

СЪЕЗД РОССИЙСКОГО ЗЕРНОВОГО СОЮЗА



В рамках выставки «Золотая осень-2017» 6 октября состоялся съезд Российского зернового союза (РЗС). По существу, он объединил два мероприятия: съезд отраслевиков и их общее собрание. В первой части обсуждались состояние и перспективы развития рынка зерна, рассматривались вопросы производства и транспортировки зерна, развития инфраструктуры отрасли, мер государственной поддержки и льготного кредитования. Второе было посвящено непосредственно работе этой общественной организации. На собрании был заслушан отчет правления Российского зернового союза о его деятельности за 2013–2017 гг. и прошли выборы президента РЗС, им вновь стал Аркадий Злочевский.

В работе съезда принял участие заместитель Председателя Правительства России *Аркадий Дворкович*. Поблагодарив аграриев за высокие достижения, он подчеркнул, что быстрый рост производства зерна создает новые вызовы и проблемы: внутренний рынок «не может абсорбировать столь высокие объемы производства зерновых», поэтому в текущем сельскохозяйственном году приоритетное внимание будет уделено экспорту отечественных зерновых. Среди ограничений были названы инфраструктурные трудности, связанные с автомобильными и железнодорожными перевозками, а также с отдельными подходами к портам. Он выразил надежду, что в этом бизнесе удастся создать прозрачную ситуацию при перемещении зерна, включая ограничения по тоннажу — «их надо соблюдать». Вице-премьер представил решения Правительства РФ, нацеленные на стимулирование экспорта. В высокой стадии готовности находится постановление, в соответствии с которым подлежит компенсации часть затрат на перевозку зерна железнодорожным транспортом до портов из удаленных от них регионов (их список будет указан в постановлении). Это должно обеспечить равную доходность при поставках

на внешние рынки. Количественная оценка экспортного потенциала от реализации данной меры — дополнительно 3 млн т зерна. Совместно с РЖД и крупнейшими компаниями-перевозчиками анализируется ситуация с подвижным составом, работа направлена на снижение затрат на перевозку и предотвращение дальнейшего снижения доходности производителей. Правительство рассматривает вопрос о необходимости вернуться к интервенциям. «Это дорогой механизм регулирования продовольственного рынка», — подчеркнул Аркадий Дворкович. Тем не менее, он не исключил, что в текущем сельскохозяйственном году данный инструмент будет вновь задействован. В целом комплекс мер направлен на стабилизацию цен и их возвращение на приемлемый уровень. Позиция правительства страны в отношении не отмененной («замороженной») экспортной пошлины на зерно состоит в том, что она может быть применена только в самой критической ситуации. Но в обозримом будущем таких планов нет. «Мы не хотим этого делать», — заверил вице-премьер.

Аркадий Дворкович разделил обеспокоенность участников зернового рынка в связи с действующей системой



контроля: «Мы видим наличие избыточных требований и контрольных мер». Например, когда речь идет о качестве семян. Это по сути рыночная услуга, и участие государства в данном процессе рационально в случае экспорта, но не на внутреннем рынке, необходимости в двойном контроле качества зерна нет, и целесообразно выработать механизм «единичного контроля». Оптимизация системы контроля на всех этапах транспортных перевозок была увязана с необходимостью внедрения информационных систем, цифровых технологий в этом секторе, а также с наличием полной информационной базы.

Правительство заинтересовано в выработке оптимальных механизмов налогообложения, чтобы они были прозрачными, а работа на всех стадиях шла без нарушения закона. Возможность неправомерного возврата НДС не следует рассматривать как осознанную субсидию со стороны государства. «Возврат НДС через серые схемы — это незаконный механизм, — подчеркнул вице-премьер. — И мы близки к решению этой проблемы».

К приоритетным задачам на среднесрочную перспективу была отнесена необходимость полностью и на системной основе наладить маршрутные перевозки зерна в течение всего сельскохозяйственного сезона по всем ключевым направлениям, как на внутреннем рынке при поставке на перерабатывающие предприятия, так и на экспорт. Вопрос стал актуальным на фоне «взрывного» роста урожая, к которому не были готовы. Сейчас проблема осознается всеми смежными ведомствами, и она будет решена.

Другая задача — обеспечение сохранности зерна. К сожалению, примеры использования наиболее эффективных технологий в этой сфере еще единичны, качество хранения пока не соответствует лучшим мировым стандартам. Поэтому правительство намерено стимулировать, а при необходимости и субсидировать внедрение передовых технологий.

