

ИЗМЕНИТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ БАЗУ ПРОИЗВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ, ХРАНЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ЗЕРНА

П. СКУРИХИН, президент Национального союза зернопроизводителей

Аграрный сектор экономики играет особую роль в жизни России и мирового сообщества в целом. Объясняется это, в первую очередь, необходимостью снабжения населения продуктами питания — главного условия существования жизни. Кроме того, сельскохозяйственное производство оказывает мощный мультипликационный эффект на общую экономику. Реализация сельхозсырья и продовольствия и, как никаких других товаров, обеспечивает постоянное движение финансовых потоков. Наконец, достаточный уровень питания населения способствует социальной стабильности общества.

В то же время сельскохозяйственное производство в нашей стране остается достаточно рискованным видом бизнеса из-за особых биоклиматических условий. И аномальная засуха ушедшего года в очередной раз это отчетливо продемонстрировала. Напомню: стихия затронула прошлым летом 43 региона страны, погубив сельскохозяйственные культуры на более чем 13 млн га. От засухи пострадали 25 тыс. хозяйств, в основном в Приволжском и Центральном федеральных округах. Прямой ущерб, подтвержденный расчетами превысил 41 млрд руб.

Сегодня же на первый план выходит организация и успешное проведение весенней посевной кампании 2011 г. Но финансовое положение большинства зерновых хозяйств из-за закредитованности остается крайне сложным. В предыдущие годы многие агрохолдинги, крупные и средние зернопроизводители, стимулируемые государством на рост производства зерна и снижение его стоимости, активно модернизировали парк сельхозтехники, внедряли прогрессивные технологии, создавали инфраструктуру хранения и переработки. Это привело к росту производства зерна до 100 млн т. Однако в 2008 г. глобальный финансовый кризис внес свои коррективы: кредитные ресурсы резко подорожали, что потребовало их пролонгации. А в 2009 г. в условиях перепроизводства зерна приходилось его реализовать ниже себестоимости, что повлекло за собой новую, еще более затратную пролонгацию кредитов. И как предельное испытание крепости наших зерновых хозяйств — засушливый 2010 г. Опять мы были вынуждены ходить по «кредитному» лезвию.

Национальный союз зернопроизводителей предлагает комплекс мер, направленных на улучшение финансовых показателей хозяйств. Но сразу подчеркнем: все эти предложения потребуют внесения изменений в законодательство.

Для повышения финансовой устойчивости зернопроизводителей в первую очередь следует упростить процедуру получения и субсидирования кредитных средств, предусмотреть выплату субсидий непосредственно кредитным организациям. Нам известно, что в Государственной Думе разработан законопроект, который призван решить эту проблему — избавить сельхозпредприятия от необходимости сбора большого количества документов. Механизм получения и субсидирования кредитных средств будет, на наш взгляд, эффективным, если субсидии выплачивать на-

прямую из бюджета банку, а хозяйства получают кредит под ставку, составляющую разницу между ставкой рефинансирования, субсидируемой государством, и банковским процентом. Сельхозтоваропроизводители надеются, что депутаты и члены Совета Федерации инициируют принятие этого закона как можно скорее — до начала весенне-посевной кампании.

Система антикризисного управления сельхозпредприятиями требует усовершенствования с применением процедур финансового оздоровления сельхозтоваропроизводителей. Это особенно актуально, если учесть, что в настоящее время в таких мероприятиях участвуют уже более 6,5 тыс. предприятий, задолжавших государству и кредитным организациям 21 млрд 400 млн руб., из которых 77% — налоги и сборы.

Систему антикризисного управления предприятиями, находящимися в стадии банкротства, можно изменить, используя практику развитых стран. Так, нормы законодательства о банкротстве в ряде западных стран, в том числе в США, предоставляют предприятиям шанс восстановить благополучие и взять «новый старт». То есть добросовестные юридические лица могут получить освобождение от требований взысканий в пользу кредиторов. Последним запрещено вмешиваться в процесс реорганизации (банкротства) или предпринимать попытки взыскания долга в процессе оздоровления. Руководство предприятия имеет право продолжать его контролировать. Другими словами, законодательство этих стран стоит на защите интересов не кредитора, а предприятия-должника, попавшего в сложную ситуацию. Государство заинтересовано в восстановлении платежеспособности юридических лица, которое вновь становится субъектом налогообложения. На наш взгляд, только так можно повысить эффективность финансового оздоровления, создать дополнительные условия для стабильного развития предприятий АПК России.

