



13 декабря 2016 г. прошло заседание Правительственной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий, посвященное вопросам научно-технологического развития агропромышленного комплекса и перспективам развития аквакультуры.

НОВЫЕ ЗАДАЧИ В РАЗВИТИИ АПК

Предваряя работу комиссии, премьер-министр Дмитрий Медведев сообщил, что в Правительстве РФ разрабатывается федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг. Дальнейшая эволюция отрасли, повышение ее эффективности связаны с замещением импортных технологий и оборудования. Это касается создания селекционно-генетических центров, восстановления базы племенного животноводства, внедрения сложных технологий на основе современных электроники, робототехники. Применение новых технологий в сельском хозяйстве требует наличия высококлассных специалистов, для чего, по словам главы Правительства, необходимо сформировать государственный заказ аграрным вузам. «Их научные исследования и образовательные программы должны в полной мере учитывать запросы рынка», — отметил Дмитрий Медведев.

Анонсированная федеральная программа будет опираться на положения прогноза научно-технологического развития АПК до 2030 г., в котором определены его наиболее перспективные направления. Они предполагают переход к высокопроизводительному, высокотехнологичному, эффективному производству сельскохозяйственного сырья и продукции глубокой переработки. «Это должно обеспечить решение всех внутренних продовольственных задач и выход отечественных производителей на перспективные аграрные рынки», — подчеркнул премьер-министр.

Представляя на заседании Правительственной комиссии основные положения прогноза научно-технологического развития АПК до 2030 г., министр сельского хозяйства России Александр Ткачев остановился, в частности, на вопросах, связанных с развитием селекции, генетики и глубокой переработки сельскохозяйственного сырья. Он уточнил, что такая работа проводится ведомством в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации №350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства». Речь идет о разработке и внедрении достижений отечественной науки, которые обеспечат импортозамещение в технологиях, а не только в произ-

водстве. Пока же технологическое развитие сельского хозяйства опирается на достижения зарубежной науки. По целому ряду позиций доля импортных семян составляет от 20 до 80%: например, сахарной свеклы — 70%, кукурузы — 28%, подсолнечника — 44%, овощей — 23%. По картофелю эта зависимость достигает 80%. В животноводстве с каждым годом импорт племенной продукции сокращается. Например, в 2015 г. ввезено на 50% меньше молочного рогатого скота по сравнению с 2012 г., импорт мясного КРС и свиней снизился на 97%. Количества племенного поголовья свиней достаточно для нормального развития свиноводства. Это результат работы последних 3–5 лет. Доля импорта в племенном молодняке молочного скота достигает 27%, в мясном скотоводстве этот показатель лучше и составляет всего лишь 8%. В то же время высокая зависимость от использования завозимого племенного материала остается в птицеводстве: ежегодно закупается 7 млн суточных цыплят и 830 млн инкубационных яиц. Минсельхоз проводит работу по подготовке программ, направленных на создание отечественных кроссов птицы, устойчивых к болезням и отличающихся высокой продуктивностью.

В целях развития отечественного семеноводства и животноводства на протяжении всего срока реализации Госпрограммы предоставляются субсидии на компенсацию части затрат по приобретению элитных семян и поддержка племенного животноводства.

Министр напомнил, что начиная с 2015 г. оказывается новая мера поддержки — компенсация 20% прямых понесенных затрат на строительство селекционных центров. Ею уже воспользовались первые 10 селекционно-семеноводческих центров и четыре селекционно-генетических. До 2020 г. планируется построить и модернизировать около сотни таких центров, чтобы сформировать отечественный семенной фонд и генофонд сельскохозяйственных животных. Необходимо развивать селекцию и генетику с точки зрения экспорта. В настоящее время мировой рынок оригинальных, элитных и репродуктивных семян зерновых культур составляет 4,5 млрд долл. США. На долю России из них

приходится 1,3%. Эксперты прогнозируют рост этого рынка в 1,5 раза к 2030 г.

Не менее важно развитие глубокой переработки сельскохозяйственного сырья. Россия за последние годы стала крупным производителем зерна и лидером по экспорту пшеницы. При этом все еще импортируется до 80% модифицированных крахмалов от общего объема потребления в стране. Мы закупаем за рубежом глюкозу, лизин и ряд других кормовых и пищевых добавок на общую сумму порядка 350 млн долл., или 22 млрд руб., что сравнимо с объемом поддержки льготного кредитования в 2017 г. Эти доходы могут получить российские производители в случае развития отрасли глубокой переработки зерна в России. Большой потенциал существует не только для импортозамещения, но и для экспорта продуктов глубокой переработки зерна. Так, мировой рынок аминокислот составляет 35 млрд долл. США в год. Однако Россия на нем практически не представлена, хотя даже 10% от мирового рынка аминокислот позволит получать 3,5 млрд долл. в год экспортных доходов. Основная причина отсутствия такого производства — высокий уровень затрат на приобретение зарубежных технологий и строительство таких предприятий.