Приоритетную поддержку государства получит сельскохозяйственная наука. В первую очередь это касается разработки новых сортов, элитного семеноводства, точечного земледелия на основе современных информационных технологий, включая использование спутникового мониторинга сельскохозяйственных земель, эффективной мелиорации. Правительство нацелено на восстановление аграрной науки, и данная тема уже обсуждалась с новым президентом РАН Александром Сергеевым.

Определенные надежды связаны с реализацией в среднесрочной перспективе программы обновления сельскохозяйственной техники. И хотя заметен рост производства за последние два года, уровень оснащенности отрасли все еще далек от соответствия современным стандартам. Аркадий Дворкович напомнил, что это субсидируемое направление, для него применяются налоговые ресурсы других отраслей, и потому государство рассчитывает на сохранение темпов его развития. Таковы основные контуры политики Правительства РФ в отношении зернового рынка на ближайшие годы.

Аркадий Дворкович отметил, что сегодня потенциал российского зернового рынка не вызывает сомнений. При стабильной государственной поддержке производство зерновых может быть увеличено еще на 50%, но это увеличение должно быть экономически обоснованным, в том числе с точки зрения обеспечения доходности данного бизнеса.



Должна быть ясность, куда будут направлены полученные зерновые ресурсы. Заместитель председателя Правительства РФ напомнил также, что следует учитывать реалии сегодняшнего дня и действующие бюджетные ограничения: процентные ставки будут снижаться постепенно, что означает столь же постепенный (а не скачкообразный) рост возможностей для наращивания кредитования. При сохранении общего объема субсидий, которые есть в бюджете, льготных кредитов может быть предоставлено «чуть больше, но не в разы». Преимущество отдается поддержке инвестиционных процессов, а не текущей доходности. Аркадий Дворкович напомнил, что более существенный дефицит наблюдается на рынке продукции животноводства, в первую очередь в молочной отрасли. Поэтому правительство вполне осознанно вкладывает относительно больший объем средств в развитие молочной отрасли, возможно, даже в ущерб текущему состоянию зерновой, понимая, что в перспективе это может стимулировать спрос на фуражное зерно.

Президент Российского зернового союза Аркадий Злочевский не сомневается в росте отрасли: «Сельское

хозяйство — инерционная машина, если она раскачалась в рост, ее не остановить». Он напомнил, что в России средняя урожайность в нынешнем рекордном году — 30 ц/га, тогда как в Европе этот показатель составляет 45–50 ц/га, а в некоторых странах достигает 60–70 ц/га, то есть возможности для дальнейшего роста есть уже сегодня. Тормозит процесс отсутствие доходности, достаточной для того, чтобы «наладить всю технологическую цепочку, без разрывов». По-прежнему отмечаются колоссальные потери и при уборке, и при дальнейшем обращении зерна — около 15 млн т в прошлом сезоне. Эту цифру глава РЗС привел со ссылкой на оценку аграрного министерства.

Первый заместитель министра сельского хозяйства России *Джамбулат Хатуов* рассказал участникам форума, какие задачи в сфере производства и переработки зерна аграрное ведомство рассматривает как приоритетные. Одна из них — переоснащение хозяйств сельскохозяйственной техникой, темпы которого не устраивают министерство. Это касается зерносушильных и зерноочистительных комплексов. Чиновник обратил внимание, что в год может производиться 2400 таких установок, а заявки на текущий год не превышают 650. Чтобы разобраться в ситуации, на площадке Минпромторга России будет проведено совещание с участием всех производителей указанного оборудования, представителей РЗС и руководителей профильных министерств из регионов, других заинтересованных сторон. На нем планируется сформировать программу по производству и приобретению оборудования, а также по переоснащению предприятий. Выполнение программы имеет стратегический характер и будет подкреплено льготным кредитованием.

Конкретизированы и задачи, в решении которых ожидают активного участия аграрной науки. В растениеводстве это селекция, районирование семян. Кроме поддержки государства, министерство рассчитывает на реализацию в этой области частно-государственного партнерства.

Что касается непосредственно производства зерна, то главной целью становится увеличение его маржинальности. Ее обеспечивает комплекс факторов. Министерство



Джамбулат Хатуов

обращает внимание на необходимость роста объемов перевалки и ставит стратегическую задачу их удвоения в ближайшие 5–7 лет.

Расширить географию поставок и планировать реализацию продукции по максимально выгодным ценам позволит внедрение упоминавшегося выше нового инструмента — возмещение затрат на железнодорожные перевозки из удаленных от портов регионов. По мнению Джамбулата Хатуова, производители зерна в таких регионах смогут дополнительно получить до 1000 руб/т.

Стратегическое внимание министерство будет уделять новым технологиям, применению средств защиты и использованию удобрений. Эти меры должны повысить качество зерна, от которого также зависят более благоприятные условия при экспорте.

