 2936290001 — витамин В₉ и его производные; витамин Н и его производные; др.

С 28 марта 2022 по 30 сентября 2022 г.:

Решение ЕЭК от 12 апреля 2022 г. №63 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях обеспечения устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза».

Данный документ устанавливает нулевую ввозную пошлину в Российской Федерации для продукции следующих кодов ТН ВЭД: 2309909601 — холин хлорид; 2520100000 — гипс; др.

20 июня 2022 г.:

Федеральный закон от 22.12.2020 №460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Согласно данному закону вместо знака обращения «РСТ» на этикетках должен быть знак «СТР».

1 июля 2022 г.:

Постановление Правительства от 22 июня 2022 г. №1118 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. №353».

Для отечественных производителей упрощение процедуры госрегистрации предполагает сокращение срока ее проведения с 45 до 35 рабочих дней. Кроме того, вводится уведомительный порядок при внесении изменений

в зарегистрированную продукцию, связанных с заменой вспомогательных веществ и материалов упаковки. Такой режим будет действовать до 1 марта 2023 г.

Комментарий РКС: Документ №1118 облегчил процедуру регистрации отечественным производителям кормовых добавок. Правда, их вклад крайне мал — они обеспечивают не более 10% внутреннего рынка, остальные 90% кормовых добавок импортного происхождения или изготовлены (упакованы) из импортных компонентов и по технологиям иностранных партнеров. Ключевой проблемой такой диспропорции, по нашему мнению, является отсутствие в нашей стране необходимой научно-методической составляющей для разработки и производства кормовых добавок.

1 сентября 2022 г.:

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2021 №2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По новому законодательству для премиксов, различных смесей веществ, некоторых витаминов, метионина и других продуктов требуется подтверждать соответствие в форме деклараций о соответствии согласно ГОСТ на определенный тип/вид продукта (например, на витамины, премиксы, метионин). Для сравнения: такие требования к кормовым добавкам раньше не предусматривались, они должны были соответствовать только общим требованиям к безопасности.

Утрачивает силу Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», которое регламентировало необходимость принятия деклараций на определенные виды продукции.

■ ПЛАНИРУЕТСЯ К ВСТУПЛЕНИЮ В СИЛУ

30 ноября 2022 г. (вступление в силу несколько раз переносилось):

TP EAEC 041/2017 «О безопасности химической продукции» в отношении прохождения процедур регистрации или нотификации химических веществ.

Данный регламент распространяется на те химические вещества и их смеси, которые содержат в своем составе не менее 80% веществ химического синтеза. В соответствии

с регламентом необходимо: проходить процедуру уведомительной или разрешительной регистрации в реестре химических веществ; наносить сигнальные символы (черепа, кости и т.п. согласно маркировке, обозначенной в паспорте безопасности) на каждой единице продукции; указывать класс опасности, надписи об опасностях на каждой единице продукции; декларировать на соответствие требованиям данного тех регламента; после выпуска декларации изменять маркировку кормовой добавки на «ЕАС».

Комментарий РКС: Кормовые добавки оказались объектом регулирования данного технического регламента, но при этом его действие не распространяется на пищевые добавки, лекарственные средства и лекарственные ветеринарные средства. Этот селективный подход регулятора беспокоит кормовое сообщество, о чем профильные союзы и ассоциации неоднократно сообщали в министерства экономического развития и сельского хозяйства РФ, в ЕЭК ЕАЭС.

По мнению РКС, необходимо избегать двойного регулирования. Поскольку для кормовых добавок предусмотрена процедура государственной регистрации (как и для перечисленных выше «смежных» продуктов), они также должны быть исключены из объектов регулирования ТР ЕАЭС 041/2017.

■ РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ (утвержденнной версии проектов и даты их опубликования пока нет)

Проект нового приказа Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Новая редакция КоАП. Планируется установление суммы штрафов за административные правонарушения в области обращения кормов и кормовых добавок.

Внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных (Приказ МСХ от 7 ноября 2011 г. №404). Изменения касаются процедуры приостановки и входа в систему Аргус (система выдачи разрешений на ввоз и вывоз) — вход через Госуслуги.

