

DOI 10.25741/2413-287X-2019-11-1-089

УДК 636.085.55:346.544.42

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ В КОМБИКОРМОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Т. АНИКИЕНКО, д-р с.-х. наук, ФГБОУ ВО РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева

E-mail: anikienko3@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы значимости применения стандартов в комбикормовой промышленности. Описана действующая национальная система стандартизации, обозначена проблема отсутствия технического регламента о безопасности кормов.

Ключевые слова: комбикорма, стандарты на комбикорма.

The article discusses the significance of the application of standards in the feed mill industry. The current national standardization system is described. The problem of the lack of technical regulations on feed safety is also indicated.

Keywords: compound feeds, standards for compound feeds.

Во всем мире стандартизация является инструментом решения важных государственных задач, таких как защита рынка от опасной и некачественной продукции, внедрение инновационных технологий и информационных систем в различных отраслях промышленности, включая комбикормовую. Эффективность применения стандартов способствует общему повышению технологической совместимости и глобальной конкурентоспособности агробизнеса, а также позволяет соответствовать развивающимся в мире процессам, направленным на взаимодействие и интеграцию как в Евразийском экономическом союзе, так и в странах Евросоюза.

Ежегодно приказом Росстандарта утверждается программа по стандартизации. Так, в 2018 г. приказом Росстандарта от 30 июля № 1600 «Об утверждении Программы национальной стандартизации на 2018 год» [1] был утвержден перечень стандартов для разработки, в который вошли стандарты на комбикорма. Из данных таблицы 1 видно, что идет обновление и разработка новых стандартов. Не так быстро, к сожалению, как это требуется в современных условиях.

Согласно ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 20.02.2019) комбикорма относятся к шифру 10.91.10.180 (табл. 2).

Согласно Приложению № 1 к приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 августа 2006 г. № 2303 за техническим комитетом ТК 004 «Комбикорма, белково-витаминно-минеральные концентраты, премиксы» закреплены работы по разработке стандартов в области производства и оборота комбикормов. Экспертной организацией является Всесоюзный научно-исследовательский институт сертификации (ВНИИС).

В целях разграничения сфер деятельности технического регулирования и стандартизации 29 июня 2015 г. был принят Федеральный закон 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [2]. Закон разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере стандартизации, возникающих при разработке, принятии, изменении, отмене и применении документов по стандартизации. Следует отметить, что закон 162-ФЗ формирует базовые цели и задачи, принципы стандартизации, в том числе в сфере производства и реализации комбикормовой продукции, а также устанавливает правовой статус национальной системы стандартизации и ее участников, определяет виды документов по стандартизации и полномочия участников национальной системы стандартизации, регулирует иные вопросы, касающиеся обеспечения деятельности в сфере стандартизации в рамках исключительно национальной системы стандартизации, отвечающей наилучшей международной практике и международным соглашениям в данной сфере.

Как известно, применение стандартов носит добровольный характер, но если товаропроизводитель указал на маркировке ГОСТ, то он обязан выполнять его требования.

Для реализации положений закона о стандартизации потребуется пересмотр отдельных законодательных актов Российской Федерации в части стандартизации. На это направлен смежный закон — Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам стандартизации» [3]. Документ предусматривает внесение изменений в 27 законодательных актов, уточняет наименования документов по стандартизации, функции федеральных органов исполнительной власти, особенности применения законодательства о стандартизации. Изменения коснутся, в частности, феде-

Таблица 1. Межгосударственные и государственные стандарты в комбикормовой промышленности

Нормативный документ	Дата и номер приказа Росстандарта
ГОСТ 33482-2015 «Межгосударственный стандарт. Продукты пищевые, сырье продовольственное, комбикорма. Метод определения содержания анаболических стероидов и производных стиблена с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием»	13.11.2015 г., № 1808-ст. (ред. от 05.10.2018)
ГОСТ 33978-2016 «Межгосударственный стандарт. Продукты пищевые и комбикорма. Метод определения содержания тиреостатиков с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием»	14.03.2017 г., № 139-ст.
ГОСТ 13496.6-2017 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма. Метод выделения микроскопических грибов»	05.10.2017 г., № 1356-ст.
ГОСТ 34209-2017 «Межгосударственный стандарт. Корма, комбикорма, комбикормовое сырье. Иммуноферментный метод определения плевромутилинов»	05.10.2017 г., № 1355-ст.
ГОСТ Р 51116-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Комбикорма, зерно и продукты его переработки. Определение содержания дезоксиниваленола методом высокоэффективной жидкостной хроматографии»	15.09.2017 г., № 1132-ст.
ГОСТ 10199-2017 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма-концентраты для овец и коз. Общие технические условия»	14.09.2017 г., № 1087-ст.
ГОСТ 13496.10-2017 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма. Метод определения содержания спор головневых грибов»	31.10.2017 г., № 1546-ст.
ГОСТ 34152-2017 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма-концентраты для лошадей. Общие технические условия»	14.09.2017 г., № 1095-ст.
ГОСТ 34109-2017 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма полнораціонные для свиней. Общие технические условия»	14.09.2017 г., № 1091-ст.
ГОСТ 18221-2018 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма полнораціонные для сельскохозяйственной птицы. Общие технические условия»	07.08.2018 г., № 464-ст.
ГОСТ 13496.5-2018 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма. Метод определения спорыньи»	07.08.2018 г., № 462-ст.
ГОСТ 13496.13-2018 «Межгосударственный стандарт. Комбикорма. Методы определения запаха, зараженности вредителями хлебных запасов»	07.08.2018 г., № 463-ст.