Объем кормовой составляющей на внутреннем рынке зерна чиновник оценил в 15 млн т. Усилия ведомства, направленные на увеличение поголовья КРС, включая поддержку инвестиционных проектов, позволяют рассчитывать в ближайшие три года на «колоссальное развитие» современных молочно-товарных комплексов и увеличение производства говядины. Планируется также развитие новых форм хозяйствования в мясном товарном скотоводстве, объединяющих деятельность крупных производителей и участие средних и мелких. Продолжится поддержка сельскохозяйственной кооперации, в том числе с целью продвижения аграрной продукции на экспорт.

В структурированном виде задачи, стоящие перед отечественной зерновой отраслью зафиксированы в Концепции развития рынка зерна России на среднесрочную перспективу. Джамбулат Хатуов отметил роль Российского зернового союза в создании этого документа и подтвердил, что его разработка находится в завершающей стадии. Основные положения Концепции на собрании РЗС представил вице-президент организации *Александр Корбут*.



Это фундаментальный документ, в котором сформулированы стратегические цели развития зернового сектора АПК: максимально эффективное использование природного потенциала, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, устойчивая доходность деятельности производителей зерна и других участников зернового рынка, укрепление позиций России на мировом агропродовольственном рынке на основе формирования эффективного, конкурентного и прозрачного рынка зерна. Решение этих задач обеспечит динамичный рост отрасли. Среди тормозящих факторов были названы нарастающее отставание роста традиционных направлений потребления, в том числе на кормовые цели, от роста производства зерна и отсутствие долгосрочных программ стимулирования сбыта и потребления зерна и продуктов его переработки. Остаются инфраструктурные ограничения, в их числе дефицит и территориальная структура размещения мощностей по хранению зерна и производству комбикормов. Были отмечены также недостаточная динамика инновационного развития, необходимость внедрения достижений биотехнологий и в целом разработки биотехнологий, адаптированных к условиям глобального потепления климата.

В проекте Концепции определены целевые индикаторы развития рынка зерна. Так, устойчивый рост должен обеспечиваться благодаря интенсификации и увеличению урожайности зерновых культур; доля посевных площадей, в основе производства на которых лежат инновационные ресурсосберегающие технологии, должна быть не менее 75%. Расширение же за счет ввода дополнительных посевных площадей отнесено к задачам второго уровня, целесообразность экстенсивного подхода определяется текущим спросом на рынке. В среднесрочной перспективе среднегодовой валовой сбор зерна должен достичь 160–175 млн т при урожайности не менее 35 ц/га, а для кукурузы — не менее 60 ц/га. Экспорт — 40–60 млн т (включая продукты переработки зерна, в пересчете на зерно, не менее 3–8 млн т). Установка на расширение производств по глубокой переработке отражена ориентиром на создание таких мощностей для использования 15–20 млн т зерна в год.

Рассмотренный в проекте Концепции комплекс вопросов затрагивает темы законодательной и нормативно-правовой базы, государственного регулирования, системы кредитной поддержки и управления рисками, взаимодействия бизнес-сообщества и государства, повышения качества зерна и др. В разделе, посвященном рационализации функций государственного надзора, говорится о необходимости минимизации внутренних барьеров, единым критерием оценки работы контрольно-надзорных органов назван рост экспортных поставок. В перечне мер снижения административных и технических барьеров в Концепции предусмотрена и такая, как упрощение и удешевление процедур при получении разрешений на рынке комбикормов, в том числе содержащих ГМ-компоненты.

Атмосфера, в которой проходил съезд-собрание РЗС, была деловой и интерактивной. Заинтересованность операторов зернового рынка в устранении болевых точек отрасли проявилась в обсуждении сообщений спикеров. Аркадий Дворкович и Джамбулат Хатуов с готовностью и детально ответили на вопросы участников съезда. Они касались возможности устранения логистических проблем с целью расширения отгрузок зерна из Сибири и Дальнего Востока в Японию через порты Владивостока и перспектив снятия напряжения с поставками в страны Прибалтики. Компанию из Ставропольского края интересовало, распространится ли на них новая мера поддержки — компенсация части железнодорожных затрат — при экспорте в страны Закавказья. Обеспокоенность вызвали ограничения, связанные с оформлением льготного краткосрочного кредитования. В форме вопросов прозвучали предложения распространить поддержку (в рамках программы льготного кредитования) на строительство объектов инфраструктуры и оценить целесообразность строительства в бассейне Камы портов для отгрузки сухогрузов покупателям зерна в странах каспийского региона. Интерес вызвала и роль науки, то, какой из действующих научных центров приоритетно будет заниматься развитием селекции. ■

