

ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЗЕРНОВОГО ПРОИЗВОДСТВА

15 декабря в Голицыно (Московская область) прошло расширенное заседание Комитета Госдумы по аграрным вопросам и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу на тему: «О законодательном обеспечении производства, переработки, хранения и реализации зерна в Российской Федерации».

В его работе приняли участие представители Минсельхоза России, Российской академии сельскохозяйственных наук, союзов производителей и переработчиков зерна, руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий, эксперты из Германии.

Председатель Комитета по аграрным вопросам Валентин Денисов в комментарии журналистам сказал: «Среди отраслей сельского хозяйства наиболее динамично развивается зерновой сектор, который в последнее десятилетие преодолел проблемы связанные с трансформационным спадом, стал одним из наиболее привлекательных объектов частных инвестиций, демонстрирует устойчивый рост посевных площадей и объемов производства и урожайности зерновых культур. Зерновое хозяйство — одна из немногих отраслей сельскохозяйственного производства с относительно быстрой окупаемостью затрат, а повышение его эффективности в значительной степени возможно непосредственно в рамках собственно зерновой отрасли за счет соблюдения технологий, улучшения севооборотов, производственной специализации. Почти 40% агропромышленного производства прямо или косвенно связано с использованием зерновых ресурсов, одно рабочее место при производстве зерна создает основу для деятельности 7–10 работников в других отраслях экономики. И самое главное — зерновые культуры являются высоколиквидным товаром на внешнем рынке, при этом в отличие от углеводородного сырья это ежегодно возобновляемый ресурс».

Продукты переработки зерна играют важную роль в продовольственном обеспечении и на их приобретение расходуется 13–19% общих расходов домашних хозяйств на потребление продуктов питания, а за счет потребления хлебопродуктов удовлетворяется 37% энергетической потребности человека в пище.

Председатель аграрного комитета напомнил, что в последние три года Россия вошла в тройку крупнейших мировых экспортеров муки, занимает третье место среди экспортеров пшеницы и четвертое — по экспорту ячменя, а экспорт зерна и продуктов его переработки формировал свыше 40% всего российского агропродовольственного экспорта. Россия поставляет зерно более чем в 50 стран мира, однако приоритетны поставки в страны средиземноморского бассейна благодаря благоприятной логистике и размещению основных экспортных портовых терминалов в Азово-Черноморском бассейне. Основные экспортные зерновые товары — пшеница, ячмень, а в 2009 г. и кукуруза. Их доля в общем зерновом экспорте — 78,9%, 14,4% и 5,8% соответственно. Более половины экспорта пшеницы приходится на пшеницу с протеином 11,5%, которая имеет

хорошие хлебопекарные качества, адекватные требованиям, предъявляемым в основных странах-импортерах.

Но из-за засухи произошло существенное падение объемов производства зерна, более чем на 3 млн га сократились площади посевов озимых зерновых культур. В связи с этим для достижения планируемого валового сбора зерна в 2011 г. потребуются увеличение площади посевов яровых зерновых культур и, соответственно, затрат сельхозтоваропроизводителей.

Российская Федерация имеет наибольшую в мире площадь плодородных почв сельскохозяйственного назначения, которая составляет 8,6% общей площади пахотных земель в мире, а наличие водных ресурсов и агроклиматические условия (среднегодовая температура воздуха, продолжительность безморозного периода и влажность) сопоставимы с аналогичными показателями зерновых регионов в других странах — производителях сельхозпродукции.

Существенное влияние на рынок зерна оказывает состояние его инфраструктуры, которая сформировалась в дореформенный период централизованных закупок и распределения зерна. Значительная часть элеваторов, хлебоприемных предприятий и реализационных баз хлебопродуктов построена в 50–70 годы прошлого века, процент износа основных средств производства в среднем составляет 70–80%, а используемые технологии не обеспечивают надлежащих условий хранения. Стоимость хранения и подработки зерна на старых элеваторах, их энерго- и капиталоемкость на 30–40% выше, чем в современных зернохранилищах, которых лишь 22%. Поэтому хозяйства предпочитают хранить зерно в своих непригодных к этому складах, подвергая его порче. Кроме того, возможности зернопроизводителей недостаточны — на сто сельхозорганизаций приходится в среднем 65 машин для послеуборочной обработки и 29 зерносушилок, для такого же числа крестьянских хозяйств эти показатели равны 6 и 1 соответственно. Существует также определенное несоответствие территориального размещения мощностей хранения относительно валовых сборов зерновых культур.

В выступлениях участников заседания отмечено, что развитие зернового производства требует стимулирования инновационного развития, в том числе путем трансфера зарубежных технологических и управленческих инноваций, организации взаимодействия отечественных и зарубежных исследователей для выполнения совместных работ по развитию прорывных технологий и их адаптации в условиях России.

Ученые и эксперты озвучили необходимость разработки стандартных/сертифицированных технологий производства и хранения основных сельскохозяйственных культур, выращиваемых на территории России (ЕС ведет такие разработки с 1994 г. и на настоящий момент введены в действие 26 таких технологий).

По мнению ученых, если разработать и внедрить российские фитосанитарные стандартные технологии, то можно повысить урожайность зерновых на 10–15% и сократить

потери урожая на 8–20%, а также гармонизировать ряд правовых и нормативных актов в области международной зерновой торговли. Это станет одним из актуальных направлений взаимодействия российского и немецкого бизнес-сообщества. Международное сотрудничество в этой сфере предполагает не только адаптацию существующих технологий производства сельскохозяйственных культур к условиям России, но и совместные разработки технологий (с применением российских технических средств) для других стран, чтобы вместе обеспечивать глобальную продовольственную безопасность.

