



О ФОРМАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ТОВАРНОГО РЫБОВОДСТВА

Г. ШАЛЯПИН, советник министра сельского хозяйства РФ, канд. биол. и юр. наук



Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации поставлена задача обеспечить население страны сельскохозяйственной продукцией собственного производства. Касается это и продукции товарного рыбоводства (аквакультуры). Однако в прошлом году отечественные рыбководы произвели около 155,4 тыс. т товарной пищевой продукции аквакультуры, что крайне мало для почти 144-миллионного населения нашей страны.

Если оценивать работу предпринимателей, занимающихся этим видом деятельности, то можно сделать вывод о неоднородности показателей производства рыбоводной продукции в субъектах даже в границах одного и того же федерального округа (см. таблицу). Во многом это зависит от видов государственной поддержки, оказываемых на федеральном и региональном уровнях.

Вступивший в силу Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и

Производство продукции товарного рыбоводства в 2013 г.

Регион	Маточное и ремонтно-маточное поголовье рыб, шт.	Производители рыб, шт.	Производство рыбопосадочного материала, т	Производство товарной рыбы и других объектов рыбоводства, т
Российская Федерация	1 793 502	666 926	30 602	155 355
Центральный ФО	42 665	29 738	8953	22 070
Белгородская область	2014	1105	2041	5975
Брянская область	5560	1730	198	450
Владимирская область	550	550	101	298
Воронежская область	2658	1193	443	1262
Ивановская область	18	18	8	398
Калужская область	405	355	228	580
Костромская область	6371	5978	117	417
Курская область	1200	1200	560	1660
Липецкая область	3703	3703	1470	2600
Московская область	7019	3551	1078	3621
Рязанская область	770	770	912	2160
Смоленская область	4520	1808	88	379
Тамбовская область	150	150	147	951
Тверская область	6471	6371	232	394
Тульская область	1256	1256	1330	740
Северо-Западный ФО	56 477	53 485	7612	47 068
Республика Карелия	12 412	12 412	7007	16 158

Регион	Маточное и ремонтно-маточное поголовье рыб, шт.	Производители рыб, шт.	Производство рыбо-посадочного материала, т	Производство товарной рыбы и других объектов рыбоводства, т
Республика Коми	1300	92	55	332
Архангельская область	0	0	0	99
Вологодская область	270	270	106	133
Ленинградская область	40 140	38 640	179	6862
Мурманская область	116	116	0	22 550
Новгородская область	1505	1505	60	474
Псковская область	734	450	205	460
Южный ФО	1 149 536	107 131	7934	51 820
Адыгея	2810	2810	30	91
Краснодарский край	1 116 599	86 084	2425	14 346
Астраханская область	13 254	5293	755	17 500
Волгоградская область	4545	2624	1190	2240
Ростовская область	12 328	10 320	3534	17 643
Северо-Кавказский ФО	365 123	311 128	2005	14 157
Дагестан	10 230	3681	916	1601
Кабардино-Балкария	47 505	47 505	19	2450
Северная Осетия-Алания	252 633	229 896	22	1149
Ставропольский край	54 755	30 046	1048	8957
Приволжский ФО	32 834	24 429	2779	8842
Башкортостан	6957	3228	205	1664
Марий Эл	2000	1300	60	78
Мордовия	1680	665	175	405
Татарстан	441	441	718	477
Удмуртия	235	186	509	1139
Чувашия	4888	2649	153	303
Пермский край	293	293	8	78
Нижегородская область	5046	4936	175	537
Оренбургская область	532	532	279	97
Пензенская область	4350	4350	47	1689
Самарская область	1179	1179	50	522
Саратовская область	4630	4630	395	1800
Ульяновская область	603	40	5	53
Уральский ФО	138 843	132 991	788	5334
Курганская область	6950	3400	0	1061
Свердловская область	4226	1924	111	312
Тюменская область	1566	1566	13	721
Ханты-Мансийский автономный округ- Югра	503	503	6	0
Челябинская область	125 598	125 598	658	3240
Сибирский ФО	5334	5334	491	3264
Бурятия	0	0	0	255
Хакасия	30	30	212	594
Алтайский край	1059	1059	12	405
Иркутская область	98	98	5	5
Кемеровская область	2017	2017	143	804
Новосибирская область	2130	2130	119	1201
Дальневосточный ФО	2690	2690	40	2800
Приморский край	2506	2506	2	2756
Амурская область	184	184	38	44

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» еще не начал работать в полную силу. Он является основой для формирования системы нормативных правовых актов в этой сфере деятельности, завершить которое предполагается до конца текущего года.

