

РОССИЙСКИЕ ПАРАДОКСЫ В КОНТРОЛЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА

Т. КОРЗУН, заместитель директора ФГБУ «Центр оценки качества зерна»



Вступление России в ВТО налагает большую ответственность на производителей, на экспортеров зерна и продуктов его переработки по обеспечению их высокого качества и безопасности. Даже одна поставка за рубеж некачественной и опасной продукции может обернуться для России большими неприятностями.

В 2011/12 сельскохозяйственном году наша страна

вошла в тройку лидеров по экспорту зерна. Согласно данным статистики, в 2011 г. по объему продаж зерна лидировали США — 24,5 млн т, Австралия — 21,5 млн т и Россия — 19 млн т. И при этом следует учесть, что до 1 июня 2011 г. в России действовал запрет на экспорт зерна. После его снятия вывоз российского зерна и продуктов его переработки на внешние рынки начал набирать темпы. С начала сельскохозяйственного года (июль 2011 г.) до середины июня 2012 г. с сертификатами качества Россельхознадзора (более 90% приходится на наше учреждение) экспортировано около 30 млн т зерна и продуктов его переработки (крупа, комбикорма, жмыхи и шроты). Отечественная зерновая продукция широкого ассортимента, включающая 56 наименований, экспортируется в 90 стран мира. Претензий получателей к их качеству не поступало. Этому во многом способствует государственная сертификация качества и безопасности каждой партии зерна и продуктов его переработки, направляемых на экспорт.

В то же время в нашей стране происходят два взаимосключающих процесса. С одной стороны, в связи с принятием в июле 2011 г. ряда федеральных законов (№ 248-ФЗ и № 242-ФЗ) ликвидирована правовая основа системы го-

сударственного надзора и контроля в сфере оборота зерна и продуктов его переработки, утрачен единый порядок их учета на ключевых для зерновой отрасли инфраструктурных объектах — элеваторах и зерновых складах. С другой стороны, Президент и Правительство Российской Федерации предприняли ряд шагов для наведения порядка в этой области, о чем будет рассказано ниже.

В странах-лидерах по производству и экспорту зерна, таких как США, Канада и Австралия, а также в странах Таможенного союза в ведении государственных органов управления сельским хозяйством организованы специальные зерновые инспекции, проводящие сплошную проверку основного объема экспортируемого зерна. Именно благодаря деятельности старейших зерновых инспекций в США (с 1916 г.), в Канаде (с 1912 г.) эти государства стали лидерами по экспорту зерна. В Канаде, в США, в странах ЕС эти функции укрепляются. Так возникает традиция производить только качественную продукцию.

В России, начиная с 1996 г., пытаются разрушить существующую государственную систему обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки — авторитетную на международном рынке и успешно действующую. Сегодня это единственная страна среди крупнейших производителей зерна, которая фактически отказалась от государственного контроля этого направления, что создает серьезные риски для развития отечественного АПК и экономики в целом. Между тем ежегодно государственный контроль предотвращает при внешнеторговых операциях и поставке зерна для государственных нужд до 30% некачественного и опасного зерна.

Парадоксально, но в России, принимая Доктрину продовольственной безопасности, одновременно уничтожают систему государственного контроля за качеством и безопасностью зерна. Для обеспечения продовольственной безопасности, сохранения статуса нашей страны как одного из главных поставщиков зерна на мировой рынок нужно

как минимум выполнять положения Доктрины продовольственной безопасности, которые нацеливают на необходимость совершенствовать систему организации контроля безопасности продуктов питания, включая создание современной инструментальной и методической базы.

Отсутствие государственного контроля повышает

ЗЕРНО СОСТАВЛЯЕТ 10% ВАЛОВОГО ПРОДУКТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ, В КОТОРОМ ТРУДЯТСЯ 10 МИЛЛИОНОВ ЧЕЛОВЕК. ЗЕРНО — ЭТО ОСНОВА ВСЕГО АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ГДЕ НАСЧИТЫВАЕТСЯ ОКОЛО 70 ТЫСЯЧ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ВО ВСЕХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РЕГИОНАХ. ОКОЛО 40% АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАНО С ЗЕРНОВЫМИ РЕСУРСАМИ. ПОД ЗЕРНОВЫМИ ПОСЕВАМИ ЗАНЯТО ОКОЛО ПОЛОВИНЫ ПАШНИ РОССИИ. НА ИХ ДОЛЮ ПРИХОДИТСЯ БОЛЕЕ ТРЕТИ СТОИМОСТИ ВАЛОВОЙ ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА И ПОЧТИ ТРЕТЬ — ВСЕХ КОРМОВ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ. ЗА СЧЕТ ХЛЕБОПРОДУКТОВ УДОВЛЕТВОРЯЕТСЯ ДО 40% ДНЕВНОЙ ПОТРЕБНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ПИЩЕ, 40–50% — В БЕЛКЕ И УГЛЕВОДАХ.

