

СОХРАНИМ ИМИДЖ РОССИИ КАК НАДЕЖНОГО ПОСТАВЩИКА ЗЕРНА

Такая тема конференции, как «Вопросы контроля качества и безопасности зерна при хранении и экспортно-импортных операциях и продуктов его переработки в рамках Таможенного союза», говорит сама за себя. Для ее обсуждения в ФГУ «Центр оценки качества зерна» (далее — Центр) не так давно (Раменское Московской области) собирались представители министерств и ведомств, Комиссии Таможенного союза, отраслевых союзов, ведущих российских и зарубежных компаний, предприятий по хранению и переработке зерна, научно-исследовательских и образовательных учреждений, СМИ и других организаций.

Актуальность этого мероприятия вызвана проблемой обеспечения безопасности и качества зерна в первую очередь как национального достояния, а значит, обеспечения продовольственной и экономической безопасности страны. Опыт большинства экономически развитых стран свидетельствует об усилении мер безопасности и государственного контроля за качеством производимого и экспортируемого продовольствия.

А что в России? Сегодня у нас происходит оптимизация государственных контрольно-надзорных полномочий, чтобы снизить количество административных барьеров. Это коснулось и государственного контроля в обеспечении качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Участники конференции прямо высказывались о том, что в настоящее время в нашей стране ведется подготовка к упразднению государственного контроля, что может привести к появлению на продовольственном рынке некачественной и опасной продукции.

«Мы постоянно выявляем некачественную и опасную продукцию, но не всегда виновные несут за это ответственность», — отметил директор ФГУ «Центр оценки качества зерна» Александр Хатунцов, выступая перед собравшимися. В то же время при поступлении в торговую сеть некачественной продукции, например, в США мерами ответственности могут быть штрафы в размере 75 000 долл., в Канаде — до 60 000 долл. и/или срок лишения свободы до 5 лет. Причем владелец компании потом не сможет открыть аналогичный бизнес. То есть в этих странах на производителей и поставщиков возложена высокая ответственность за обеспечение качества и безопасности продукции.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации предусматривает совершенствование системы контроля безопасности продуктов питания, включая создание современной инструментальной и методической базы. Тем не менее, в последнее время все чаще слышатся призывы отменить государственный контроль при экспорте зерна, обязательном сегодня. Но необходимость в таком контроле очевидна не только для специалистов, но и для большинства добросовестных участников зернового рынка. Разрушение существующей системы государственного контроля может расцениваться как угроза продовольственной безопасности, особенно в период отмены обязательной сертификации пищевых продуктов и перехода на декларирование их безопасности. Миф, устоявшийся в бизнес-сообществе о том, что сертификация продукции приводит к повышению цен, не выдерживает критики. Ведь с ее отменой цены только растут, а качество продукции не улучшается. Кстати, сейчас речь ведется даже об электронном декларировании, то есть без представления пробы.

Доказательством эффективности государственного контроля служат его результаты. Например, в 2010 г. Центр выявил 27% некачественной и опасной продукции (к проверенному объему). Одна ее часть не была допущена к экспорту из-за превышения допустимого уровня токсикантов, другая — после доработки вывезена за рубеж.

На конференции подчеркивалось, что даже одно судно некачественного зерна может нанести непоправимый вред имиджу государства. Отмена обязательной сертификации при экспортных отгрузках приведет к снижению конкурентоспособности российского зерна и соответственно рейтинга государства как торгового партнера; произойдет замещение независимой государственной сети испытательных лабораторий на частные сюрвейерские компании (в основном иностранные); экономическая нагрузка на бизнес (трейдеров) увеличится; после вытеснения с зернового рынка крупного конкурента в лице государства этим компаниям ничто не помешает отказаться от демпинговой политики, которую они сейчас проводят, и повысить цены на свои услуги; возрастет риск экономической диверсии со стороны аффилированных организаций в отношении качества и безопасности отгружаемой продукции; государство лишится объективной информации об объемах и ассортименте экспортируемого зерна, так как отчет о качестве зерна, выдаваемый сюрвейерскими организациями, зачастую не содержит информацию о классе зерна. При дисбалансе продовольственного и фуражного зерна может ухудшиться качество такого социального значимого продукта, как хлеб, возникнет необходимость импорта в страну высококачественного зерна.

Конкурентоспособность российского зерна на международном рынке во многом зависит от поставок товара гарантированного качества. По информации директора ФГУ «Центр оценки качества зерна», сегодня при экспорте в 80 стран мира сертифицируется широкий ассортимент зерна и продуктов его переработки, включающий более 50 наименований. Многие крупные импортеры, такие как Египет и Турция, давно поняли, что более надежно сопровождение экспортных партий зерна

УПРАЗДНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА
И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ МОЖЕТ ПРИВЕСТИ
К ПОЯВЛЕНИЮ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ РЫНКЕ
НЕКАЧЕСТВЕННОЙ И ОПАСНОЙ ПРОДУКЦИИ

сертификатами качества государственного образца и заключили с Россией соответствующие соглашения. Аналогичные документы подписаны с Китаем, Таиландом, Вьетнамом, Индией, Пакистаном, Японией, Литвой и другими странами. Украина же, перевернув документальное сопровождение зерновых грузов о качестве сюрвейерским компаниям, практически вытеснена с рынков Египта и Пакистана.