В переходный период рыбоводам в первую очередь стоит обратить внимание на экономические методы государственной поддержки отрасли. Информация об этом размещается на официальных сайтах отраслевых ведомств, региональных администраций. О ней надо знать любому предпринимателю, занимающемуся товарным рыбоводством либо планирующему инвестировать в этот бизнес.

На федеральном уровне рыбоводству оказывается поддержка, предусмотренная государственными программами «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденными Правительством РФ.

Выделим обобщенно основные виды такой поддержки, обеспеченные бюджетным финансированием. В первую очередь следует рассмотреть субсидирование процентных ставок по привлеченным кратко- и долгосрочным кредитам (на 5 и 8 лет). Оно выделяется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета региональным бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1460).

Примечание: В таблице не упомянуты регионы, которые не представили информацию к отчетному сроку по форме ПР (аквакультура), утвержденной приказом Минсельхоза России от 02.04.2008 № 189 (как правило, это касается субъектов России с неразвитым рыбоводством, где оно не относится к приоритетным, либо там вообще нет рыбоводных хозяйств).

На основании п. 2 Правил субсидии предоставляются следующим организациям независимо от их организационно-правовой формы:

- осуществляющим товарное рыбоводство по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2011 г. На срок до 5 лет — на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для товарного рыбоводства в соответствии с перечнем, утвержденным Минсельхозом России; на срок до 8 лет — на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению товарного рыбоводства;
- разводящим одомашненные виды и породы рыб по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2012 г. На срок до 5 лет — на приобретение племенного материала, техники и оборудования для разведения одомашненных видов и пород рыб в соответствии с перечнем Минсельхоза России; на срок до 8 лет — на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по разведению одомашненных видов и пород рыб.

Таким образом, перед бизнесом, получившим «средние» и «длинные» кредиты на обновление основных фондов и средств производства до 2012 г., сохранились только переходящие обязательства государства. По коротким кредитам, выдаваемым на покупку комбикормов, минеральных удобрений, ГСМ и ветеринарных препаратов, с 1 января 2013 г. на рыбоводные хозяйства распространяется действие правил субсидирования, как и на других сельхозтоваропроизводителей (приказ Минсельхоза от 11.02.2013 № 53 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460»).

Как показывает практика, первый из упомянутых видов поддержки (субсидирование средне- и долгосрочных кредитов) весьма востребован. В 2011 г. он имел максимальную с 2006 г. обеспеченность за счет средств федерального бюджета — 140 млн руб.

При этом предусматривались условия софинансирования (20% — из региональных бюджетов, 80% — из федерального бюджета, при 2/3 ставки рефинансирования), что давало возможность консолидировать средства на развитие рыбоводного производства из различных источников, привлекая значительные объемы инвестиций самих предпринимателей.

В настоящее время уже в рамках реализации госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» Минсельхоз России подготовил проект постановления «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями независимо от их организационно-правовой формы, на развитие аквакультуры (товарного рыбоводства)».

В проекте постановления предусмотрено предоставление субсидий рыбоводным хозяйствам по кредитам, заключенным с 1 января 2013 г., на срок до 3 лет — для приобретения кормов и рыбопосадочного материала; на срок до 10 лет — при покупке техники, судов, оборудования, а также при строительстве и реконструкции объектов аквакультуры.

Вступление в силу данного вида поддержки предполагается с 1 января 2015 г. после прохождения процедуры согласования проекта с заинтересованными ведомствами. В настоящее время этот документ обсуждается всеми заинтересованными лицами на едином интернет-портале оценки проектов нормативных правовых актов *regulation.gov.ru*.

Субъекты Российской Федерации подтвердили необходимость в кредитных ресурсах на обновление основных фондов и средств рыбоводного производства в таких размерах: на 2014 г. — 808,500 млн руб. (по факту), на 2015 г. — 1099,25 млн руб.,

на 2016 г. — 879,6 млн руб., на 2017 г. — 143,2 млн руб. В настоящее время решается вопрос о выделении соответствующих средств федерального бюджета на субсидирование процентных ставок по этим кредитам.

К сожалению, вопрос субсидирования страховых случаев в товарном рыбоводстве и выплат по договорам лизинга на покупку техники, оборудования пока остается открытым. Возможно, что работа по этим направлениям будет продолжена, если такие виды стимулирования будут достаточно обоснованы и востребованы хозяйствами.

