

О НОВЫХ ТРЕБОВАНИЯХ К ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫМ ОБЪЕКТАМ

О. НОВИЦКИЙ, А. ТИТОВ, кафедра инженерного обеспечения, Международная промышленная академия

Комбикормовое производство всегда являлось взрывопожароопасным объектом ввиду образования в процессе переработки растительного сырья (зернового и незернового) горючей пыли, способной при определенной концентрации в смеси с воздухом и наличию источника воспламенения к возгоранию и детонации. Это подтверждается многочисленными случаями взрывов на комбикормовых предприятиях как в советское время, так и в современной России. Поэтому с начала 1990-х годов они подпали под контроль Госгортехнадзора России (ныне Ростехнадзор) как взрывопожароопасные. А в 1997 г. надзорная деятельность Госгортехнадзора, в том числе над комбикормовыми предприятиями, получила законодательное регулирование в виде Федерального закона от 21.06.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В дальнейшем были разработаны и выпущены две редакции правил промышленной безопасности, в том числе ныне действующие «Правила промышленной безопасности для взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья» ПБ 14-586-03. В соответствии с этим законом и правилами комбикормовые предприятия, как и другие зерноперерабатывающие объекты, были отнесены к классу взрывопожароопасных. В 2002 г. вышел Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (вступил в действие с 01.07.2003 г.), который определил единый порядок подтверждения соответствия в Российской Федерации и унифицированные с мировым экономическим сообществом правила стандартизации и технического регулирования.

Данные документы на многие годы вплоть до настоящего времени определяли требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам (ОПО) по хранению и переработке растительного сырья, в том числе на комбикормовых предприятиях. Однако в последнее время происходят существенные изменения в законодательстве и нормативной базе промышленной безопасности Российской Федерации. Это связано прежде всего с неоднократными изменениями и дополнениями Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Последняя его редакция, принятая 15.03.2013 г., вносит несколько принципиальных изменений в представления о промышленной безопасности и в требования к ней на ОПО, в том числе по их классификации.

В соответствии с новой редакцией закона № 116-ФЗ ОПО подразделяются на четыре класса в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них. ОПО комбикормовых производств отнесены к III классу (ОПО средней опасности). Это означает, в частности, что с 01.01.2014 г. федеральный государственный надзор (Ростехнадзор) на данных предприятиях может осуществляться не чаще одного раза в течение трех лет.

Для предприятий, эксплуатирующих ОПО III класса опасности, становятся не обязательными разработка декларации промышленной безопасности и создание системы управления промышленной безопасностью, но остаются необходимыми производственный контроль (внутренний) за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка технических паспортов взрывобезопасности, планов локализации и ликвидации последствий аварий (ПЛА) на ОПО, в то же время отменяется обязательная экспертиза ПЛА.

В отдельных случаях, когда безопасность ОПО не определена федеральными нормами и правилами или когда требуются вынужденные отступления от требований ПБ, необходимо разрабатывать обоснование безопасности ОПО с последующей его экспертизой на промышленную безопасность. Обоснование безопасности должно содержать оценку риска аварии на ОПО и связанные с ней угрозы, а также условия безопасной эксплуатации ОПО на всех этапах жизненного цикла.

Остается в действии требование ПБ 14-586-03 о наличии технологических регламентов (просьба не путать с понятием «технический регламент»), которые все чаще начинают требовать территориальные органы Ростехнадзора. Технологический регламент — это основной нормативно-технический документ предприятия, эксплуатирующего опасные производственные объекты, включающий в себя: общую характеристику производства и производимой продукции; описание технологических процессов и схем производства; нормы расхода сырья, материалов и энергоресурсов; контроль производства и управление технологическими процессами; возможные неполадки в работе и способы их устранения; обеспечение безопасной эксплуатации производства (промышленной, пожарной и экологической безопасности, охраны труда). Окончательный вид и содержание технологического регламента определяется конкретным типом и сложностью технологической структуры предприятия.



