

ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО: ПРЕИМУЩЕСТВА И РИСКИ АПК

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЗАВЕРШИЛА ПЕРЕГОВОРЫ ПО ВСТУПЛЕНИЮ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ (ВТО). ЭТО ЗАФИКСИРОВАНО 16 ДЕКАБРЯ 2011 г. РЕШЕНИЕМ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В ЖЕНЕВЕ. СОГЛАШЕНИЕ О ПРИСОЕДИНЕНИИ К ВТО ДОЛЖНО ПРОЙТИ ПРОЦЕДУРУ РАТИФИКАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО СЕРЕДИНЫ 2012 г. ЭТО ОЗНАЧАЕТ, ЧТО В САМОЕ БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ ЭКОНОМИКА СТРАНЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ПРЕДПРИЯТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, ОКАЖЕТСЯ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХСЯ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ УЖЕСТОЧЕНИЕМ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКАХ.



Приуроченная к этому событию научно-практическая конференция «Вступление России в ВТО: преимущества и риски агропродовольственного комплекса» состоялась в апреле в Москве в Международной промышленной академии (МПА). В ее работе

приняли участие 310 руководителей и специалистов федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти управления АПК, отраслевых союзов и ассоциаций, ученые, преподаватели и аспиранты НИИ Россельхозакадемии и вузов,

предприятий и компаний, отраслевых СМИ. Они представляли 49 регионов Российской Федерации и восемь посольств иностранных государств.

Организаторы конференции — Минсельхоз и Минэкономразвития Российской Федерации, Аграрный центр МГУ





Сергей Лисовский



Олег Алдошин

им. М.В. Ломоносова, МПА, Международный клуб агробизнеса — вынесли на обсуждение основные вопросы: цели, функции, правила и принципы ВТО; правила применения промышленных субсидий в ВТО, обязательства России в этой области и в области сельского хозяйства: внутренняя поддержка, доступ на рынок, экспортная конкуренция; обязательства России в области пищевой промышленности и оборудования для пищевой промышленности; правила ВТО и практика применения специальных защитных мер, антидемпинговых и компенсационных пошлин в России; работа механизма по решению споров как одно из важнейших

преимуществ ВТО; обеспечение продовольственной безопасности России, стимулирование роста производства продуктов питания в России, развитие экспортного потенциала; госпрограмма развития сельского хозяйства, регулирования рынков сырья и продовольствия на 2013—2020 годы и другие средства господдержки; модернизация отраслей АПК, в том числе пищевой промышленности, как фактор повышения конкурентоспособности.

С большим интересом участники конференции восприняли выступления В.А. Бутковского, президента МПА; С.Ф. Лисовского, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; Н.В. Школкиной, заместителя председателя Комитета Госдумы ФС РФ по аграрным вопросам; О.Н. Алдошина, заместителя министра сельского хозяйства РФ; В.В. Батанина, заместителя начальника отдела Департамента торговых переговоров Минэкономразвития РФ; А.И. Алтухова, академика-секретаря отделения экономики Россельхозакадемии; С.В. Киселёва, директора Аграрного центра, заведующего кафедрой агроэкономики МГУ им. М.В. Ломоносова; Ю.И. Ковалёва, генерального директора Национального союза свиноводов; А.Л. Злочевского, президента Российского зернового союза; С.М. Носенко, президента Ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»; А.Я. Калинина, генерального директора Национального фонда защиты потребителей; Е.А. Корчевого, директора Российской ассоциации производителей сельхозтехники «Росагромаш»; М.Л. Мамиконяна, председателя правления Мясного союза России; П.В. Скурихина, президента Национального союза зернопроизводителей; С.В. Коломенского, президента Российского союза мукомольных и крупяных предприятий; А.Б. Бодина, председателя правления Союза сахаропроизводителей России, и других.

По результатам конференции ее участники приняли рекомендации, связанные с необходимостью обеспечения защитных мер и поддержки предприятий АПК в условиях вступле-

ния России в ВТО. Рекомендации направлены в федеральные органы законодательной и исполнительной власти.