ральных законов «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», вносятся изменения в части обязательного использования национальных стандартов при описании объекта закупки. При этом недопустимо устанавливать требования к объектам закупки ниже требований, установленных в национальных стандартах. Это значит, что закупаемые за рубежом компоненты, необходимые для производства комбикормов, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

Принято решение коллегией ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 306 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов государств-членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соот-

Таблица 2. Фрагмент ОК 034-2014

Шифр	Вид комбикорма
10.91.10.180	Комбикорма
10.91.10.181	Комбикорма для крупного рогатого скота
10.91.10.182	Комбикорма для лошадей
10.91.10.183	Комбикорма для свиней
10.91.10.184	Комбикорма для овец
10.91.10.185	Комбикорма для пушных зверей, кроликов и нутрий
10.91.10.186	Комбикорма для сельскохозяйственной птицы
10.91.10.187	Комбикорма для дичи
10.91.10.188	Комбикорма для рыб
10.91.10.189	Комбикорма для прочих животных

ветствия», в результате применения которых обеспечивается на добровольной основе соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза [4]. Применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Евразийского экономического союза.

Однако технического регламента о безопасности кормов и кормовых добавок пока нет, что в некотором роде затрудняет работу добросовестных производителей комбикормов. В то же время это наруку недобросовестным товаропроизводителям: затрудняется идентификация комбикормов, отсутствуют методики выявления фальсификатов. Напомню, разработчиком технического регламента на корма является Республика Казахстан [5].

В утвержденных в настоящее время перечнях содержатся более 9300 стандартов, обеспечивающих соблюдение требований принятых технических регламентов. Кроме того, 32 Программы разработки межгосударственных стандартов под технические регламенты предусматривает разработку более 1900 стандартов, из которых Российская Федерация разрабатывает 66% от общего числа стандартов.

Необходимо отметить, что роль стандартизации в Российской Федерации заметно возросла, особенно в условиях необходимости укрепления экономического партнерства, содействия устойчивому и сбалансированному росту экономики, а также снижения технических барьеров в торговле между странами ЕАЭС и ЕС.

В последние годы явно обозначился разрыв между сферой регулирования ФЗ «О техническом регулировании» [6], направленной в большей степени на обеспечение безопасности продукции, в том числе комбикормовой. Требования в этой части сосредоточены, прежде всего, на формировании доказательной базы под требования технических регламентов, а технического регламента о безопасности кормов, как уже было отмечено выше, пока нет. Законодательный вакуум в сферах, не охваченных действием ФЗ «О техническом регулировании», заполняет Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Закон формирует правовые основы единой государственной политики в сфере стандартизации, ее цели и принципы и направлен на повышение роли стандартизации в техническом перевооружении и модернизации производства, внедрении инновационных технологий во всех отраслях промышленности, включая комбикормовую.

Смежный закон — Федеральный закон от 05 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по стандартизации» [7] направлен на разделение сфер регулирования ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и ФЗ «О техническом регулировании», а также на приведение в соответствие других федеральных законов в части, касающейся вопросов стандартизации.

В основе качества любой продукции лежит ее соответствие общепризнанным стандартам и санитарным нормам и правилам. Стандарт, на основании которого производится продукция, при условии его добросовестного соблюдения производителем, является гарантией качества, то есть от уровня стандартизации зависит и уровень качества производимой комбикормовой продукции.

Также хотелось бы отметить важную роль стандартизации в рамках плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 1936-р. Наряду с развитием импортозависимых отраслей промышленности и совершенствования научных разработок и технологий, в него включена Программа стандартизации в области импортозамещения. В настоящее время Программа предусматривает разработку 520 национальных и межгосударственных стандартов, обеспечивающих производство приоритетных и критических для импортозамещения видов промышленной продукции, работ и услуг и охватывающих 19 отраслей, в том числе отраслей агропромышленного комплекса, включая комбикормовую.

Таким образом, значимость стандартизации в комбикормовой промышленности очевидна. Стандарты проходят публичное обсуждение, поэтому товаропроизводители могут принимать активное участие в разработке и обсуждении стандартов в области производства и оборота комбикормовой продукции на территории Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

Литература

1. Об утверждении Программы национальной стандартизации на 2018 год : Приказ Росстандарта № 1600 от 30.07.2018.
2. О стандартизации в Российской Федерации : Федеральный закон № 162-ФЗ от 29.06.2015.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам стандартизации : Федеральный закон № 104-ФЗ от 5.04.2016.
4. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов государств-членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия : Решение коллегии ЕЭК № 306 от 25.12.2012.
5. О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза : Решение Совета ЕЭК № 79 от 01.10.2014 : ред. от 28.05.2019.
6. О техническом регулировании : Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 : ред. от 29.07.2017.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по стандартизации : Федеральный закон № 104-ФЗ от 05.04.2016. ■