Значительные изменения внесены в порядок проведения экспертизы промышленной безопасности на ОПО: не требуется экспертиза ПБ проектной документации, подлежащей государственной экспертизе, планов локализации и ликвидации аварий, иных документов по ПБ. Но наиболее серьезные изменения произошли в области экспертизы ПБ технических устройств (ТУ) и порядка их применения на ОПО.

Следует отметить, что до октября 2011 г. единственным документом, дающим право применения нового оборудования (технических устройств) на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, было разрешение, выдаваемое Ростехнадзором изготовителям/поставщикам ТУ (на 5 лет), либо эксплуатирующим организациям (на весь срок службы оборудования). Процедура получения таких разрешений определялась соответствующим «Административным регламентом» Ростехнадзора и была довольно дорогостоящей, трудоемкой и длительной. Для получения разрешений требовались приемочные или периодические испытания, экспертиза промышленной безопасности с помощью экспертной организации, лицензированной Ростехнадзором, и сбор большого комплекта подтверждающей документации.

Одновременно с разрешительной системой Ростехнадзора действовала система сертификации ГОСТ Р, предусматривающая как обязательное, так и добровольное подтверждение соответствия продукции требованиям действующих стандартов и правил (ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ Р МЭК, ГОСТ Р ИСО и др.) с оформлением сертификатов соответствия. Сертификаты обязательной сертификации требовались только для таможенного контроля и ввоза оборудования в Россию и не являлись разрешительными документами для применения ТУ на ОПО. Обязательная и добровольная сертификация осуществлялась органами по сертификации (ОС), аккредитованными Федеральным агентством по техническому регулированию (Росстандартом).

В октябре 2011 г. вступил в действие технический регламент (ТР) «О безопасности машин и оборудования», утвержденный Постановлением Правительства РФ № 753 от 15.09.2009 г. (все основное технологическое оборудование отрасли хлебопродуктов было включено в перечень машин и оборудования, подлежащих обязательной сертификации, приложенный к ТР). В соответствии с пунктом 52 данного ТР сертификат соответствия или декларация соответствия являлись единственными документами, подтверждающими соответствие машины и/или оборудования требованиям этого технического регламента. Одновременно была внесена поправка в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», исключающая необходимость оформления разрешений Ростехнадзора на применение ТУ, если они подпадают под действие технических регламентов. Это означает, что *разрешения Ростехнадзора на применение данных ТУ на ОПО не требуются, достаточно иметь сертификат или декларацию соответствия требованиям ТР.*

С 15 февраля 2013 г. введен в действие технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», касающийся и оборудования отрасли хлебопродуктов. Этот технический регламент аналогичен прежнему российскому техническому регламенту, отмененному с момента ввода в действие ТР ТС 010/2011. Основное отличие заключается в том, что все оборудование отрасли хлебопродуктов подпадает под обязательное декларирование (а не сертификацию, как ранее) соответствия требованиям ТР ТС 010/2011. Однако по желанию заявителя может быть проведена и сертификация, что способствует повышению конкурентоспособности продукции. В регламенте приведены общие требования к обеспечению безопасности машин и оборудования, предназначенных для применения на ОПО, порядок оценки и подтверждения их соответствия требованиям данного ТР, в том числе схемы сертификации и декларирования, перечень доказательных материалов и заявительной документации. Особенностью данного ТР является также то, что заявителем при сертификации может быть только зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющееся изготовителем/продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним, в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям ТР ТС (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя). Таким образом, ни сертификат, ни декларация соответствия не могут быть оформлены непосредственно на иностранного изготовителя/поставщика оборудования — не члена Таможенного союза, а должен быть российский резидент иностранного изготовителя оборудования. В случае поставки по контракту партии оборудования для применения на конкретном предприятии заявителем на получение сертификата соответствия или декларации может быть это предприятие. Оформление сертификатов соответствия и регистрация деклараций соответствия требованиям технического регламента ТС осуществляются только органами сертификации, аккредитованными новой федеральной службой — Росаккредитацией.

