

DOI 10.25741 / 2413-287X-2019-10-1-086

УДК 636.085.55:346.544.4

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В КОМБИКОРМОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Т. АНИКИЕНКО, д-р с.-х. наук, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева

E-mail: anikienko3@mail.ru

В статье описана процедура государственного контроля (надзора) за производством комбикормов. Определено взаимодействие Россельхознадзора с товаропроизводителями и органами государственной власти на современном этапе реформирования и внедрения федеральных государственных информационных систем.

Ключевые слова: контроль за комбикормовыми заводами, реформа системы государственного контроля.

The protocol of the state surveillance and control of the production of compound feeds is presented. The interactions are defined between the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance and feed manufacturers and governmental bodies at the present stage of the reorganization and implementation of governmental informational systems at the federal level.

Keywords: control of feed milling, reorganization of governmental control system.

В целях обеспечения надлежащего качества и безопасности комбикормов законодательством устанавливаются определенные нормы и правила. Для того чтобы проследить за выполнением указанных требований законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, организуется государственный контроль и надзор.

В соответствии с приложением 1 постановления Правительства РФ от 25.07.2006 г. №458 (ред. от 23.05.2019) «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» закреплен перечень видов продукции, относимой к сельскохозяйственной: зерновые озимые культуры, пшеница яровая, кукуруза на зерно, зерновые колосовые яровые культуры прочие, зернобобовые культуры основные, зернобобовые культуры прочие, дополнительные группировки продукции зерновых и зернобобовых культур, технические культуры, кормовые культуры полевого возделывания, продукция кормопроизводства прочая.

Меры по обеспечению государственного контроля (надзора) закреплены постановлением Правительства РФ от 04.08.2005 г. №491 (ред. от 17.10.2011) «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».

Органом исполнительной власти, наделенным полномочиями проводить проверки комбикормовых заводов, является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 г. №744 (ред. от 16.04.2019) «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и порядка его ведения» закреплены основные правовые акты.

Опираясь на собственный опыт работы в сфере государственного контроля и надзора за стандартами, средствами измерения и сертифицированной продукцией, я хотела бы разъяснить сельхозтоваропроизводителям ряд моментов, связанных с процедурой контроля и надзора.

Безусловно, контроль нужен, и соответствующие организации эффективно работают, они выявляют несоблюдение требований законодательства, санитарных норм и правил, технических регламентов. Это подтверждается годовыми отчетами контролируемых организаций. Но иногда, к сожалению, отсутствует взаимопонимание между ними и сельхозтоваропроизводителями. Поэтому хотелось бы внести некоторую ясность по этому вопросу.

Все контролируемые организации осуществляют контроль и надзор согласно Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ от 26.12.2008 г.

В ФЗ №294-ФЗ установлены:

- порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;
- права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;
- права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Существуют административный, судебный, предварительный и последующий контроль и надзор. В области безопасности комбикормов применяется как предварительный, так и текущий и последующий контроль и надзор. К предварительному контролю относится подтверждение соответствия продукции заданным требованиям. Это можно подтвердить двумя способами: либо обязательной сертификацией, либо добровольной. Комбикорма подлежат подтверждению соответствия в форме декларации.

Федеральным законом №294-ФЗ руководствуется федеральная служба, осуществляющая текущий контроль и надзор в области качества комбикормов, — Россельхознадзор.

Проверки проводятся не чаще 1 раза в три года. Они бывают плановые, внеплановые и документарные. Ежегодный план проверок утверждается прокуратурой и размещается на официальном сайте надзорной организации в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Это означает, что неожиданно, без уведомления комбикормовое предприятие проверить не смогут. А с планом проверок, как я уже упоминала, можно ознакомиться на официальных сайтах. В ноябре уже будет выставлен план на 2020 г.

Внеплановые проверки также согласовываются с прокуратурой. Основанием для их проведения является по-

ступление жалобы или истечение срока ранее выданного предписания.

Следует отметить, что без руководителя организации или уполномоченного лица проверку проводить контрольно-надзорные органы не вправе.

Все проверки начинаются с подготовки приказа или уведомления о проверке. В уведомлении указываются цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения. Проверять могут только то, что входит в компетенцию Россельхознадзора и в задачи, указанные в уведомлении. Количество дней проверок зависят от количества работников на проверяемом предприятии. Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Документарная проверка применяется как плановая, так и внеплановая.

По результатам проверки в течение трех дней составляется акт в двух экземплярах. К нему прилагаются протоколы отбора образцов комбикорма.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки проверяемое предприятие вправе представить возражение в соответствующий орган государственного контроля (надзора) — Россельхознадзор. Можно также приложить документы, подтверждающие обоснованность таких возражений.

Но если вина доказана, то предприятию предъявляются штрафные санкции, размер которых устанавливает суд.

В настоящее время продолжается реформирование системы государственного контроля (надзора), применяется система риск-ориентированного подхода. Предприятия проверяются в зависимости от класса опасности производимой продукции. Кроме того, действует автоматизированная система «Аргус», которая позволяет проводить сквозной контроль, обеспечиваемый автоматизацией процесса рассмотрения заявок на ввоз, вывоз или транзит животных, продуктов и сырья животного происхождения, процесса выдачи разрешений или отказов. Система «Аргус» состоит из следующих подсистем, предназначенных для использования различными учреждениями: Подсистема Управления Ветеринарного Надзора; Подсистема Территориального Управления; Подсистема Ветеринарного Управления; Подсистема Пограничного Ветеринарного Контрольного Пункта; Подсистема Главного Управления Ветеринарии страны СНГ; Подсистема Хозяйствующего Субъекта.

Также проводится внедрение другой информационной системы — ФГИС «Меркурий», предназначенной для автоматизации бизнес-процессов в торговле и обмену электронными данными между бизнесом и государством.



Ожидается, что с внедрением данных систем проверки станут более прозрачными.

Если рассматривать европейские страны, то там производители комбикормов наделены большими полномочиями по принятию решений выпуска продукции в оборот — на предприятиях преобладает самоконтроль. Но в случае выявления надзорными службами нарушений требований к безопасности комбикормов на предприятие накладываются существенные штрафные санкции, вплоть до лишения лицензии на право деятельности. В отличие от такой системы, российская, по моему мнению, представляется более щадящей.

В заключение хотелось бы отметить, что невозможно сегодня обойтись без контроля производства продукции, как пищевой, так и кормовой. И если при проверках возникает недопонимание сторон, несогласие с предписанием контролирующего органа, то нужно обращаться в суд.

Литература

1. Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства : Постановление Правительства РФ № 458 от 25.07.2006 : ред. от 23.05.2019.
2. О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов

для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна : Постановление Правительства РФ № 491 от 04.08.2005 : ред. от 17.10.2011.

3. Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения : Приказ Россельхознадзора № 744 от 17.10.2016 : ред. от 16.04.2019.
4. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : ФЗ № 294 от 26.12.2008.
5. *Аникиенко, Т. И.* Государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов / Т. И. Аникиенко, Н. А. Морозова, В. Н. Аникиенко // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности : сб. науч. трудов по мат. Международной науч.-практ. конф. — Тамбов, 2013. — Часть 1. — С. 14–17.
6. *Аникиенко, Т. И.* Порядок проведения государственного контроля и надзора в области качества / Т. И. Аникиенко, Н. А. Морозова, В. Н. Аникиенко // Актуальные вопросы образования и науки : сб. науч. трудов по мат. Международной науч.-практ. конф. — Тамбов : ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2014. — С. 15–18. ■