Для сохранения посевных площадей и совершенствования процессов кредитно-финансового обеспечения товаропроизводителей считаем необходимым рассмотреть возможность заключения форвардных контрактов между основными производителями и потребителями зерна под будущий урожай, в том числе с участием государственного агента ОАО Объединенная зерновая компания. При этом важно предусмотреть механизм авансирования производства зерна по заранее согласованным ценам его реализации.

Выгоды такого взаимодействия для обеих сторон очевидны: производители зерна смогут своевременно получать необходимые оборотные средства для проведения ярового сева зерновых культур без привлечения дополнительных кредитных ресурсов и уплаты по ним процентов, а потребителям гарантирован необходимый объем продовольственного и фуражного зерна, причем по заранее согласованным ценам. Чтобы этот механизм четко сработывал, нужна гарантия обеспечения указанных контрактов

с участием государства. Предлагаем в рамках Экспертного совета при аграрном комитете Государственной Думы рассмотреть возможность законодательного установления подобного рода гарантий.

Перед зерновой отраслью в настоящее время стоят большие и важные задачи, но уповать только на государственную поддержку при их решении не стоит. Следует, по нашему мнению, полнее реализовывать огромный потенциал саморегулируемых организаций (СРО). В октябре прошлого года под эгидой Национального союза зернопроизводителей была создана первая в аграрной отрасли СРО производителей зерна. Основной ее целью в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации является производство зерна в необходимых объемах и надлежащего качества для устойчивого обеспечения населения продовольствием, а перерабатывающих предприятий — всеми видами основных зерновых продуктов.

Саморегулируемая организация зернопроизводителей — это новая форма взаимодействия и координации предпринимательской деятельности ее членов, которая существенно расширяет их полномочия и возможности. Так, в соответствии с действующим законодательством СРО вправе:

- оспаривать от своего имени (в установленном законодательством Российской Федерации порядке) любые акты, решения и (или) действия (бездействия) федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации и местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы СРО, ее членов либо создающие угрозу такого нарушения;

- участвовать в обсуждении проектов федеральных и региональных законов и иных нормативных правовых актов, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в органы государственной власти всех уровней и местного самоуправления заключение о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;

- вносить на рассмотрение органов государственной власти всех уровней и местного самоуправления пред-

ложения по вопросам формирования и реализации государственной политики и местного самоуправления в отношении предмета саморегулирования;

- запрашивать и получать в органах федеральной, региональной государственной власти и местного самоуправления информацию, необходимую для выполнения СРО функций, возложенных на нее федеральными законами, в установленном федеральными законами порядке.

Закон подкрепил правомочия СРО, обязав органы государственной власти и местного самоуправления оказывать содействие этой общественной организации в реализации ее целей и задач.

Деятельность саморегулируемых организаций достаточно подробно законодательно определена в ряде отраслей экономики. Так, Градостроительный кодекс России содержит отдельную главу, посвященную саморегулированию, закон «Об аудиторской деятельности» — специальную норму о СРО. Посвящен этой теме и ряд других законов.

В сфере АПК пока нет такого нормативного акта. А ведь саморегулируемые организации в агропродовольственном секторе, в частности в зернопроизводстве, способны решать многие вопросы, в том числе качества продукции и ее безопасности для потребителей. Ведь согласно закону «О саморегулируемых организациях» СРО обязаны обеспечивать имущественную ответственность своих членов перед потребителями их товаров, формируя компенсационные фонды и системы личного или коллективного страхования.

Все это могло бы найти свое отражение в Законе «О зерне», который, как следует из его преамбулы, призван регулировать отношения в области удовлетворения потребностей Российской Федерации в продовольственном, фуражном и семенном зерне на основе максимального сочетания интересов производителей зерна и государства. Безусловно, закон в действующей редакции носит скорее декларативный характер и нуждается в существенной доработке.

Поэтому Национальный союз зернопроизводителей предлагает начать такую работу совместными усилиями профильных комитетов обеих палат Федерального Собрания при участии Министерства сельского хозяйства России и заинтересованных общественных объединений.

ФЕРМЕНТЫ ДЛЯ КОМБИКОРМОВ по технологии ООО ПРОМФЕРМЕНТ



Тел. (495) 971-16-01 (495) 778-13-41
(495) 766-70-49 (495) 778-74-13

Тел./факс (495) 313-40-51 (доб. 209, 210)
www.ferment.ru, e-mail: vadim76_76@mail.ru

Ксибетен-КСИЛ
Ксибетен-ЦЕЛ
Кормофит-5000

Произведено
на заводах
АД Биовет

Официальный поставщик
ООО БИОВЕТ-ФЕРМЕНТ