С 15 февраля 2013 г. введены в действие еще два технических регламента Таможенного союза, имеющие косвенное отношение к оборудованию отрасли хлебопродуктов: ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» и «О безопасности низковольтного оборудования». Необходимость сертификации на соответствие указанным регламентам определяется условиями применения оборудования и наличием в нем электрокомплекующих изделий, подпадающих под действие данных регламентов.

Следует отметить, что ранее выданные сертификаты соответствия требованиям ГОСТ Р или российского ТР остаются действующими до конца срока, указанного в сер-

тификатах, но не позже 15 марта 2015 г. Эти сертификаты пригодны для прохождения таможенного контроля, то есть для ввоза импортного оборудования в Россию, но они не являются разрешительными документами для применения ТУ на ОПО. В этом случае есть два выхода: оформлять сертификат (декларацию) соответствия требованиям ТР ТС 010/2011 либо проводить экспертизу промышленной безопасности оборудования с утверждением заключений экспертизы в органах Ростехнадзора. Утвержденные заключения экспертизы передаются в эксплуатирующую организацию и подтверждают промышленную безопасность оборудования при вводе его в эксплуатацию.

Разрешения на применение ТУ на ОПО, ранее выданные Ростехнадзором, также действуют до окончания срока, указанного в разрешениях. В настоящее время продолжается выдача разрешений на применение ТУ на ОПО только в случаях, если оборудование не подпадает под действие технических регламентов ТС. Но с 1 января 2014 г. выдача разрешений прекращается полностью. При этом в пункте 2 статьи 7 новой редакции закона № 116-ФЗ, которая вводится в действие с 1 января 2014 г., четко определены некоторые случаи, когда ТУ, не подпадающие под действие технических регламентов, подлежат экспертизе промышленной безопасности: до начала применения на ОПО; по истечении срока службы, установленного производителем, или если фактический срок службы превышает 20 лет; после проведения работ, связанных с изменением конструкции ТУ или с его восстановительным ремонтом.

Важное значение имеет экспертиза устаревшего оборудования с истекшим сроком службы, которое еще в большом количестве применяется на комбикормовых предприятиях. Разрешения на применение такого оборудования не выдавались, а под действие технических регламентов ТС оно не подпадает как бывшее в эксплуатации. Для оценки соответствия данного оборудования требованиям промышленной безопасности предусмотрен специальный вид экспертизы с техническим диагностированием и расчетом остаточного ресурса с целью оценки возможности продления срока безопасной эксплуатации или для обоснования вывода из эксплуатации.

Переход на новую систему подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, вначале российского, а теперь Таможенного союза, снимает, конечно, многие административные барьеры, связанные с надзорной деятельностью Ростехнадзора, и в целом упрощает разрешительную систему в отношении применения технических устройств на ОПО, но порождает некоторые другие вопросы и проблемы.

Во-первых, в действующих ТР отсутствуют многие конкретные требования промышленной безопасности к оборудованию различного типа, подпадающему под действие ТР, а правила промышленной безопасности Ростехнадзора, где эти требования имеются, не внесены в рекомендуемые для подтверждения соответствия ТР перечни нормативной

документации (там только ГОСТ). К тому же в органах по сертификации, как правило, отсутствуют квалифицированные, аттестованные в области промышленной безопасности эксперты. А декларирование, которое носит уведомительный характер, вообще не подразумевает ни проверки содержания заявительной документации, ни подтверждения знания заявителем требований промышленной безопасности. Поэтому нет гарантии, что при получении сертификата соответствия или после регистрации декларации соответствия оборудование будет полностью соответствовать требованиям промышленной безопасности, в том числе требованиям промышленной безопасности Ростехнадзора.