СРЕДИ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- разработать и внести в Госдуму ФС РФ проект ФЗ «О продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- внести предложение по изменению наименования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- внести изменения в отдельные статьи (в том числе в ст. 3) ФЗ от 29.12.2006 г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Налогового Кодекса РФ в части расширения понятия «сельскохозяйственный производитель», до понятия «производитель агропродовольственной продукции», включив в него наряду с сельскохозяйственной продукцией пищевых и перерабатывающих предприятий;
- предусмотреть в Госпрограмме по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы мероприятия и объем финансирования, достаточные для адаптации сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности к условиям вступления в ВТО;
- разработать в дополнение к Госпрограмме по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы план действия органов управления АПК и объединений товаропроизводителей по адаптации агропродовольственного сектора РФ к условиям работы в ВТО;
- разработать стратегии развития и модернизации отраслей АПК на основе привлечения государственных и коммерческих инвестиций в капиталоемкие и инфраструктурные проекты, реализация которых обеспечит необходимый уровень конкурентоспособности российских товаропроизводителей;
- активизировать участие отраслевых союзов и бизнеса по разработке мер адаптации сельского хозяйства и других отраслей агропромышленного

комплекса к условиям функционирования в рамках ВТО;

- прекратить политику сдерживания цен на пищевые продукты в регионах, одновременно проводить последовательную адресную поддержку малообеспеченных слоев населения по основным группам пищевых продуктов;
- предусмотреть в рамках общего объема господдержки предприятий АПК программу дотаций на часть статей себестоимости выпускаемой продукции, по которым существуют объективные факторы превышения над соответствующим уровнем у иностранных конкурентов (климат, географическое положение и др.);
- осуществлять в рамках мер господдержки постоянный мониторинг ситуации с производством и торговлей во всех подотраслях АПК России, в первую очередь в наиболее чувствительных подотраслях, по результатам которого оперативно применять меры защиты, предусмотренные правилами ВТО, одновременно с учетом условий вступления России в ВТО увеличить поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства, производства комбикормов и БВМК;
- провести служебное расследование и определить, какими данными или выработанными директивами переговорная делегация руководствовалась при согласовании уступки по ТН ВЭД 1601 «Готовые мясные изделия», одновременно обратиться в Правительство РФ с инициативой по подготовке письма в секретариат ВТО, разъясняющего необходимость пересмотра этого положения и содействия в дополнительных консультациях и переговорах, для чего сформировать группу переговорщиков из отраслевых экспертов и юристов международного права для согласования компромиссных условий доступа на рынок по коду ТН ВЭД 1601;
- изучить опыт других стран по применению поддержки и защитных мер сельского хозяйства в рамках правил и условий присоединения к ВТО, ознакомиться с этим опытом отраслевое сообщество и обеспечить эффективное его применение;
- последовательно совершенствовать систему поддержки сельского хозяйства, расширять меры «зеленой корзины», в том числе объемы инве-

стиционной помощи при реструктуризации аграрного производства, поддержки регионов с неблагоприятными природно-климатическими условиями, страхования доходов производителей и др.;

- завершить принятие технических регламентов на основные виды продукции АПК, проанализировать практику реализации принятых ранее технических регламентов на соответствие международным нормам и провести работу по внесению необходимых изменений, направленных на ускоренную адаптацию подотраслей АПК к условиям работы в ВТО, реализовать широкомасштабные дополнительные образовательные программы по применению всего массива технических регламентов на предприятиях отрасли;
- внести изменения в ФЗ № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с учетом правоприменительной практики и работы предприятий в условиях членства России в ВТО;
- внести изменения в Налоговый Кодекс РФ в части включения в Перечень продовольственных товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по ставке 10%, включив в него все пищевые продукты (за исключением алкогольной продукции и табачных изделий). Аналогичные изменения внести в Постановление Правительства РФ № 908 от 31.12.2004 г. «Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по ставке 10 процентов»;
- обеспечить предприятиям АПК, в том числе пищевой и перерабатывающей промышленности, возможности широкого, упрощенного и приоритетного доступа к долгосрочным низкопроцентным кредитам при одновременном обеспечении мер по реструктуризации их текущей задолженности. Предусмотреть в работе существующего профильного банка возможность выдачи кредитов по формальному уровню процентной ставки (1–2%);
- усовершенствовать налоговую политику государства, в том числе внести изменения в налоговое законодательство в части увеличения бюджетных средств на предоставление льгот по налогу на прибыль и единому социальному налогу для пищевых предприя-