Примечание РКС: К нам обращаются с вопросами, касающимися сферы обращения кормов и кормовых добавок для непродуктивных животных. Отметим, что для них в 2022 г. дополнительно были приняты другие нормативные правовые акты в рамках «Регуляторной гильотины». Вопросами в этой области занимаются такие профильные организации, как Ассоциация производителей кормов для непродуктивных животных (АПК), Национальная ассоциация зооиндустрии (НАЗ), ОПОРА России и др.

Правила регулирования обращения кормовых добавок на таможенной территории Евразийского экономического союза.

ТР ТС «О безопасности кормов и кормовых добавок».

Изучение и анализ последних нововведений в сфере регулирования обращения кормовых добавок для продуктивных животных, их применение на практике показали, что масштабная реформа «Регуляторной гильотины» не привела, как предполагалось, к снижению административной нагрузки на бизнес, а напротив, увеличила количество административных барьеров. Как следствие, наблюдается сокращение предложения на рынке кормовых добавок, необходимых для эффективного развития животноводства. По нашему прогнозу, ассортимент кормовых добавок в нашей стране, уже уменьшенный в 2021 г., вследствие приостановок и запрета на ввоз зарубежных кормовых добавок, еще больше сократится в 2022 г.,

а это означает, что арсенал российского зоотехника будет примерно на 50–70% беднее такового у западных коллег. Если государство не предпримет немедленных энергичных усилий по устранению избыточных барьеров и ликвидации искусственных монополий в кормовой отрасли, следует ожидать дальнейшего роста российских цен на кормовые добавки по сравнению с общемировыми. Доля премиксов в стоимости российских кормов с привычных 5–7% уже увеличилась до 15–25%. Учитывая, что в структуре себестоимости производства мяса на корма приходится до 80% и значительная ее часть формируется затратами на кормовые добавки, неизбежно увеличатся цены на продукцию животного происхождения для конечного потребителя. Также закономерно снизится конкурентоспособность производителей мяса на внешних рынках, что ограничит экспортный потенциал Российской Федерации. ■

Позиция редакции может не совпадать с мнением автора.



ПОЗДРАВЛЯЕМ ЮБИЛЯРА

ПОЗДРАВЛЯЕМ С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ КОЛЛЕГУ И ДРУГА!

Коллективы Международной промышленной академии и Института перерабатывающей промышленности сердечно поздравляют **Владимира Израиловича Дащевского** с юбилеем — 2 сентября 2022 г. ему исполнилось 85 лет.



Всю свою трудовую деятельность Владимир Израилович посвятил развитию отрасли хлебопродуктов и пищевой промышленности. После окончания в 1959 г. с отличием МТИПП по специальности «Машины и аппараты пищевых производств» он трудился во ВНИИЗ, ЦНИИТЭИхлебопродуктов и МПА.

Обладая острым аналитическим умом и высочайшей работоспособностью, владея несколькими иностранными языками, проректор по международному сотрудничеству МПА, кандидат технических наук Владимир Израилович всегда оставался на передовых рубежах научно-информационного и образовательного полей нашей от-

расли. Он является автором более 150 работ, опубликованных в различных изданиях СССР и России, а также других стран. Приоритет работы в последние сорок лет В.И. Дащевский отдавал сотрудничеству с ведущими мировыми производителями оборудования и технологий для пищевых и перерабатывающих предприятий, в том числе комбикормовых, а также поставок различных видов кормовых компонентов. По его инициативе и при непосредственном участии в Москве проведено

более 350 международных конференций. Под руководством Владимира Израиловича делегации выезжали во многие страны для обмена опытом.

Научная и общественная деятельность В.И. Дащевского не раз была высоко отмечена государственными и отраслевыми наградами, в числе которых золотая медаль Министерства сельского хозяйства РФ «За вклад в развитие АПК», а также присвоено звание «Заслуженный работник пищевой индустрии Российской Федерации».

За приверженность своему делу, искренность и доброту Владимир Израилович снискал огромное уважение коллег и партнеров. Желаем нашему коллеге и другу крепкого здоровья, благополучия, неиссякаемой жизненной энергии!