

НАПРЯЖЕННАЯ ПОРА ТРЕБУЕТ ЧЕТКИХ ДЕЙСТВИЙ

В КОНЦЕ ЯНВАРЯ В МИНСЕЛЬХОЗЕ РОССИИ ПРОШЛО ВСЕРОССИЙСКОЕ АГРОНОМИЧЕСКОЕ СОВЕЩАНИЕ. ТРАДИЦИОННЫЙ ФОРУМ СОБРАЛ В МОСКВЕ БОЛЕЕ 600 УЧАСТНИКОВ — ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РЕГИОНАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНИЙ АПК, РУКОВОДИТЕЛЕЙ ФИНАНСОВЫХ СТРУКТУР, НАУЧНЫХ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОТРАСЛЕВЫХ СОЮЗОВ, АССОЦИАЦИЙ, СЕЛЬХОЗПРЕДПРИЯТИЙ, ЖУРНАЛИСТОВ.

В агрономическом совещании принял участие министр сельского хозяйства Российской Федерации Николай Фёдоров.

ГЛАВА МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ ОТМЕТИЛ: «ЭТА НАПРЯЖЕННАЯ ПОРА (ПРЕДСТОЯЩИЕ ВЕСЕННЕ-ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ) ТРЕБУЕТ ЧЕТКИХ И СКООРДИНИРОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ ВСЕХ АГРОНОМИЧЕСКИХ СЛУЖБ, НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, БАНКОВ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ВСЕМ НЕОБХОДИМЫМ. НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — ОБЕСПЕЧИТЬ ВЫПОЛНЕНИЕ КОМПЛЕКСА БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ПОЛУЧИТЬ ВЫСОКИЙ УРОЖАЙ В 2013 Г.».

Директор департамента растениеводства, химизации и защиты растений Пётр Чекмарёв в своем докладе озвучил предварительные итоги прошедшего года, рассказал о мерах господдержки отрасли растениеводства в рамках новой Госпрограммы развития сельского хозяйства. Так, в 2012 г. несмотря на капризы погоды получено 70,7 млн т зерновых и зернобобовых (в весе после доработки),

или 75% к уровню 2011 г. С учетом переходящих запасов (19,4 млн т) этого объема будет достаточно для обеспечения внутренних потребностей и сохранения экспортного потенциала. Собрано 7,99 млн т кукурузы на зерно (115% к 2011 г.), и это рекордный показатель за всю историю России. Другой рекорд поставлен по сбору соевых бобов — 1,9 млн т, или 107% к 2011 г.

Ни один сельскохозяйственный год не похож на предыдущий, особенно наступивший, когда придется работать в условиях присоединения к Всемирной торговой организации. В нее входят 157 стран, формирующих 96% мирового товарооборота. «Сельхозтоваропроизводители должны хорошо знать правила этой организации, чтобы успешно конкурировать с ее членами», — подчеркнул докладчик.

Международные рынки обладают высоким экспортным потенциалом для России, владеющей 10% пахотных земель мира и 55% всех черноземов. По его словам, вступление нашей страны в ВТО будет способ-



ствовать повышению конкурентоспособности отечественного растениеводства, производству экологически чистой продукции, востребованной на мировых рынках и способной к замещению импорта на внутреннем рынке. Возможный объем государственной поддержки сельского хозяйства — 9 млрд долл. США. Это более чем в 2 раза больше в сравнении со стандартными правилами ВТО.

В докладе директора департамента растениеводства также подробно изложены задачи и принципы ВТО. Основной задачей этой организации считается установление принципов беспрепятственной международной торговли. К принципам ВТО относятся: отсутствие дискриминации, снижение торговых барьеров, прозрачность и стабильность условий торговли, стимуляция конкуренции, льготы в международной торговле. Если раскрывать эти принципы подробно, то члены ВТО предоставляют другим членам режим наибольшего содействия в торговле. Преференции, данные одной стране, автоматически распространяются на все остальные. Уступки в ослаблении торговых барьеров, прежде всего таможенных пошлин и импортных квот, должны быть взаимными. Торговые услуги не могут быть изменены внезапно и произвольно. Члены организации должны формировать органы, отвечающие за обеспечение всех членов ВТО информацией. Для равноправной конкуренции разных стран пресекаются несправедливые приемы конкурентной борьбы — экспортные субсидии, демпинговые цены для захвата новых рынков сбыта. Развивающимся странам предоставляются особые привилегии. В некоторых случаях правительства могут вводить торговые ограничения для защиты окружающей среды, поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений, др.

