

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОМБИКОРМОВОЙ ОТРАСЛИ

**Аспекты нормативно-правовой базы отрасли.** К ним относятся: процедура проведения оценки регулирующего воздействия, документы Таможенного союза, федеральные законы, нормативно-правовые акты в области ветеринарии, законодательная и нормативно-методическая база в сфере оборота кормовой продукции, полученной из ГМО и ГМИ, национальные стандарты (ГОСТ Р).

Действенный механизм влияния на законодательную базу, которая является основой стабильного ведения бизнеса, — процедура оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов (ОРВ). Она проводится Министерством экономического развития Российской Федерации с июля 2010 г. Наряду с ОРВ, с 2011 г. департаментом оценки регулирующего воздействия данного ведомства проводится экспертиза действующих нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. В рамках такой экспертизы рассматриваются действующие нормативно-правовые акты, препятствующие ведению бизнеса. С 1 июля 2013 г. внедрена новая процедура — ОРВ на ранней стадии (на стадии замысла, когда самого акта еще нет) с широким привлечением заинтересованных лиц, так как на последнем этапе вносить корректировки намного сложнее.

Неотъемлемым элементом ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества.

Сначала разрабатываемый документ появляется на сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru). Это единый сайт, на котором проходит общественное обсуждение актов и размещаются акты, поступающие на ОРВ. Предварительно Минэкономразвития извещает, что акт размещен, и просит внести предложения.

В этой процедуре принимают участие не только представители бизнеса, но и субъекты РФ, федеральные органы исполнительной власти, Минюст России, научное экспертное сообщество и деловое сообщество Российской Федерации. При рассмотрении актов Таможенного союза (ТС) Минэкономразвития взаимодействует с Комиссией Таможенного союза. Затем предложения обобщаются, готовится заключение, которое выходит из стен министерства и направляется разработчику. При этом заключение обязательно предоставляется Правительству РФ, поскольку его наличие свидетельствует о том, что все процедуры разработчиком соблюдены.

Активность бизнес-сообщества дает возможность Минэкономразвитию готовить заключения убедительно и аргументированно в короткие сроки.

**Обзор изменений в нормативно-правовом регулировании отрасли.** Одним из основных документов для комбикормовой отрасли на уровне Таможенного союза в ближайшее время станет Технический регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок». Проект этого документа размещен на официальном сайте Евразийской экономической комиссии [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org). В настоящее время ожидается появление последней доработанной редакции регламента в официальных источниках, прохождение документом процедуры внутригосударственного согласования и принятие регламента.

Еще один регламент Таможенного союза, имеющий непосредственное отношение к комбикормовой отрасли, — это ТР ТС «О безопасности зерна», который вступил в действие в 2013 г. В нем, наряду с зерном, предназначенным для пищевых целей, установлены нормы безопасности и для фуражного зерна. С принятием этого документа оформление деклараций о соответствии на зерновые проводится в форме декларирования на соответствие требованиям ТР ТС на единых бланках деклараций ТС.

Также на федеральном уровне действуют законы «О ветеринарии» и «О карантине растений». Оба документа сейчас пересматриваются.

Министерством сельского хозяйства РФ был подготовлен проект приказа от 14.04.2014 г. № 127 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде». Наряду с другими нормами, данным приказом должны были вводиться требования по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде с использованием государственной информационной системы «Меркурий». Проект не прошел согласование в Минюсте. Таким образом, в настоящее время продолжает действовать приказ МСХ № 422.

Осенью 2013 г. экспертизу в Минэкономразвития прошел приказ Министерства путей сообщения РФ от 18 июня 2003 г. № 34 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору», обязывающий ставить отметки инспекторов территориальных управлений Россельхознадзора на ветеринарных сопроводительных документах при перевозках железнодорожным транспортом, что приводит к дублированию функций ветеринарных служб субъектов и дополнительным издержкам бизнеса. В начале 2014 г.

Минэкономразвития направило заключение в Минсельхоз и в Минтранс с предложением о необходимости отмены и/или внесения существенных изменений в приказ МПС №34. Но пока ответов от ведомств на данное заключение Минэкономразвития не получило.

Весной 2013 г. прошел процедуру общественного обсуждения приказ №48, изданный Минсельхозом 1 апреля 2005 г. и утверждающий правила регистрации лекарственных средств и кормовых добавок. Это единственный нормативный документ, регламентирующий процедуру регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок. В результате экспертизы приказа №48, проведенной Минэкономразвития, в Минсельхоз было направлено заключение, в соответствии с которым проведена подготовка изменений в действующий нормативный документ. Ряд положений приказа, а именно в части, касающейся лекарственных средств для ветеринарного применения, приведены в соответствие с Федеральным законом №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», а также подготовлены поправки для части, где речь идет о регистрации кормовых добавок. В ближайшие месяцы ожидается вступление этих изменений в силу.

Следующий нормативный акт касается регистрации ГМО: 23 сентября 2013 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление №839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов и содержащих такие организмы».

Согласно последней редакции данный документ вступает в силу с 1 июля 2017 г. (в ред. 16.06.2014), за исключением нескольких пунктов, вступивших в силу по истече-

нии семи дней после дня официального опубликования. Документ размещен на официальном интернет-портале правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) - 25.09.2013. В соответствии с этим постановлением изменяются Правила государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов и содержащих такие организмы. В тексте Правил упоминаются и корма, содержащие ГМО. С момента вступления в силу данного документа утратит силу постановление Правительства №26 от 18 января 2002 г. «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов».

Обновляется и нормативная база стандартов. В последние годы введены новые национальные стандарты, касающиеся производства и контроля качества кормов: ГОСТ Р ИСО 6497-2011 «Корма для животных. Отбор проб», ГОСТ Р 54951-2012 (ИСО 6496:1999) «Корма для животных. Определение содержания влаги», ГОСТ 31484-2012 «Комбикорма, белково-витаминно-минеральные концентраты, премиксы. Методы определения металломагнитной примеси», ГОСТ Р ИСО 16634-1-2011 «Продукты пищевые. Определение общего содержания азота путем сжигания по методу Дюма и расчет содержания сырого протеина. Часть 1. Масличные культуры и корма для животных» и другие.

Нормативная база в области регулирования оборота и производства кормов и кормовых добавок продолжает активно меняться. Редакция журнала планирует и в дальнейшем информировать своих читателей об изменениях в этой сфере деятельности. ■