Как и любая цивилизованная страна, Россия большое внимание уделяет пищевой безопасности ввозимой из-за границы продукции. В 2010 г. из проверенных 0,5 млн т импортной продукции 12% не соответствовали установленным требованиям качества и безопасности. Значительную часть импорта (37%) составляет крупа. Россельхознадзор и ФГУ «Центр оценки качества зерна» приложили немало усилий по наведению порядка при поставках ее в Россию, вплоть до ограничения в 2007 г. ввоза риса из ряда стран. Пресечение попыток импорта в страну некачественной и опасной продукции позитивно повлияло на безопасность продуктов питания на внутреннем рынке. Выявление некачественной продукции, поступающей по импорту, снизилось с 33% в 2006 г. до 12% в 2010 г.

Ситуация усугубляется и решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. №319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе». С 1 июля 2010 г. установлено, что подача таможенной декларации должна сопровождаться декларацией о соответствии, которая может быть принята на основе собственных доказательств в электронном виде без представления образца для его идентификации. Это может повлечь за собой угрозу ввоза некачественной и опасной продукции. При этом у государств-членов Таможенного союза — Казахстана и Беларуси — в отличие от России существуют национальные системы контроля безопасности и качества на внутреннем рынке.

В результате детального анализа этих и других наболевших вопросов, касающихся российского зерна, «родилось» Обращение участников конференции к Президенту, Правительству и в Государственную Думу Российской Федерации. В частности в нем говорится:

- Считаю нецелесообразным внесение изменений в федеральные законы «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» и «О семеноводстве» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.03.2010 №299-р в части:

- разделения существующего в настоящее время документа «сертификат качества» на два: «сертификат качества» и «сертификат безопасности», так как термин «качество» включает совокупность потребительских свойств, а также санитарных и ветеринарных норм. Такое решение создаст дополнительные барьеры для бизнеса, увеличит количество документов и усложнит процедуру сертификации;

- отмены сертификации зерна и продуктов его переработки, отнесенной к основным направлениям государственного надзора и контроля при их вывозе с территории Российской Федерации, которая приведет к снижению конкурентоспособности России на международном рынке;

- передачи функции по подтверждению соответствия качества и безопасности крупы другому ведомству, так как действующая в настоящее время государственная система зарекомендовала себя эффективной и признана зарубежными партнерами;

- исключения требований по обязательности сопровождения партий семян документами о посевных качествах при ввозе в Российскую Федерацию, которое повлечет ввоз фальсифицированных семян.

- Рассмотреть возможность привлекать для организации и осуществления мониторинга качества зерна нового урожая компетентные независимые учреждения, имеющие практический опыт проведения таких работ, на основе госзаказа.

- Учитывая ситуацию, сложившуюся на юге России, где скопилось более 8 млн т зерна, невостребованного внутренним рынком, считаем необходимым после проведения посевной кампании рассмотреть возможность отмены запрета на экспорт зерна.

- Принимая во внимание необходимость обеспечения сохранности зерна, предназначенного для государственных нужд, целесообразно наделить Россельхознадзор соответствующими полномочиями, в том числе по контролю состояния материально-технической базы элеваторов и хлебоприемных предприятий.

Такие решения будут способствовать укреплению продовольственной безопасности страны и сохранению имиджа России как надежного производителя и экспортера зерна, повышению эффективности использования выращенного урожая и доверия сельхозтоваропроизводителей к государству.

СПРАВКА

ФГУ «Центр оценки качества зерна» был создан Россельхознадзором в 2004 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации для решения задач государственного контроля в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Центр является преемником государственной хлебной инспекции, профессионализм специалистов которой оттачивался более 80 лет. В его составе 11 филиалов, в том числе 15 лабораторий, аккредитованных в системах Россельхознадзора, Росстандарта, международных — GAFTA, ISTA и др. Они расположены в основных зернопроизводящих регионах и портах России и проводят более 90% всех исследований по оценке качества зерна и продуктов его переработки. Центр является методическим центром для 23 аккредитованных Россельхознадзором учреждений, в составе которых 54 испытательных лаборатории.

В сфере их компетенции исследования почвы, семян, установление содержания ГМО в продукции, государственная регистрация и апробация методик определения содержания пестицидов и агрохимикатов, мониторинг качества зерна нового урожая, подтверждение соответствия качества и безопасности зерна при экспортно-импортных операциях и поставках для государственных нужд. Ежегодно через руки специалистов Центра проходят образцы зерна и продуктов его переработки от партий в 50–70 млн т. Кроме того, на внутреннем рынке Центр сертифицирует перемещаемые внутри страны зерновые грузы и зерно при его закладке на хранение в государственный резерв и в интервенционный фонд; участвует в комиссиях по проверке готовности элеваторов и складов к хранению зерна; проверяет количественно-качественной сохранности зерна (консультации и экспертиза по взаиморасчетам и порядку количественно-качественного учета, мониторинг качества продукции нового урожая).