К конкурентным преимуществам АПК России в условиях ВТО Минсельхоз причисляет относительно дешевые рабочую силу, энерго- и земельные ресурсы; возможность производства экологически чистой продукции без ГМО; разнообразие природно-климатических условий для выращивания широкого ассортимента продукции растениеводства [пшеница, ячмень, кукуруза, рис, соя, нут, подсолнечник (масло), рапс, рыжик, лен, конопля, сахарная свекла (сахар)]; знание местной специфики, наличие налаженных деловых связей; поддержка административного ресурса; высокий научный потенциал отрасли. Немало преимуществ и у зарубежного АПК: многовековой опыт ведения бизнеса за пределами своих стран; превосходство в производительности труда, энерго- и фондозатратах; упрощенный доступ к более длинным и дешевым финансовым кредитам; большие объемы субсидирования; высокое самообеспечение продукцией; более дешевая и привлекательная для потребителей продукция, способная «захватить» российский рынок.

Отсюда вытекают и угрозы для отечественного АПК: рост конкуренции, наплыв дешевого импорта, поглощение производства зарубежными фирмами, банкротство предприятий, рост стоимости земельных ресурсов. Несладко придется и

зарубежным аграриям. Их ожидает ужесточение фитосанитарных требований со стороны России, снижение возможностей для протекционизма, рост цен на продукцию, увеличение себестоимости производства, снижение господдержки фермеров и других сельхозпроизводителей.

У России есть обязательства по обеспечению соответствия фитосанитарного регулирования правилам ВТО. Применяемые ею фитосанитарные меры должны быть основаны на международных стандартах, научном обеспечении и оценке рисков. Наша страна сохранила право применять более жесткие требования по сравнению с международными стандартами, если этого требует уровень защиты. При этом должна быть обеспечена возможность обжалования, приостановки или отказа в разрешении на импорт подконтрольных товаров.

Конечно, сельхозпроизводителей ждут большие перемены. Но с 2013 г. в связи с присоединением России к ВТО будет применен новый механизм господдержки их доходов, направленный на возмещение части затрат на производство продукции растениеводства. Так, размер финансирования на так называемую погектарную поддержку в этом году составит 15,2 млрд руб. Расчет ставки субсидий в 2013 г. будет определяться исходя из: минимальной ставки субсидии на 1 га посевной площади в РФ, устанавливаемой Минсельхозом по согласованию с Минэкономразвития России, равной 125 руб./га — эта сумма определена для всех регионов России одинаково и распределяется между ними в зависимости от посевных площадей; коэффициента интенсивности использования посевных площадей, вычисляемого исходя из объема производства продукции растениеводства, переведенной в зерновые единицы в среднем за 5 лет. Субсидии выделяются в соответствии с соглашением о реализации Госпрограммы, с указанием объемов софинансирования из бюджета субъекта РФ.

На некоторые направления, касающиеся сезонно-полевых работ, сохранена поддержка в рамках субсидирования краткосрочных кредитов в области растениеводства (6,2 млрд руб.). Это помощь в приобретении горюче-смазочных материалов, средств защиты растений, запчастей для сельскохозяйственной техники и оросительных систем и др. Минсельхоз гарантирует выделение субсидий на приобретение элитных семян (500 млн руб.) и проведение полевых работ в условиях Крайнего Севера (540 млн руб.), на закладку многолетних насаждений (500 млн руб.) и виноградников (300 млн руб.). На отрасль растениеводства Минсельхоз РФ готов направить более 25 млрд руб. федеральных средств. А с учетом субсидированных краткосрочных кредитов на 6,2 млрд руб. — это уже более 31 млрд руб. Эти субсидии ведомство обязано довести до сельхозтоваропроизводителей к началу весенних полевых работ. «Сумма немалая, но и очень большой ее назвать тоже нельзя, — прокомментировал Николай Фёдоров. — Поэтому средства нужно использовать рационально. И если они будут освоены своевременно и эффективно,

Правительство России готово будет рассмотреть вопрос об увеличении объема финансирования по данному направлению. Это принципиально важный для всех момент».

