

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСПРОГРАММЫ В 2014 г.

В СЕРЕДИНЕ АПРЕЛЯ НА РАСШИРЕННОМ ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ БЫЛИ ПРОАНАЛИЗИРОВАНЫ «ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ В 2014 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013–2020 ГОДЫ».



Министр сельского хозяйства Российской Федерации Н. Фёдоров и его заместитель Д. Юрьев представили итоги года в ключевых цифрах. В 2014 г. индекс производства сельхозпродукции (в сопоставимых ценах и по предварительным данным Росстата) в хозяйствах всех категорий составил 103,7% (при плане 102,5%). Индекс производства продукции растениеводства — 105,0% (план 102,9%), в том числе за счет увеличения производства зерна (на 12,8%). Урожай зерновых — 105,3 млн т стал вторым в современной истории России после 2008 г., когда было собрано 108,2 млн т. Из других позиций в растениеводстве выделим зерно кукурузы, валовой сбор которой 11,3 млн т, это всего на 2,6% ниже рекордного урожая 2013 г. Рекордными оказались урожаи рапса — 1,46 млн т и сои — 2,6 млн т.

В животноводстве основной показатель работы отрасли незначительно превысил плановое значение — 102,1% против 102,0%. В производстве скота и птицы на убой в живой массе рост в хозяйствах всех категорий составил 4,1%, объем реализации этой продукции вырос на 5,5%. Превышение уровня предыдущего года произошло благодаря приросту производства птицы (на 6,7%) и свиней (на 4,7%). В овцеводстве и козоводстве этот показатель составил 4%.

Основные производители мяса птицы — сельскохозяйственные организации (90,9% в общем объеме производства) увеличили выпуск продукции на 7%; фермерские хозяйства (1,1% в общем объеме) — на 30%. Производство яиц упало на 0,1%. Стоит заметить, что на экономику птицеводства существенное влияние оказывает стоимость кормов. Высокие темпы экспорта зерна при девальвации национальной валюты спровоцировали рост цен на него, который к концу года достиг в среднем 25–30%. Это, как и увеличение затрат на валютозависимые компоненты, безусловно, сказалось на повышении (20% и более) себестоимости птицеводческой продукции.

Производство свиней на убой увеличилось на сельскохозяйственных предприятиях на 12,3% и снизилось в фермерских хозяйствах на 13,1%. Основной прирост

производства свиней на убой получают в результате реализации крупных инвестиционных проектов, на новых или модернизированных предприятиях. В связи с отставанием в некоторых регионах темпов прироста продукции свиноводства от темпов технической модернизации отрасли возникает необходимость, в том числе, и в создании прочной кормовой базы на основе модернизации комбикормовых заводов.

Если говорить о КРС, то продолжилась негативная тенденция снижения его поголовья: на 2,2% в 2014 г., поголовья коров — на 2,5%. При этом растет производство КРС в крестьянских фермерских хозяйствах (7,2% в общем объеме производства мяса КРС): на 13,9% в прошлом году и на 54,6% с 2009 по 2014 гг. Руководитель аграрного ведомства обратил особое внимание на то, что в следующем году прогнозируется существенный прирост производства мяса КРС специализированных пород: на 150 тыс. т, или на 50%, выше уровня 2014 г. Причина — значительные (в годовом исчислении до 59 тыс. т) объемы мяса КРС попали под эмбарго. В прошлом и текущем годах отечественные производители компенсировали выпадающий объем. Ожидаемый в 2016 г. прорывной прирост мяса КРС демонстрирует, по мнению федерального чиновника, высокую эффективность и успешность реализации специальной подпрограммы по развитию мясного скотоводства в РФ. Объем производства молока в 2014 г. впервые превысил показатель предыдущего года и составил 30,8 млн т, но не достиг запланированных 32,9 млн т. Здесь прирост обеспечен за счет сельхозорганизаций — на 2,2% и фермерских хозяйств — на 6,1%.

Рост сельхозпроизводства позволил в прошлом году существенно сократить импорт и увеличить экспорт сельхозтоваров. Конечно, дополнительные ниши для отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке возникли благодаря введению защитных мер в отношении продукции из США, Канады, стран Евросоюза, Норвегии и Австралии. Объем импорта продовольственных товаров и сельхозсырья снизился в прошлом году на 4,1 млрд долл. США и составил 40,9 млрд долл. преимущественно за счет

сокращения поставок свежемороженого мяса (до 22,5%), мяса птицы (на 14,1%), рыбы мороженой (на 16,2%), сыров и творога (на 30,1%). Абсолютно рекордным, подчеркнул министр, стал экспорт сельскохозяйственной продукции, который достиг около 19 млрд долл., превысив уровень 2013 г. почти на 15%. Этот рост был обеспечен за счет резкого увеличения экспортных поставок пшеницы (на 60,4%), ячменя (на 72,5%) и растительных масел (на 22,5%). Отметим, что пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности РФ в 2014 г. были превышены по зерну, растительному маслу, картофелю и не достигнуты по молоку, мясу и продуктам их переработки.