Что касается господдержки товарного рыбоводства на проведение противозпизоотических мероприятий в области ветеринарии и выделения субсидий на поддержку племенного рыбоводства, то они осуществляются по аналогии с иными видами животноводства на основе соответствующих положений госпрограммы развития сельского хозяйства. В 2013 г. по этим направлениям из федерального бюджета было выделено 100,136 и 75,1 млн руб. соответственно. Ветеринарная поддержка касается только аквакультуры, связанной с разведением одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений. Мероприятия реализуются за счет федерального бюджета для предупреждения и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая рыб, по утвержденным Минсельхозом перечням.

Субсидирование субъектов Российской Федерации на содержание маточного поголовья одомашненных видов и пород рыб, зарегистрированных в Государственном племенном реестре России, проводится из федерального бюджета. Господдержка оказывается в соответствии с госпрограммой развития сельского хозяйства в рамках основного мероприятия «Племенное животноводство» подпрограммы «Развитие подотраслей животноводства, переработки и реализации продукции животноводства». В 2012 г.



на ветеринарное обеспечение рыбоводства было выделено максимум федеральных средств — 230 млн руб., на субсидиарную поддержку племенного рыбоводства — 88,3 млн руб. В рамках той же программы на мелиоративные мероприятия рыбоводных водоемов в 2012 г. было предоставлено 136 млн руб. (максимум). Однако в последней редакции постановления Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 нужды рыбоводов в мелиорации не учитываются.

Такой вид поддержки оказывался рыбоводам в 2006—2013 гг. в рамках ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006—2010 гг. и на период до 2013 г.». Мероприятия по проведению гидротехнической мелиорации на прудах и ирригационных системах, используемых для разведения объектов аквакультуры, предусмотрены и в концепции ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014—2020 гг.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22.01.2013 № 37-р. Однако в самой программе этот вид поддержки не предусмотрен из-за ограниченных бюджетных возможностей.

Прикладные научные исследования в области национальной экономики и методических разработок в сфере аквакультуры в 2006—2010 гг. финансировались дополнительно. Так, в 2008 г. на такую поддержку было выделено 25 млн руб. (максимум) из бюджетных ассигнований по линии Минсельхоза России. Причем предложения по методическим разработкам и НИОКР исходили от отраслевых рыбоводных союзов и ассоциаций. С 2010 г. такие траты Минсельхозом не предполагались, и все исследования в рыбохозяйственном комплексе, включая товарное рыбоводство, ведутся за счет бюджетных средств, предоставляемых на эти цели Росрыболовству.

С 2007 г. все перечисленные выше виды поддержки оказывались в рам-



ках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Ускоренное развитие животноводства», а с 2008 г. — в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства. За прошедшее время удалось сформировать результативную систему нормативных правовых актов и необходимых процедур для эффективного распределения выделенных средств.

Рыбоводы-товарники поддерживаются индивидуально и в рамках Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ. Реализация такой поддержки подпадает под п.п. «б» п. 2 Правил касательно «развития прочих направлений по поддержке производства (сельскохозяйственного, перерабатывающего, снабженческо-сбытового и др.), имеющего существенное значение для устойчивого социально-экономического развития сельских территорий субъектов Российской Федерации».

Существуют и косвенные виды поддержки рыбоводного производства, например, через программы привлечения квалифицированного персонала. Так, специалисты-рыбоводы вправе получить жилье, улучшить

свои бытовые условия в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 гг. и на период до 2020 г.».

Практически все перечисленные выше виды господдержки рыбоводства накладывают некоторые обязательства на региональные администрации по софинансированию ряда мероприятий и подготовки соответствующих правовых актов. Сводную информацию от региональных органов исполнительной власти по проведению такой работы получает Минсельхоз России и Росрыболовство.

Из анализа поступивших данных за 2013 г. следует, что в отдельных субъектах Российской Федерации нет рыбоводных хозяйств, участвующих в региональных программах развития бизнеса. В прошлом году по разным причинам из 83 субъектов Российской Федерации 16 субъектов (Орловская, Курская, Магаданская, Еврейская автономная области, Адыгея, Ингушетия, Карачаево-Черкесия, Марий Эл, Мордовия, Тыва, Чечня, Камчатский край, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, города Москва и Санкт-Петербург) практически не оказывали поддержку товарному рыбоводству на уровне администраций.