Подождившая обсуждение этой темы, Валентин Денисов сказал: «Зерновое производство — основа аграрной экономики России. Для динамичного развития рынка зерна необходимо формировать прозрачную и адекватную законодательную базу; стимулировать эффективное землепользование, повышать инвестиционную привлекательность и расширять возможности доступа всех участников зернового рынка к средствам бюджетной поддержки агропродовольственного сектора; развивать инфраструктуру рынка зерна на основе государственно-частного партнерства. И еще хотелось бы рекомендовать отраслевым союзам, таким как Российский союз мукомольных и крупяных предприятий, Национальный союз зернопроизводителей, Российский зерновой союз объединить усилия с Минсельхозом России, и как можно быстрее подготовить предложения по разработке государственной зерновой стратегии, в которой будут заинтересованы все субъекты зернового рынка».

По итогам обсуждения принято решение, в котором:

Правительству Российской Федерации предложено:

- ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О зерне»» в части стимулирования расширения внутреннего потребления зерна, стабилизации конъюнктуры зернового рынка, оперативного и своевременного проведения зерновых закупочных и товарных интервенций и повышения их прозрачности, превращения зернового экспорта в устойчивый фактор доходов сельхозтоваропроизводителей;

- корректировать параметры Госпрограммы по развитию сельского хозяйства до 2012 г. с учетом положений Доктрины продовольственной безопасности и последствий засухи и рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных ассигнований для финансирования Госпрограммы, в том числе на обеспечение устойчивого развития зерновой отрасли и регулирование зернового рынка и др.

Министерству сельского хозяйства России, органам исполнительной власти субъектов РФ, отраслевым союзам для реализации задач, определенных Доктриной продовольственной безопасности предложено:

- при формировании проекта Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013–2017 гг. предусмотреть бюджетные ассигнования на мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности страны, а также на развитие зерновой отрасли, инфраструктуры зернового рынка и его логистического обеспечения; мелиорации земель, системы страхования рисков в сельском хозяйстве; технической и технологической модернизации отрасли;

- создать условия для опережающего развития зернового хозяйства в регионах страны, продолжив работу по подготовке инвестиционных проектов в данном направлении, и финансированию уже действующих проектов.

Потенциально в результате ввода неиспользуемых сельскохозяйственных земель, повышения урожайности благодаря проведению активной технологической модернизации среднегодовое производство зерна в России в 2015–

2019 гг. может составить 110 млн т, а в 2020–2025 гг. — 125 млн т.

На выездном заседании в Голицыно также был затронут вопрос о совершенствовании оборота земель сельскохозяйственного назначения. В декабре 2010 г. российской земельной реформе исполнилось 20 лет, но законодательство в этом направлении до сих пор остается усложненным. В 1992–1994 гг. в ходе реорганизации колхозов и совхозов 12 млн граждан было передано в общую долевую собственность 115 млн га сельхозугодий без определения на местности границ земельных массивов, в которых находятся эти земельные доли. В связи с этим затруднены кадастровый учет и государственная регистрация прав граждан на земельные участки. Одновременно с выдачей гражданам свидетельств о праве собственности на земельную долю такие же свидетельства о праве общей долевой собственности на эту же землю были выданы и сельскохозяйственным организациям. И по этой причине сегодня идут судебные споры о том, кто же настоящий собственник этих земельных угодий — граждане или сельскохозяйственные организации.

В настоящее время собственники долей провели государственную регистрацию своих прав только на 18 млн га земельных угодий из имеющихся 115. Остальные доли используются на правах аренды без госрегистрации договоров аренды. Причем после 27 января 2011 г. такие договора стали бы нелегитимными.

Поэтому **21 декабря** Государственная Дума приняла в третьем чтении закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения». По мнению экспертов, этот закон позволит провести в ближайшее время государственную регистрацию прав 9 млн земельных долей, сформировать земельные участки на площади 95 млн га. Таким образом, будет создана залоговая база для привлечения долгосрочных кредитов в отрасль, вовлечены неиспользуемые земли в сельскохозяйственный оборот, наведен порядок в земельных отношениях и повышена эффективность использования сельскохозяйственных земель.

В принятом законе к процессу регистрации прав собственности на землю подключены муниципальные власти, так как без их организационной поддержки оформление земельных долей растянулось бы еще лет на десять. Помочь, подтолкнуть процесс регистрации могут только муниципалитеты. Поэтому за органами местного самоуправления в законе закреплено право организовывать первые собрания собственников земельных долей. На этих собраниях будет утверждаться перечень невостребованных земельных долей, и затем суд признает их муниципальной собственностью.

Как один из авторов закона, Валентин Денисов подчеркнул: «Расчеты показывают, что муниципалитетам перейдет 22 млн га невостребованных долей. Если их затем продать за 15% кадастровой стоимости, местные бюджеты «заработают» 55 млрд руб. А их затраты на проведение собраний, межевание и кадастровый учет не превысят 9 млрд руб. То есть у муниципалитетов появится источник пополнения бюджета, а ведь это неплохой стимул для работы с дольщиками».

По словам Валентина Денисова, в разработке закона участвовал широкий круг ученых и экспертов: «Уверен, закон облегчит оформление земельных участков в собственность. Кроме того, нормативный акт устанавливает четкий порядок принудительного прекращения прав на неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, что сделает непривлекательным скупку таких земель».