тий социально значимых отраслей, а также предприятий, осуществляющих крупномасштабную модернизацию. Сохранить «нулевую» ставку по налогу на прибыль для сельхозтоваропроизводителей и ввести ее для пищевых и перерабатывающих предприятий на период до 2015 г.;

- проводить политику контроля роста тарифов на энергоносители (газ, электроэнергия) и перевозки (особенно железнодорожным транспортом);
- создать подконтрольную государству отечественную торговую сеть для приоритетной реализации продукции российских товаропроизводителей для исключения ценовой дискриминации;
- обеспечить прозрачность механизмов, необходимых для продвижения продукции предприятий АПК России на зарубежные рынки;
- принять классификатор «Национальные пищевые продукты Российской Федерации», ориентированный на экспорт продовольственных товаров, которые производят предприятия на территории РФ, включая такие пищевые продукты, как «Хлеб Бородинский», «Булка городская», «Плюшка Московская», «Пряник Тульский», «Сыр Российский», «Колбаса Докторская», «Водка Московская», «Майонез Провансаль «Московский» и другие;
- наращивать вложения государства, отраслевого сообщества и бизнеса в инфраструктуру и образование. Обеспечить целенаправленную подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров, владеющих знаниями о правилах ВТО, способных использовать их для защиты и адаптации предприятий АПК к новым условиям. Ввести в учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования курсы обучения на основе комплекса образовательных программ по правилам, условиям и особенностям работы в ВТО, в том числе подготовку специалистов в области международного права и экономики;
- ускорить в режиме софинансирования НИОКР и фундаментальных исследований разработку и внедрение перспективных инновационных технологий на предприятиях АПК;
- расширить возможности применения современных технологий и оборудо-

дования для модернизации отраслей АПК с целью обеспечения конкурентоспособности их продукции. Создать условия для повышения инвестиционной привлекательности создания средств производства, в том числе технологического оборудования для предприятий АПК России;

- внести изменения в Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» в соответствии с международными нормами, предусмотрев маркировку сроков годности пищевых продуктов только по показателю «годен до», без указания даты производства;
- предусмотреть расширение перечня предприятий, имеющих приоритетное право на субсидирование по долгосрочным кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях

на цели нового строительства, проведения реконструкции и модернизации, включив в него предприятия пищевых и перерабатывающих отраслей;

- усилить меры борьбы с фальсификацией пищевой продукции, в том числе путем внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие усиление ответственности за введение потребителя в заблуждение.

Для защиты отечественных производителей в рамках реализации программы присоединения России к ВТО необходимо: предусмотреть создание и совершенствование ряда институтов, в том числе финансируемых государством органов и юридических служб для подготовки вопросов по разрешению споров и продвижения отечественной продовольственной

продукции на зарубежные рынки; содействовать созданию новых организаций и усилению роли действующих отраслевых союзов (ассоциаций) для их участия в совершенствовании правил и норм ВТО, максимально отвечающих интересам России.

В предстоящей работе большую роль должны сыграть отраслевые союзы и ассоциации АПК, представляющие интересы предприятий и компаний, в полной мере располагающие информационной базой о состоянии и возможностях отдельных предприятий, отраслей по регионам и в целом АПК. Реализация предложенных мероприятий обеспечит широкие возможности и безболезненную адаптацию агропромышленного комплекса к новым условиям его функционирования в рамках ВТО. ■