Часть субъектов поддерживали аквакультуру на условиях софинансиро-

вания мероприятий, предусмотренных федеральным бюджетом на обновление основных фондов и приобретение рыбопосадочного материала, техники, оборудования и кормов. Как правило, такие виды поддержки содержатся в различных региональных программах стимулирования предпринимательской деятельности, которые учитывают постановление Правительства РФ от 04.02.2009 № 90, касающееся распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета.

Наиболее активно рыбоводство развивается в Краснодарском и Ставропольском краях, в Астраханской, Ростовской и Мурманской областях, а также в Карелии, которые ежегодно показывают высокие объемы рыбоводного производства (от 9 до 22,5 тыс. т продукции).

Органы исполнительной власти названных регионов придают большое значение этому виду деятельности, предлагая хозяйствам дополнительные формы поддержки. К таковым, кроме субсидирования процентных ставок по кредитам, можно отнести погашение части затрат на транспортировку и реализацию готовой рыбоводной продукции и рыбопосадочного материала; на приобретение кормов, извести и минеральных удобрений; за потребление природного газа, электроэнергии и ГСМ; на восстановление и строительство специализированных

прудов; на аренду недвижимого имущества, а также техники и оборудования; на переработку рыбоводной продукции и доставку ее потребителю; на гидротехническую мелиорацию и строительство артезианских скважин; на разработку проектно-сметной документации (включая рыбоводно-биологическое обоснование) на строительство рыбоводных предприятий; на строительство специализированных рыбных рынков.

Кроме того, в ряде субъектов предусмотрены субсидии на предоставление грантов начинающим предпринимателям, а также софинансирование противоэпизоотических мероприятий и выплаты на содержание ремонтно-маточного поголовья рыб. Существуют и более «экзотические» виды поддержки рыбоводного предпринимательства. Например, развитие системы микрофинансирования, поручительств и залоговых фондов, субсидирование по договорам лизинга техники и оборудования, возмещение затрат по оплате стоимости вознаграждения по договорам поручительства, обеспечивающим исполнение кредитов, уплате самих кредитов и лизинговых платежей, а также по производству, продвижению продукции, предназначенной для экспорта. Во многих регионах практикуется частичное финансовое участие администраций при реализации кон-

кретных предпринимательских проектов, включая создание фермерских хозяйств. Компенсируются затраты на приобретение энерго-, тепло- и водосберегающего оборудования, строительство линейных объектов, мероприятия по борьбе с заморными явлениями на водоемах и биомелиорации. Проводится выплата по передаче прав на франшизу и субсидии на погашение затрат, связанных с обучением и повышением квалификации работников рыбоводного хозяйства. Интересен опыт многих субъектов Российской Федерации относительно понижения ставки налога на прибыль, зачисляемой в консолидированный бюджет региона и ставки на имущество организаций.

Большинство регионов имеют свои программы развития сельского и рыбного хозяйства, предусматривающие меры стимулирования товарного рыбоводства с соответствующим финансовым обеспечением. С ними можно ознакомиться на официальных интернет-сайтах администраций.

В целом подводя итоги аналитической работы по оценке господдержки товарного рыбоводства стоит признать, что формы такой поддержки разнообразны и при умелом использовании могут оказать большое содействие даже начинающему фермеру-рыбоводу, не говоря уже о действующих аквахозяйствах. ■



ИНФОРМАЦИЯ

Антитела в кормах для мальков коммерческих видов рыб позволят улучшить их выживаемость, а также обеспечат хорошие показатели роста в течение всей жизни, к такому выводу пришла группа датских ученых-исследователей. Для борьбы с патогенами, которые часто вредят рыбам на первых порах их жизни, они предлагают добавлять в корма клетки иммунной системы, полученные из крови взрослых рыб. Потенциально комбикорма, обогащенные антителами, должны сделать рыб невосприимчивыми к различным инфекциям, в результате чего фермеры смогут избежать значительных потерь мальков. Более того, эксперты отмечают, что использование антител, согласно предварительным тестам, также позитивно влияет и на последующее развитие

рыб в плане набора массы и улучшения конверсии корма. Однако результаты предварительные, и их еще предстоит проверить в более масштабных работах.

В странах Южной и Юго-Восточной Азии комбикорма наиболее загрязнены афлатоксинами, — отмечает в своем докладе региональный эксперт в сфере комбикормового производства доктор Каори Нишиде. Основная причина — климатические особенности региона. Высокая влажность в сочетании с постоянно жарким температурным режимом — идеальное условие для заражения зерновой продукции афлатоксинами. Не последнюю роль в этом играет и отсутствие должного контроля.

allaboutfeed.net