вероятность поставки за рубеж недобросовестными экспортерами некачественного и опасного зерна. Это может стать причиной устранения России с мирового зернового рынка. Например, Украина, передоверив сопровождение зернового груза документами о качестве иностранным сюрвейерским компаниям, была практически вытеснена с рынков Египта и Пакистана. Осознав свою ошибку, там возродили хлебную инспекцию, наделив ее широкими полномочиями.

Сегодня государственный сертификат качества как основной инструмент государственного контроля законодательно устранен с рынка зерна. Участники международного зернового рынка, такие как Египет, Турция, Китай и другие, по-прежнему требуют гарантий качества, доверяя сертификату, подтвердившему свою надежность.

Кроме того, если не будет своевременно изменено законодательство, в Россию хлынет некачественная и залежавшаяся продукция других стран. Например, при поступлении импортных зерна и продуктов его переработки ежегодно выявляется от 10 до 27% опасной и некачественной продукции. Этому еще больше будет способствовать замена обязательной сертификации на декларирование, предусмотренное Кодексом Таможенного союза. Ведь зарегистрировать декларацию о соответствии можно на основе собственных доказательств заявителя без привлечения независимой третьей стороны, то есть без проведения необходимых исследований продукции на безопасность. Создается также возможность для занижения характеристик зерна при его приобретении у сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также для произвольных изменений характеристик продукта при последующем обороте. В результате сократятся доходы производителей зерна, снизится налогооблагаемая база, повысится риск вовлечения в оборот зерна, не соответствующего требованиям по безопасности.

Президент и Правительство РФ дали Минсельхозу ряд поручений, направленных на возрождение системы государственного контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, на подготовку новой редакции закона «О зерне».

До принятия новой редакции закона, в октябре 2011 г. Россельхознадзор направил в Минсельхоз России проект указа Президента Российской Федерации, устраняющий правовой пробел по указанным вопросам. В Минсельхозе была создана рабочая группа для подготовки проекта закона, в которую, наряду с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и отраслевыми союзами, вошли ведущие научно-исследовательские и учебные заведения (МГУТУ, ВНИИЗерна), а также преемник упраздненной Росгосхлебинспекции при Правительстве Российской Федерации — ФГБУ «Центр оценки качества зерна».

Руководство и специалисты нашего Центра видят необходимость в формировании новой системы государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки. Она должна включать не только контроль показателей качества и безопасности, но и учет движения зерна при производстве, закупке, хранении, переработке, транспортировке, реализации и утилизации, что обеспечит формирование

достоверной информации о зерновых ресурсах страны и возможности их использования.

Эти предложения будут реализовываться путем сертификации качества зерна и декларирования его оборота. Для этого нужно утвердить порядок выдачи сертификата качества зерна и продуктов его переработки; количественного и качественного учета зерна и продуктов его переработки при закупке, хранении, переработке, транспортировке и реализации; представления декларации оборота зерна лицами, осуществляющими деятельность по производству, хранению, переработке и утилизации зерна.

Выдачей сертификатов качества государственные органы подтвердят характеристики зерна, реализуемого на внутреннем (добровольно) и внешнем рынках, а также ввозимого на территорию Российской Федерации и предназначенного для государственных нужд. Порядок учета зерна обеспечит формирование стандартизированных форм учета зерна для лиц, осуществляющих его хранение, переработку, транспортировку и реализацию. Единые виды форм упростят процедуру контроля за правильностью ведения учета, в том числе налогового. Введение декларации оборота зерна сформирует отчетность по объемно-качественным характеристикам на всех этапах его движения — от производства до использования и утилизации.

Учитывая международную практику, целесообразно возложить функции государственного контроля и надзора в сфере оборота зерна и продуктов его переработки на Россельхознадзор, а функции по нормативно-правовому регулированию в данной сфере — на Минсельхоз.

Сегодня в соответствии с рядом постановлений Правительства РФ Россельхознадзор обеспечивает государственный контроль качества и безопасности зерна и продуктов его переработки через сеть лабораторий по всей России, оснащенных современными приборами для подтверждения соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. В них трудятся высококвалифицированные специалисты. Россельхознадзор и подведомственные ему учреждения участвуют в проверках количественно-качественной сохранности зерна, предназначенного для государственных нужд, в том числе интервенционного фонда и резерва.

В области международного сотрудничества Россельхознадзором заключены специальные межведомственные соглашения с государственными органами ряда стран, в том числе Египта, Турции, КНР, Индии, Вьетнама, по вопросам безопасности и качества поставляемого из России зерна и поставляемой в Россию растительной продукции. Другими словами, реализация обновленного закона о зерне не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и не приведет к увеличению штатной численности Минсельхоза России и Россельхознадзора.

Предлагаемые направления развития системы государственного контроля и надзора в сфере оборота зерна и продуктов его переработки обеспечат достоверность информации о количественных и качественных характеристиках зерновых ресурсов, повысят качество прогнозирования их баланса и использования, поставку на внешний рынок зерна, отвечающего требованиям покупателей. ■