По итогам 2014 г. рентабельность существенно превысила уровень предыдущего года и с учетом субсидий составила 16,2% (плановое значение 12%) и 7,3%. Без субсидий это плюс 6,4% и минус 5,2%, соответственно.

Как положительный итог прошлого года можно рассматривать то, что удалось урегулировать ситуацию с задолженностью по инвестиционным кредитам. На эти цели из федерального бюджета дополнительно было выделено 20 млрд руб., что позволило ликвидировать задолженность по 8600 реализуемым проектам. В декабре была принята новая редакция Госпрограммы, предусматривающая дополнительный бюджет в объеме 568 млрд руб. Чиновник подчеркнул, что увеличение софинансирования осуществляется исключительно из федеральных средств и не требует финансовых вливаний со стороны регионов. «Это мощнейшая, небывалая по масштабам дополнительная поддержка», — отметил он.

Переходя к вопросам будущего развития отрасли, глава ведомства озвучил приоритеты новой редакции программы. Это создание отечественных селекционно-семеноводческих и генетических центров, ускоренное импортозамещение по молоку и мясу, овощам открытого и закрытого тепличного грунта, семенному картофелю, плодово-ягодной продукции, созданию современной инфраструктуры хранения и реализации сельскохозяйственной продукции.

Министр констатировал непростую ситуацию в АПК, несмотря на принимаемые правительством меры. Заметно осложняет работу аграриев, например, весьма значительная зависимость от импортной составляющей по семенам, средствам защиты растений, запчастям для сельскохозяйственной техники. В инвестиционных проектах доля импортных позиций нередко достигает до 60%, а в некоторых и до 90%. В сложившейся макроэкономической ситуации возросли, по оценкам Минсельхоза, в более чем 1,5 раз затраты сельхозтоваропроизводителей, связанные как с проведением весенне-полевых работ, так и с реализацией инвестиционных проектов, что создает риски для достижения прогнозируемых показателей развития отрасли.

Поэтому первоочередным приоритетом и для Минсельхоза и для законодательной ветви власти (Государственная

Дума и Совет Федерации) в текущем году будет обеспечение доступности краткосрочных и инвестиционных кредитов. Без привлечения инвестиций в отрасль в минимальном объеме (по оценкам министерства, это 220 млрд руб.) вряд ли удастся реализовать в нужном объеме задачу ускоренного импортозамещения. Чтобы минимизировать и даже нейтрализовать эти риски, предложены новые и дополнительные инструменты поддержки АПК. В частности, возмещение части прямых понесенных затрат по инвестиционным проектам.

Проект соответствующего документа подготовлен и согласован всеми заинтересованными министерствами и находится на рассмотрении в Министерстве финансов РФ. Чем скорее будут преодолены межведомственные разногласия, тем скорее можно будет выйти на указанный уровень инвестирования отрасли, что вполне реально. Есть также новая программа проектного финансирования. Пять из семи проектов, принятых к финансированию комиссией Минэкономразвития в рамках реализации данной программы, — сельскохозяйственные, на общую сумму 28 млрд руб. В марте комиссия Минсельхоза рекомендовала для государственной поддержки порядка 2300 инвестиционных заявок на сумму 83,2 млрд руб. В этом году в работе проекты пока на общую сумму более 121 млрд руб.

Тем не менее остается ключевой фактор — недостаточная стабильность макроэкономических условий, как для агробизнеса, так и для экономики в целом, и связанные с этим риски. В числе угроз, которые не исключает ведомство, сокращение реальных доходов населения, низкая доступность кредитов, низкие темпы развития инфраструктуры агропродовольственного рынка, возможное присутствие на рынке продукции государств, которые не подпали под продовольственное эмбарго, и др.

Поэтому Минсельхоз России в своих прогнозах на 2015 г. допускает не только замедление темпов роста сельхозпроизводства, но и его спад. Если в новой редакции Госпрограммы целевой показатель на текущий год определялся на уровне 2,7%, то сегодня базовый прогноз ведомства на 2015 г. предусматривает замедление роста производства до 1,4% (против 3,7% в прошлом году). Например, производство зерна и зернобобовых культур в нынешнем сезоне прогнозируется на уровне 100 млн т, или 95,2% к показателю предыдущего года.

Об особенностях и проблемах реализации Госпрограммы на заседании коллегии рассказали также региональные министры сельского хозяйства: Александр Соловьев (Саратовская область), Александр Купряков (Хабаровский край), Дмитрий Степаненко (Московская область) и другие.

Итоговый документ коллегии предполагает осуществление мероприятий на уровне Министерства сельского хозяйства РФ, финансово-кредитных учреждений, органов исполнительной власти субъектов РФ, направленных на развитие отрасли. ■