Реально ли достичь запланированных показателей объемов посева всех сельскохозяйственных культур, особенно зерновых, чтобы получить не менее 95 млн т зерна, так как потребность в нем будет высокой (пополнение запасов — 15–20 млн т, экспорт — 15 млн т, внутренняя потребность с учетом растущего животноводства может достигнуть 73–75 млн т)?

По мнению Андрея Алабушева, члена-корреспондента Россельхозакадемии, директора ВНИИ зерновых культур, вступление России в ВТО ставит в непростое положение основных потребителей зерна — животноводов и птицеводов из-за изменения тарифно-таможенных правил. Защищающая отрасль пошлина снижена почти в три раза. При снижении объемов продукции животноводства высвободившиеся объемы зерна, давая на рынок, могут привести к падению закупочных цен, доходов и главное — к снижению стимулов зернопроизводителей к технологической модернизации. В результате сокращения рынка сбыта зерна и комбикормов возможно сокращение производства зерна. Согласно Госпрограмме на 2013–2020 гг. производство зерна к 2020 г. должно вырасти до 115 млн т вместо ранее запланированных 125 млн т, а его экспорт не превысит 30 млн т, а прогнозировалось 40 млн т.

Несмотря на увеличение финансирования подпрограммы растениеводства, переработки и реализации его продукции на 14% по сравнению с 2012 г., фактором, сдерживающим рост объемов зерна, является недостаточно эффективное государственное регулирование, в частности уравнивающая система доступа аграриев к средствам бюджетной поддержки, которая не увязана с требованиями расширения посевных площадей и роста урожайности. Стабилизация производства зерна в России, по словам члена-корреспондента Россельхозакадемии, должна произойти за счет увеличения посевов адаптивных высокоурожайных сортов и гибридов озимой пшеницы и кукурузы на зерно. «По мнению ведущих отечественных экспертов, АПК России — наименее

В МИРЕ УЖЕ ПОЛУЧАЮТ БОЛЕЕ 3 т ЗЕРНА С ГЕКТАРА, А В РОССИИ — МЕНЕЕ 2 т ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ 2008 И 2009 г., КОГДА СОБРАЛИ 2,38 И 2,27 т С ГЕКТАРА СООТВЕТСТВЕННО. РАЗРЫВ В ПОКАЗАТЕЛЯХ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ И МИРОВОЙ УРОЖАЙНОСТИ УКАЗЫВАЕТ НА НЕДОСТАТОЧНЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗЕРНОВОГО ПРОИЗВОДСТВА. ЭТО ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ И ТЕМ, ЧТО СОВРЕМЕННЫЙ УРОВЕНЬ УРОЖАЙНОСТИ В БОЛЬШИНСТВЕ РЕГИОНОВ СУЩЕСТВЕННО НИЖЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ УРОЖАЙНОСТИ (С УЧЕТОМ АГРОКЛИМАТИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗОН ВОЗДЕЙСТВИЯ) СТАНДАРТНЫХ СОРТОВ РОССИЙСКОЙ СЕЛЕКЦИИ.

подготовленная отрасль для новых взаимоотношений с партнерами в ВТО, — заявил А. Алабушев. — Для решения этой задачи в нашей стране должен быть выбран путь масштабной модернизации производства продовольствия с применением ресурсосберегающих технологий, экологизации аграрного сектора, с использованием всего научного потенциала».

Как бы то ни было, планируется, что общая площадь ярового сева в текущем году составит 51 млн га (100,5% к 2012 г.), а с учетом прогнозируемой гибели озимых культур — около 53 млн га. Необходимый объем финансирования для проведения весенних полевых работ в 2013 г. в оптимальные агротехнические сроки составляет 264 млрд руб., из них более 150 млрд руб. — требуемые кредитные ресурсы. Банки подтвердили готовность кредитовать отрасль в необходимых объемах. Кроме того, высокая цена на зерно дала многим хозяйствам возможность поправить свое финансовое состояние. «В целом на сегодня создан неплохой задел на 2013 г., — сказал в завершение совещания федеральный министр. — Посеяно 15,8 млн га озимых зерновых культур (в 2012 г. — 16,3 га), засыпано достаточное количество семян. Работать нужно качественно и эффективно — каждый весенний день год кормит». ■