Александр Ткачёв обратил внимание на необходимость создания комплексной программы, позволяющей стимулировать и использовать отечественные разработки в области глубокой переработки сельхозпродукции, в том числе зерна. Для достижения наибольшей эффективности целесообразно включить это направление в Национальную технологическую инициативу, разработав «дорожную карту» в рамках направления «Фуднет». К 2030 г. Россия должна полностью обеспечивать себя крахмалом различных видов и другими продуктами глубокой переработки зерна, а также занимать не менее 5% мирового рынка данной продукции. В области ветеринарии необходимо создать центры научных исследований на базе ведущих институтов и биопредприятий для проведения фундаментальных и прикладных исследований, направленных на разработку лекарственных средств ветеринарного назначения. Это позволит увеличить долю отечественных препаратов с 40 до 90% к 2025 г.

В прогнозе научно-технологического развития АПК есть два сценария — «Локальный рост» и более амбициозный «Глобальный прорыв». Если следовать второму сценарию, то опережающий рост экспорта позволит поддерживать динамику отрасли на уровне более 3% ежегодно до 2030 г. Министр выразил надежду, что предложения ведомства найдут отражения в мероприятиях по реализации стратегии научно-технологического развития России.

Другая тема, обсуждаемая на заседании Правительственной комиссии, затрагивала вопросы развития аквакультуры. По словам председателя правительства, если говорить о сегодняшнем обеспечении потребительского рынка рыбой,

то в России уже есть определенные результаты. Доля рыбной продукции отечественного производства на внутреннем рынке за 2015 г. составила 80%, а по итогам нынешнего года прогнозируется ее увеличение до 83%. В общем объеме поставок рыбы доля товарной аквакультуры около 3,5%. И хотя за девять месяцев 2016 г. ее производство выросло более чем на треть, однако этого недостаточно. «У нас огромные природные богатства, но они не безграничны, а значит, нужно развивать товарное производство рыбы и рыбопродуктов — то, собственно, чем занимается весь мир, в том числе государства, сопоставимые с нашим по объемам природных ресурсов», — добавил премьер.

Дмитрий Медведев обратил внимание на факторы, которые смогут ускорить развитие аквакультуры. Первый — это финансирование. Большинство товарных производителей аквакультуры — небольшие хозяйства. В России действует около 3 тыс. рыболовных организаций, которые ежегодно производят до 500 т рыбы. В 2015 г. на поддержку таких инвестпроектов было предусмотрено около 350 млн руб. бюджетных средств. Второй — льготный режим ввоза оборудования. И, наконец, третий фактор — необходимость корректировать нормативную базу, которая регулирует развитие аквакультуры, включая и ветеринарно-санитарные нормы. Также следует уточнить правила выделения участков для организации рыболовства.

Меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2017 г. и меры поддержания инвестиционной активности в отрасли рассматривали на совещании в Правительстве РФ 5 декабря 2013 г. Предметом обсуждения на нем были вопросы модернизации системы предоставления субсидий и льготного кредитования. Но прежде всего премьер-министр заверил, что поддержка аграриев в следующем году будет сохранена на уровне не ниже 2016 г. и сохранится в существующих объемах — более 220 млрд руб. Такова принципиальная позиция Правительства.

Дмитрий Медведев определил направления предстоящей модернизации системы предоставления субсидий. Первое касается упрощения механизма их распределения. Существующее число межбюджетных трансфертов (их сейчас 54) будет сокращено до семи. При этом не должно быть потерь. Данное изменение предполагает, что регионы получат единую субсидию по целому ряду направлений и сами будут решать, какие программы развития аграрного комплекса для них являются наиболее важными.

Второе направлено на поддержание привлекательности для бизнеса инвестирования в сельское хозяйство. Поэтому с 2017 г. вводится механизм льготного кредитования, ставка по которому не должна превышать 5%. Сейчас она составляет 6%. Субсидии по таким кредитам будут поступать сразу в банки, что позволит производителям не тратить собственные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не терять времени на ожидание, пока деньги вернутся в виде субсидий. ■