НА ПУТИ К ГАРМОНИЗАЦИИ

Производители и поставщики кормовых добавок, премиксов, БВМК много раз собирались с представителями государственной власти и отраслевых союзов, чтобы обсудить и внести изменения в проект административного регламента по государственной регистрации кормовых добавок. Конструктивный диалог позволил при разработке этого документа учесть интересы всех сторон, хотя это давалось и непросто. Последняя, седьмая, редакция проекта, в частности п. 5, предложенная рабочей группой, в которую входят специалисты Россельхознадзора, ВГНКИ, ВНИИКП, отраслевых союзов, производители, импортеры кормов и кормовых добавок, содержала формулировки: *«Государственной регистрации подлежат:* новые кормовые добавки; кормовые добавки, зарегистрированные ранее, но произведенные в других формах или с другим составом вспомогательных веществ; воспроизведенные кормовые добавки. Г*осударственной регистрации не подлежат:* смеси и комбинации зарегистрированных кормовых добавок с непостоянным составом (витаминные смеси, минеральные смеси, витаминно-минеральные смеси, премиксы, БВМК), если они изготовлены на территории Российской Федерации или Таможенного союза».

Однако, как стало известно на недавней осенней конференции «Кормовая гармонизация. Административное регламентирование госрегистрации кормовых добавок» (организаторы Союз комбикормщиков и ИА SoyaNews), в Минэкономразвития РФ поступил из Минсельхоза РФ другой вариант проекта. Он предусматривает регистрацию витаминных, минеральных и витаминно-минеральных смесей, БВМК и БВМД с их постоянно меняющимися по заявкам животноводческих хозяйств рецептами.

В связи с этим Союз комбикормщиков письменно обратился к министру сельского хозяйства Елене Скрынник с просьбой пересмотреть п. 5 проекта административного регламента с учетом его последней, седьмой, редакции. В письме со ссылкой на мнение крупных операторов рынка говорится, что находящийся на рассмотрении Минэкономразвития РФ проект административного регламента не меняет действующей сегодня системы государственной регистрации лекарственных средств и кормовых добавок и не снижает административного давления на бизнес. Принятие его будет не только сдерживать добросовестную конкуренцию на рынке, производство и поставки более эффективных кормовых добавок для отечественного животноводства, но, как прежде, блокировать их экспорт в страны, не входящие в Таможенный союз, где не требуют российскую регистрацию кормовых добавок, так как делают это по своим правилам.

Специалисты, выступавшие на конференции, поднимали много актуальных вопросов. На первом месте среди них — отсутствие гармонизации нормативно-технических требований с международным законодательством в сфере кормов и кормовых добавок, то есть, получается, что не выполняется постановление Правительства РФ № 761 от 28.09.2009 г. ее предусматривающее. В этом документе записано: «Правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры, которые по результатам экспертизы носят ограничительный характер по сравнению с международными стандартами, при отсутствии научного обоснования такого ограничения или степени риска для жизни или здоровья человека, животных и растений подлежат приведению в соответствие с международными стандартами».

Участников рынка кормов беспокоит несовершенство системы государственного контроля при импорте, перемещении и использовании грузов, подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю. Поэтому в отрасли формируется негативный инвестиционный климат, законопослушные участники рынка несут потери, а недобропорядочные компании используют сложившуюся ситуацию для собственной выгоды. Невозможность широкого обсуждения положений проекта технического регламента «О безопасности кормов и кормовых добавок», разрабатываемого в рамках Таможенного союза также вызывает вопросы.

Представитель Россельхознадзора заверил участников форума в том, что это ведомство готово обсуждать проблемы и находить согласованные позиции по гармонизации, включающей предложения бизнеса, чтобы ее учитывали в Таможенном союзе и при вступлении в ВТО. На протяжении ряда лет Россельхознадзор проводит работу по гармонизации российской нормативно-правовой базы с международными документами, регламентирующими вопросы безопасности животноводческих продуктов, в том числе кормов. За основу берется законодательство ЕС, максимально детализированное. По большинству позиций достигается согласие, а по некоторым требуется доработка.

Все названные противоречия можно урегулировать лишь при совместной работе государственных служб и отраслевых союзов, представляющих интересы бизнес-сообщества — подчеркивалось на конференции. Должны создаваться такие условия, при которых нельзя будет завозить в Россию некачественные компоненты или продукцию.

В ходе обсуждения проблем участники конференции выработали общую позицию. Так, Минсельхозу РФ предложено: окончательно согласовать и принять административный регламент по государственной регистрации кормовых добавок с учетом седьмой редакции проекта; приказом министра сельского хозяйства России утвердить рабочую группу из специалистов Союза комбикормщиков, наделив ее полномочиями эксперта отраслевого законодательства на постоянной основе и участника совещаний, проводимых в государственных структурах по проблемам комбикормовой отрасли, в том числе по техническому регламенту Таможенного союза; разработать и внедрить методику сбора и обработки статистических данных по объему производства и импорта комбикормов, премиксов и БВМК для мониторинга рынка комбикормов и анализа его развития.

Накануне сдачи номера в печать (первая декада декабря) мы позвонили в Минэкономразвития РФ, чтобы узнать о судьбе проекта. И нам ответили, что документ все еще рассматривается. По информации исполнительного директора НКО «Союз комбикормщиков» Александра Помытко, проект все же будет возвращен в Минсельхоз на доработку. И еще хорошая новость: рабочая группа из специалистов Союза комбикормщиков уже создана и участвует в совместной разработке проекта технического регламента по безопасности кормов и кормовых добавок. Понятно, что перед ними стоит непростая задача, и помочь решить ее способны конструктивные предложения специалистов, занимающихся кормопроизводством. ■