Во-вторых, в соответствии с требованием ТР ТС 010/2011 при разработке (проектировании) машин и оборудования должен разрабатываться документ «Обоснование безопасности», содержащий анализ риска и устанавливающий допустимый риск для машины или оборудования. Один экземпляр этого документа должен находиться в комплекте эксплуатационной документации, передаваемой потребителю вместе с оборудованием и рассматриваемой при сертификации или декларировании на соответствие техническому регламенту. В обосновании безопасности должны быть определены меры обеспечения безопасности, соответствующие установленному риску, в том числе предусмотрены необходимые защитные и предохранительные устройства. Но как разработать обоснование безопасности, мало кто понимает из разработчиков и изготовителей оборудования, а из четырех принимаемых национальных ГОСТ, определяющих требования к обоснованию безопасности и методику оценки рисков, в настоящее время действует только один — ГОСТ Р 54122-2010 «Безопасность машин и оборудования. Требования к обоснованию безопасности».

Существуют и другие трудности подтверждения соответствия ТУ требованиям технического регламента ТС, в том числе неоднозначность схем сертификации и декларирования соответствия требованиям ТР ТС 010/2011; в некоторых случаях необходимость сертификации (декларирования) одной и той же машины на соответствие требованиям нескольких технических регламентов ТС, под действие которых подпадает машина или входящие в ее состав комплектующие изделия. Все это говорит о том, что разобраться самостоятельно в вопросах подтверждения соответствия ТУ требованиям промышленной безопасности специалистам предприятия и даже фирмам-поставщикам оборудования бывает достаточно сложно. В этом случае мы рекомендуем обращаться к специалистам, работающим в этой области.

Такая команда профессионалов имеется в нашей Международной промышленной академии, в состав которой входят Центр экспертизы промышленной безопасности технических устройств и Центр промышленной безопасности и охраны труда, имеющие лицензии Ростехнадзора, а также независимая испытательная лаборатория (ИЛ), аккредитованная Росаккредитацией.



КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ: (495) 633-06-89,
(499) 235-42-72, 235-42-74, 8-905-702-51-17
E-mail: titov@grainfood.ru; novitsky@grainfood.ru

В своей работе мы нашли подходы для устранения или снижения воздействия указанных выше проблем на безопасность оборудования, предназначенного для применения на ОПО. Во-первых, в область аккредитации нашей испытательной лаборатории внесена проверка машин и оборудования на соответствие правилам промышленной безопасности ПБ 14-586-03, которые пока не отменены, а в составе лаборатории работают аттестованные эксперты высшей квалификации по вопросам промышленной безопасности. Это позволяет проводить сертификационные испытания с учетом проверок по правилам ПБ Ростехнадзора и отражать их результаты в протоколах испытаний. В итоге до начала применения машин и оборудования на ОПО, как это и требуется, устраняются несоответствия правилам промышленной безопасности и основания для претензий надзорных органов на местах эксплуатации оборудования.

Что касается документа «Обоснования безопасности», мы предлагаем изготовителям оборудования помощь по разработке таких обоснований, от которой они, как пра-

вило, не отказываются, поскольку своих специалистов по анализу и оценке рисков у них нет.

В Академии много лет проводится экспертиза промышленной безопасности оборудования с истекшим сроком службы с целью продления срока его безопасной эксплуатации (с технической диагностикой и неразрушающим контролем, выполняемыми ИЛ Академии). Работы проводят эксперты высшей квалификации с правом расчета остаточного ресурса по программам и методикам, разработанным в Академии и согласованным с территориальными органами Ростехнадзора. По результатам наших работ срок службы устаревшего оборудования может быть продлен на 3–10 лет в зависимости от его технического состояния.

Значительное место в работе Центра промышленной безопасности Академии занимает экспертиза ПБ документации опасных производственных объектов в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 116-ФЗ (с изменениями от 15.03.2013 г.), в том числе проектной документации на разработку, строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта. Академия оказывает услуги и по таким сложным для предприятий вопросам, как разработка технологических регламентов, обоснований безопасности, паспортов взрывобезопасности и планов ликвидации аварий на ОПО. ■